

Số: 114/BC-BKTNS

Điện Biên, ngày 05 tháng 12 năm 2024

## BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Phê duyệt, thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2025; giao lại kế hoạch vốn ngân sách địa phương các năm 2024 trở về trước**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015;

Thực hiện Thông báo số: 216/TTHĐND-VP, ngày 25/10/2024 của Thường trực HĐND tỉnh về việc phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười sáu, kỳ họp thứ Mười bảy, HĐND tỉnh Khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Phê duyệt, thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2025; giao lại kế hoạch vốn ngân sách địa phương các năm 2024 trở về trước trên cơ sở tờ trình số 5321/TTr-UBND, ngày 22 tháng 11 năm 2024 của UBND tỉnh; ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra; Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo các nội dung thẩm tra như sau:

### A. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

- Tài liệu trong Hồ sơ đã được UBND tỉnh gửi tới Ban thẩm tra bảo đảm các tài liệu theo yêu cầu của Ban.

- Thời hạn gửi Hồ sơ: Ngày 22 tháng 11 năm 2024, đủ điều kiện thẩm tra trình HĐND tỉnh.

### B. Sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước

Căn cứ Khoản 7, Điều 67 quy định về thẩm quyền điều chỉnh kế hoạch đầu tư công và khoản 2 Điều 63 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định “trước ngày 10 tháng 12 hằng năm, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định kế hoạch đầu tư công năm sau của cấp mình, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án”; Quyết định số 1508/QĐ-TTg ngày 04 tháng 12 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2025, kế hoạch đầu tư công từ nguồn tăng thu ngân sách trung ương kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn ngân sách trung ương. Tại kỳ họp này,

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Phê duyệt, thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2025 là cần thiết, phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, Luật Đầu tư công năm 2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP, ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ, Luật Ngân sách năm 2015 và đúng thẩm quyền, trách nhiệm của HĐND tỉnh.

### **C. Sự phù hợp của Nghị quyết với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh**

Nội dung dự thảo nghị quyết cơ bản phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của tỉnh; Nghị quyết số 01-NQ/ĐH ngày 15/10/2020 của BCH Đảng bộ tỉnh nhiệm kỳ 2020-2025, Nghị quyết số 186/NQ-HĐND, ngày 8/12/2020 của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025; quy hoạch của tỉnh và của ngành; việc Phê duyệt, thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, tỉnh Điện Biên phù hợp với nhu cầu sử dụng và khả năng triển khai thực hiện vốn của các dự án trên địa bàn tỉnh.

### **D. Nội dung của dự thảo Nghị quyết**

#### **D.1. Những nội dung thống nhất**

Các Ban HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số: 5321/TTr - UBND, ngày 22 tháng 11 năm 2024 của UBND tỉnh Phê duyệt, thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2025, với một số nội dung chính như sau:

#### **I. Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025**

##### **1. Điều chỉnh, bổ sung danh mục kế hoạch vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương**

(1) Bổ sung 01 Dự án phát triển nông thôn thích ứng thiên tai, tỉnh Điện Biên vào kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương

(2) Điều chỉnh giảm 2.705 triệu đồng của 01 dự án do hết nhu cầu sử dụng vốn.

(3) Điều chỉnh tăng tương ứng 2.705 triệu đồng cho dự án Dự án phát triển nông thôn thích ứng thiên tai, tỉnh Điện Biên.

*(Chi tiết như Biểu số 01 kèm theo DTNQ)*

##### **2. Chương trình mục tiêu quốc gia nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 (vốn nước ngoài)**

- Điều chỉnh giảm 23.658 triệu đồng của 39 dự án, đến nay đã hết nhu cầu sử dụng vốn.

- Điều chỉnh tăng tương ứng 23.658 triệu đồng để bố trí đủ vốn trong giai đoạn cho 01 dự án là 2.442 triệu đồng; bổ sung vốn cho 4 dự án đã được phê duyệt là 1.807 triệu đồng; bổ sung các nhiệm vụ, dự án mới là 19.409 triệu đồng.

(Chi tiết như Biểu số 02 kèm theo DTNQ)

## **II. Phê duyệt và thông qua Kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2025, tỉnh Điện Biên với tổng số vốn 3.196.678 triệu đồng, cụ thể:**

### **1. Giao kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương năm 2025 là 988.000 triệu đồng, trong đó:**

**a) Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất:** 170.000 triệu đồng, cụ thể như sau:

- Số vốn đủ điều kiện phân bổ: 142.854 triệu đồng, bố trí cho 06 dự án (trong đó: thu hồi các khoản vốn ứng trước 58.000 triệu đồng của 01 dự án)

- Số vốn chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết: 27.146 triệu đồng (phân bổ sau khi các dự án được phê duyệt quyết định đầu tư)

(Nguồn thu sử dụng đất sẽ bố trí cho các dự án theo số thu thực tế thực hiện trong năm).

