

Số: 3058/TTr-UBND

Điện Biên, ngày 27 tháng 6 năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi các cấp ngân sách địa phương 06 tháng cuối năm 2025 tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025 và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi các cấp ngân sách địa phương 06 tháng cuối năm 2025 tỉnh Điện Biên (thay thế Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 và Nghị quyết số 17/2022/NQ-HĐND ngày 14/11/2022 của HĐND tỉnh), cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015: “Ngân sách địa phương được phân cấp nguồn thu bảo đảm chủ động thực hiện những nhiệm vụ chi được giao. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách ở địa phương phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và trình độ quản lý của mỗi cấp trên địa bàn”.

- Căn cứ quy định tại điểm d khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh: “Quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa các cấp chính quyền địa phương đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 37 của Luật này và các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương”.

- Căn cứ Công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, ngân sách nhà nước khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, hướng dẫn: “Việc phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã sau sắp xếp nên giữ ổn định, đảm bảo nguồn thu như các xã trước sắp xếp. Nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh để thực hiện; trường hợp cấp xã sau sắp xếp có khả năng thực hiện những nhiệm vụ của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp, căn cứ tình hình thực tế, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cho phù hợp”.

2. Cơ sở thực tiễn

- Theo quy định tại Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 và Nghị quyết số 17/2022/NQ-HĐND ngày 14/11/2022 của HĐND tỉnh quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi; tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương, trong đó có quy định các khoản thu ngân sách huyện hưởng 100%, các khoản thu phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh với ngân sách cấp huyện, các khoản thu phân chia giữa ngân sách cấp huyện với ngân sách cấp xã. Khi kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện kể từ ngày 01/7/2025 thì phân cấp và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách hiện hành không còn phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

- Xuất phát từ những quy định của pháp luật và yêu cầu thực tiễn nêu trên, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi các cấp ngân sách địa phương 06 tháng cuối năm 2025 tỉnh Điện Biên là cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Thiết lập khung pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo đầy đủ, thống nhất, phù hợp với các quy định của pháp luật liên quan và làm cơ sở để giao dự toán cho địa phương trong 6 tháng cuối năm 2025.

- Điều chỉnh phân cấp nguồn thu đối với các khoản thu, phù hợp với tình hình thực tế địa phương và các quy định của pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Việc ban hành Nghị quyết phải đảm bảo phù hợp về thẩm quyền theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các văn bản hướng dẫn thi hành và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương; tiếp tục kế thừa những kết quả đạt được trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 và Nghị quyết số 17/2022/NQ-HĐND ngày 14/11/2022 của HĐND tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Thực hiện Công văn số 121/TTHĐND-BPC ngày 30/5/2025 của HĐND tỉnh về việc chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan nghiên cứu tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- Sở Tài chính đã xây dựng dự thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan, đồng thời đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh, Cổng thông tin điện tử của Sở Tài chính để lấy ý kiến; được Sở Tư pháp thẩm định trước khi trình và đã được UBND tỉnh thông qua tại phiên họp UBND tỉnh thường kỳ tháng 6 năm 2025.

- Trên cơ sở ý kiến tham gia của các thành viên UBND tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính tiếp tục phối hợp với Sở Tư pháp và Văn phòng UBND tỉnh rà soát, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết để tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND tỉnh theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi các cấp ngân sách địa phương 06 tháng cuối năm 2025 tỉnh Điện Biên.

- Áp dụng đối với các cơ quan Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị- xã hội thuộc tỉnh; các xã, phường; các tổ chức chính trị xã hội- nghề nghiệp, tổ chức xã hội- nghề nghiệp được ngân sách nhà nước hỗ trợ theo nhiệm vụ Nhà nước giao; các đơn vị sự nghiệp công lập; các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

2. Bố cục của dự thảo nghị quyết

- Dự thảo gồm 02 phần: Dự thảo Nghị quyết và dự thảo Quy định kèm theo Nghị quyết.

- Dự thảo Nghị quyết gồm 3 Điều:

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi các cấp ngân sách địa phương 06 tháng cuối năm 2025 tỉnh Điện Biên.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

Điều 3. Hiệu lực thi hành.

