

Số: 112/BC-BKTNS

Điện Biên, ngày 05 tháng 12 năm 2024

## BÁO CÁO

### Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách địa phương năm 2024; Dự toán và phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh tại thông báo số 216/TB-TTHĐND ngày 25 tháng 10 năm 2024 của Thường trực HĐND tỉnh về nội dung, thời gian và phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười sáu, Mười bảy HĐND tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021-2026; Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra Báo cáo về Tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách địa phương năm 2024; dự toán và phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2025 và Nghị quyết về dự toán và phân bổ ngân sách địa phương năm 2025, trên cơ sở Báo cáo số 5239/BC-UBND, ngày 20/11/2024 của UBND tỉnh Điện Biên kèm dự thảo Nghị quyết dự toán và phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2025; ý kiến của các thành viên tham dự phiên họp thẩm tra. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### I. Về hồ sơ báo cáo, dự thảo Nghị quyết

- Tài liệu trong hồ sơ: Báo cáo số 5239/BC-UBND, ngày 20 tháng 11 năm 2024 của UBND tỉnh Điện Biên kèm theo dự thảo Nghị quyết về dự toán và phân bổ ngân sách địa phương năm 2025

- Về thời gian gửi báo cáo: Ngày 20/11/2024, đủ điều kiện thẩm tra trình HĐND tỉnh.

#### II. Sự phù hợp với đường lối chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Việc Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách địa phương năm 2024, dự toán và phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2025 kèm theo dự thảo Nghị quyết về dự toán và phân bổ ngân sách địa phương năm 2025 là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh theo quy định tại Điều 59 của Luật giám sát của Quốc hội và Hội

đồng nhân dân năm 2015; Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế xã hội của tỉnh; là cơ sở để các đại biểu HĐND tỉnh, HĐND tỉnh thực hiện quyền giám sát, đánh giá kết quả đạt được, tồn tại hạn chế trong thực hiện dự toán ngân sách năm 2024 và xem xét quyết định phân bổ dự toán, đề ra giải pháp thực hiện dự toán ngân sách năm 2025, góp phần thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng an ninh năm 2025.

### **III. Nội dung của báo cáo và dự thảo nghị quyết**

#### **1. Nội dung tóm tắt của báo cáo**

Nội dung UBND tỉnh báo cáo về Tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách địa phương năm 2024; dự toán và phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2025 được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 quy định về Quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 05 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm địa phương, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hằng năm và hệ thống biểu mẫu; thông tư số 342/2016/TT-BTC, ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với những kết quả UBND tỉnh báo cáo với một số nội dung chính như sau:

#### **1.1. Tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách năm 2024**

Năm 2024 tình hình thế giới có nhiều diễn biến phức tạp; trong nước, nền kinh tế còn nhiều khó khăn, tổng cầu tiêu dùng phục hồi chậm; sản xuất kinh doanh của một số ngành, lĩnh vực vẫn còn khó khăn... đã ảnh hưởng không nhỏ đến việc thực hiện nhiệm vụ thu, chi của tỉnh. Song với sự chỉ đạo sát sao của Tỉnh ủy, giám sát của HĐND tỉnh, UBMTTQVN tỉnh, sự điều hành tích cực, linh hoạt của UBND tỉnh và sự nỗ lực của các cấp, các ngành, nhiệm vụ thu, chi ngân sách nhà nước đã cơ bản hoàn thành dự toán và kế hoạch đề ra.

UBND tỉnh đã kịp thời triển khai, thực hiện các văn bản liên quan của Trung ương, Bộ, ngành và Nghị quyết số 175/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh về dự toán và phân bổ ngân sách địa phương năm 2024, với tổng thu ngân sách địa phương 14.192 tỷ 178 triệu đồng, tổng chi ngân sách địa phương 14.257 tỷ 578 triệu đồng; kết quả tổng dự toán thu ước thực hiện cả năm 16.240 tỷ 241 triệu đồng, đạt 114,43% dự toán; thu ngân sách trên địa bàn ước thực hiện cả năm 1.679 tỷ 680 triệu đồng, đạt 87,27% dự toán; Tổng chi ước thực hiện 15.114.693 triệu đồng, đạt 106,01% dự toán. UBND tỉnh đã báo cáo, đánh

giá cơ bản đầy đủ và chi tiết theo từng nội dung khoản thu, chi, địa bàn về kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2024 theo Nghị quyết HĐND tỉnh.