**b) Vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương:** 730.800 triệu đồng, cụ thể như sau:

- Trích dự phòng 10%: 73.080 triệu đồng, bố trí cho 05 dự án.

- Phân bổ cho ngân sách cấp huyện quản lý, sử dụng (phần 30% phân cấp cho 10 huyện, thị xã, thành phố): 197.316 triệu đồng.

- Ngân sách cấp tỉnh quản lý: 460.404 triệu đồng, bố trí cho 53 dự án, trong đó: Bố trí trả lãi vay, trả nợ gốc: 9.800 triệu đồng; bố trí đủ vốn 43.688 triệu đồng đối ứng cho 03 dự án ODA; bố trí đủ vốn 7.420 triệu đồng cho 03 dự án đã hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng trước ngày 31/12/2024; bố trí 379.896 triệu đồng cho 33 dự án chuyển tiếp hoàn thành năm 2025 theo thời gian bố trí vốn; bố trí 14.000 triệu đồng cho 02 dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt (hoàn thành sau năm 2025); bố trí 5.600 triệu đồng cho 12 dự án chuẩn bị đầu tư.

**c) Vốn xổ số kiến thiết:** 32.000 triệu đồng, trong đó:

- Lĩnh vực Giáo dục đào tạo - nghề nghiệp: 7.640 triệu đồng, bố trí cho 04 dự án hoàn thành trước 31/12/2024 (1.471 triệu đồng); 01 dự án hoàn thành năm 2025 (5.169 triệu đồng); 01 dự án khởi công mới (1.000 triệu đồng).

- Lĩnh vực Y tế: 11.600 triệu đồng, bố trí cho 03 dự án hoàn thành năm 2025.

- Các nhiệm vụ trọng tâm thuộc CTMTQG xây dựng nông thôn mới: 12.760 triệu đồng, bố trí cho 03 dự án hoàn thành năm 2025 (11.960 triệu đồng); 01 dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2025 (800 triệu đồng).

**d) Bội chi ngân sách địa phương:** 55.200 triệu đồng.

(Chi tiết như Biểu số 03, 04 kèm theo DTNQ)

### **2. Thông qua Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách trung ương năm 2025 là 1.285.200 triệu đồng, trong đó:**

**a) Vốn trong nước:** 1.199.494 triệu đồng, phân bổ cụ thể như sau:

- Bố trí đủ vốn 360.000 triệu đồng để thu hồi toàn bộ số vốn ứng trước còn lại chưa thu hồi của 01 dự án.
- Bố trí đủ vốn 129.323 triệu đồng đối ứng cho 01 dự án ODA.
- Bố trí đủ vốn 109.068 triệu đồng cho 04 dự án hoàn thành năm 2025.
- Bố trí đủ vốn 72.859 triệu đồng cho 03 dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2025.
- Bố trí đủ vốn 315.453 triệu đồng cho 02 dự án trọng điểm, có tính chất liên vùng.
- Bố trí 87.266 triệu đồng cho 01 dự án khởi công mới năm 2025.
- Số vốn chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết: 125.525 triệu đồng.

*(Chi tiết như các Biểu số 05;5.1;5.2;5.3 kèm theo DTNQ)*

**b) Vốn nước ngoài:** 85.706 triệu đồng, phân bổ cho 01 dự án hoàn thành năm 2025.

*(Chi tiết như Biểu số 06 kèm theo DTNQ)*

**3. Thông qua Kế hoạch đầu tư công vốn Chương trình MTQG năm 2025 là 923.478 triệu đồng, trong đó:**

**a) Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi:** 551.590 triệu đồng, trong đó:

(1) Số vốn đủ điều kiện phân bổ chi tiết: 536.990 triệu đồng, cụ thể:

- Phân bổ 30.423 triệu đồng cho 133 dự án hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng đến ngày 31/12/2024.
- Phân bổ 292.997 triệu đồng cho 116 dự án dự kiến hoàn thành năm 2025.
- Phân bổ 2.286 triệu đồng cho 01 dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2025.
- Phân bổ 211.284 triệu đồng cho 69 dự án khởi công mới năm 2025 đáp ứng đủ điều kiện phân bổ.

(2) Số vốn chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết: 14.600 triệu đồng.

*(Chi tiết như Biểu số 07 kèm theo DTNQ)*

**b) Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững** 249.416 triệu đồng, cụ thể:

- Phân bổ đủ vốn cho 53 dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng trước ngày 31/12/2024 với tổng số vốn NSTW là 41.665 triệu đồng.
- Phân bổ cho 31 dự án chuyển tiếp hoàn thành năm 2025 với tổng số vốn NSTW là 197.740 triệu đồng.
- Phân bổ cho 01 dự án khởi công mới năm 2025 với tổng số vốn NSTW là 1.587 triệu đồng.

- Số vốn chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết: 8.424 triệu đồng, dự kiến bố trí cho 01 dự án thuộc Chương trình (Dự án Nâng cấp trường PTDTBT THCS Mường Mươn) sau khi đáp ứng đầy đủ thủ tục theo quy định.