- Dự thảo Quy định kèm theo Nghị quyết gồm 03 chương và 07 điều:

Chương I. Những quy định chung.

Chương II. Phân cấp nguồn thu các cấp ngân sách địa phương.

Chương III. Phân cấp nhiệm vụ chi các cấp ngân sách địa phương.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo nghị quyết

a) Quy định chung: Quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; nguyên tắc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi các cấp ngân sách địa phương.

b) Phân cấp nguồn thu các cấp ngân sách địa phương: quy định về các khoản thu ngân sách cấp tỉnh hưởng 100%; các khoản thu ngân sách cấp xã hưởng 100%, trong đó:

- Các khoản thu ngân sách cấp huyện hưởng (theo quy định tại Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 17/2022/NQ-HĐND) phân cấp cho ngân sách cấp tỉnh hưởng:

(1) Thu từ khu vực doanh nghiệp Nhà nước địa phương, khu vực kinh tế ngoài quốc doanh, các đơn vị sự nghiệp có thu do cơ quan Thuế quản lý, bao gồm: Thuế giá trị gia tăng, thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế tiêu thụ đặc biệt và các khoản thu khác theo quy định của pháp luật quản lý thuế.

(2) Thuế giá trị gia tăng (1%) từ các công trình, hạng mục công trình trên địa bàn xã, phường mới do doanh nghiệp trong, ngoài tỉnh (có trụ sở chính khác với địa bàn nơi có công trình xây dựng) thực hiện.

(3) Thuế tài nguyên.

(4) Thu cấp quyền khai thác tài nguyên nước.

(5) Thu cấp quyền khai thác khoáng sản.

(6) Thuế thu nhập cá nhân từ tiền lương, tiền công của người lao động tại các doanh nghiệp, tổ chức kinh tế; thuế thu nhập cá nhân do các doanh nghiệp, tổ chức kinh tế do cơ quan Thuế quản lý thu thực hiện khấu trừ của người nộp thuế để nộp ngân sách nhà nước.

(7) Thu từ bán tài sản nhà nước, kể cả thu từ chuyển nhượng quyền sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng đất do các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, các tổ chức chính trị - xã hội, các đơn vị sự nghiệp công lập và các đơn vị, tổ chức khác (phần phải nộp ngân sách nhà nước theo quy định).

(8) Thu tiền sử dụng đất khi Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất thông qua hình thức đấu giá quyền sử dụng đất và không thông qua hình thức đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định.

(9) Tiền cho thuê đất, thuê mặt nước phát sinh do các tổ chức kinh tế, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị- xã hội, tổ chức chính trị xã hội- nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội- nghề nghiệp, các doanh nghiệp nộp.

- Các khoản thu ngân sách cấp huyện hưởng (theo quy định tại Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 17/2022/NQ-HĐND) phân cấp cho ngân sách cấp xã hưởng:

(1) Thu tiền sử dụng đất khi chuyển mục đích sử dụng đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

(2) Thuế thu nhập cá nhân từ tiền lương, tiền công của cán bộ, công chức, viên chức tại các cơ quan, đơn vị cấp xã.

(3) Lệ phí trước bạ.

(4) Phí, lệ phí do các cơ quan, đơn vị nhà nước cấp xã thực hiện thu.

(5) Thuế sử dụng đất nông nghiệp thu từ các tổ chức kinh tế.

(6) Tiền cho thuê và bán nhà thuộc sở hữu nhà nước do các cơ quan, đơn vị cấp xã quản lý.

(7) Tiền cho thuê đất, thuê mặt nước phát sinh do cá nhân, hộ gia đình nộp.

(8) Thu từ hoạt động kinh doanh của cá nhân, hộ sản xuất kinh doanh.

c) Phân cấp nhiệm vụ chi các cấp ngân sách địa phương: Quy định nhiệm vụ chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh; nhiệm vụ chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên ngân sách cấp xã.

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi các cấp ngân sách địa phương 06 tháng cuối năm 2025 tỉnh Điện Biên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy (b/c);
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT_(LNH).



**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Thành Đô