*(Chi tiết như Biểu số 08 kèm theo DTNQ)*

**c) Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới:** 122.472 triệu đồng, bao gồm:

(1) Vốn trong nước: 106.485 triệu đồng, trong đó:

- Số vốn đủ điều kiện phân bổ chi tiết: 70.706 triệu đồng, phân bổ như sau:

+ Phân bổ 8.865 triệu đồng cho 36 dự án hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng đến ngày 31/12/2024.

+ Phân bổ 29.350 triệu đồng cho 15 dự án chuyển tiếp hoàn thành năm 2025.

+ Phân bổ 32.491 triệu đồng cho 14 dự án khởi công mới năm 2025.

- Số vốn chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết: 35.779 triệu đồng.

(2) Vốn nước ngoài: 15.987 triệu đồng, phân bổ cụ thể như sau:

- Phân bổ 1.807 triệu đồng để bố trí vốn bổ sung cho 04 dự án đã được phê duyệt dự án, đang triển khai thực hiện.

- Số vốn chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết: 14.180 triệu đồng.

*(Chi tiết như các Biểu số 09 kèm theo DTNQ)*

## **D.2. Nội dung còn có ý kiến khác nhau, đề xuất phương án xử lý:**

Tại phiên họp thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh chiều ngày 05/12/2024, sau khi rà soát Ban đã thống nhất với UBND tỉnh về nội dung “giao lại kế hoạch vốn ngân sách địa phương các năm 2024 trở về trước”, do còn có một số vướng mắc nên để lại trình vào kỳ họp HĐND tỉnh lần sau và đã được các thành viên tham dự phiên họp nhất trí. Các nội dung Ban đề nghị rà soát thống nhất số liệu giữa phần biểu và lời, chỉnh sửa một số câu từ trong dự thảo Nghị quyết đã được UBND tỉnh tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp.

**E. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh trong quá trình triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2025 tiếp tục quan tâm, chỉ đạo một số nội dung sau:**

1. Tiếp tục quyết liệt đôn đốc, nâng cao trách nhiệm, tính chủ động của các cơ quan, đơn vị, các chủ đầu tư tập trung đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công theo kế hoạch đặt ra; đặc biệt đối với 03 Chương trình mục tiêu quốc gia, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án trọng điểm. Tăng cường kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ, tiến độ, chất lượng công trình đảm bảo phát huy tối đa hiệu quả nguồn vốn đầu tư. Dự kiến kế hoạch vốn giai đoạn 2026-2030 và năm 2026 bảo đảm tuân thủ theo các quy định.

2. Các cơ quan chuyên môn khẩn trương, tập trung thẩm định, thẩm tra các nội dung thuộc thẩm quyền đối với các công trình, dự án do các chủ đầu tư

trình bảo đảm về hồ sơ, thời gian theo quy định. Cơ quan Tài chính, Kho bạc thanh toán, giải ngân kịp thời cho các công trình ngay khi có khối lượng tránh để tiến độ giải ngân chậm, làm giảm thời gian phát huy hiệu quả nguồn lực đầu tư; thực hiện việc thanh toán vốn, thu hồi tạm ứng ngày sau khi có khối lượng nhằm đẩy nhanh giải ngân kế hoạch vốn giao.

3. Chỉ đạo các chủ đầu tư tiếp thu các ý kiến của Bộ, ngành Trung ương và địa phương khẩn trương hoàn thiện thủ tục quyết định đầu tư của một số dự án quan trọng, cấp thiết chưa đủ điều kiện bố trí vốn năm 2025: Dự án Di dời công trình hạ tầng kỹ thuật, giải phóng, tạo mặt bằng sạch phục vụ dự án tổng thể "Phát triển cơ sở hạ tầng du lịch hỗ trợ cho tăng trưởng toàn diện khu vực tiểu vùng Mê công mở rộng tỉnh Điện Biên"; Xây dựng các tòa nhà trụ sở Ủy ban MTTQ Việt Nam, các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh; dự án Xây dựng các tòa nhà trụ sở Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH - HĐND - UBND tỉnh; dự án Quản lý tổng hợp nguồn nước nhằm phục vụ dân sinh, thích ứng biến đổi khí hậu và phát triển kinh tế xã hội huyện Tuần Giáo, tỉnh Điện Biên; dự án Cải tạo, sửa chữa Trung tâm y tế thị xã Mường Lay.... Lựa chọn cán bộ, công chức, viên chức có năng lực, trình độ chuyên môn tham mưu việc triển khai thực hiện các chương trình, dự án, từ đó khắc phục được tình trạng làm chậm tiến độ, trì trệ, chưa tuân thủ các bước theo quy định, góp phần hiệu quả trong thực hiện vốn đầu tư công.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết Phê duyệt, thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2025, Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBMTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh, ĐB HĐND tỉnh;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Lý Thị Phương Điện**