## **1.2. Về công tác thu ngân sách địa phương năm 2024**

Ngay từ đầu năm, UBND tỉnh đã chỉ đạo thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về thu và quản lý thuế; tăng cường công tác quản lý thu, thanh tra, kiểm tra thuế, chống thất thu; kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ công tác hoàn thuế giá trị gia tăng; tập trung đẩy mạnh công tác chuyển đổi số, hiện đại công tác thu thuế, mở rộng triển khai hóa đơn điện tử... Kết quả thu nội địa năm 2024 ước đạt 1.516 tỷ đồng, đạt 98,29% dự toán trung ương giao và bằng 79,39% dự toán HĐND tỉnh giao. Ước thực hiện có 10/10 huyện, thị xã, thành phố thu đạt và vượt dự toán HĐND tỉnh giao trong đó có các huyện có số thu tăng cao (Mường Ảng 140,10%; Tòa Chùa 129,09%; Mường Nhé 120%; Nậm Pồ 152%).

Trên địa bàn quản lý có 17 khoản thu phát sinh. Trong đó có 13/17 khoản thu ước đạt và vượt dự toán giao.

Bên cạnh những mặt tích cực, vẫn còn 4 khoản thu chưa đạt dự toán giao<sup>1</sup>; nguồn thu từ đất đạt thấp đặc biệt là thu từ đấu giá đất do cấp tỉnh thực hiện (11,1 tỷ đồng bằng 10,5% dự toán tỉnh giao).

## **1.3. Về công tác chi ngân sách địa phương năm 2024**

- Nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước: UBND tỉnh đã tập trung thực hiện quyết liệt các giải pháp để phân đầu giải ngân vốn đầu tư công, vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia; triệt để tiết kiệm các khoản chi thường xuyên, rà soát, sắp xếp các nhiệm vụ chi, cắt giảm các khoản chi chưa thực sự cần thiết, cấp bách, điều hành chi chặt chẽ trong phạm vi dự toán và khả năng thu ngân sách các cấp, ước cả năm thực hiện chi cân đối ngân sách địa phương 11.680 tỷ 621 triệu đồng, đạt 109,85% dự toán; chi ngân sách đã cơ bản đáp ứng thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh, thực hiện các chính sách an sinh xã hội, xóa đói giảm nghèo trên địa bàn tỉnh.

- Một số tồn tại trong chấp hành dự toán ngân sách: Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với một số khó khăn, vướng mắc trong báo cáo của UBND tỉnh như công tác chậm quyết toán của một số dự án do chính sách thay đổi; việc xử lý trách nhiệm, năng lực của một số chủ đầu tư chưa kiên quyết, kịp thời...

## **2. Dự thảo Nghị quyết về dự toán và phân bổ dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2025**

---

<sup>1</sup> Thuế thu nhập cá nhân: 55.600 triệu đồng, đạt 92,67% dự toán; Thu tiền thuê đất, mặt nước: 45.760 triệu đồng, đạt 95,33% dự toán; Thu tiền sử dụng đất: 409.280 triệu đồng bằng 81,18% dự toán trung ương giao, bằng 48,75% dự toán tỉnh giao; Thu từ quỹ đất công ích và thu hoa lợi, công sản khác: 2.960 Triệu đồng đạt 98,67% dự toán tỉnh giao.

**2.1.** Nội dung của dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của tỉnh. Việc ban hành Nghị quyết về dự toán và phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2025 đúng thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh.

## **2.2. Nội dung thống nhất**

Ban kinh tế - ngân sách nhất trí với nội dung về dự toán và phân bổ ngân sách địa phương năm 2025 như dự thảo Nghị quyết kèm theo Báo cáo số: 5239/BC-UBND, ngày 20 tháng 11 năm 2024 của UBND tỉnh. Các số liệu giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025 đã phù hợp với số liệu giao của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài chính. Với một số nội dung chính như sau:

### **2.2.1. Dự toán và phân bổ dự toán năm 2025**

**- Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn 2.062.296 triệu đồng.**

+ Thu nội địa 2.025.000 triệu đồng.

+ Thu từ hoạt động xuất, nhập khẩu 15.000 triệu đồng.

+ Thu viện trợ 22.296 triệu đồng.

**- Tổng thu ngân sách địa phương: 15.292.791 triệu đồng.**

+ Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp 1.881.450 triệu đồng;

+ Thu bổ sung từ ngân sách trung ương 13.387.527 triệu đồng, trong đó:

++ Bổ sung cân đối ngân sách địa phương 7.906.984 triệu đồng;

++ Bổ sung cải cách tiền lương 2.313.595 triệu đồng;

++ Bổ sung có mục tiêu 3.166.948 triệu đồng.

+ Thu năm trước chuyển sang 1.518 triệu đồng;

+ Thu viện trợ 22.296 triệu đồng;

**- Tổng chi ngân sách địa phương: 15.347.991 triệu đồng.**

+ Chi cân đối ngân sách địa phương 13.013.895 triệu đồng, bao gồm:

++ Chi đầu tư phát triển: 1.598.200 triệu đồng;

++ Chi thường xuyên 11.117.722 triệu đồng;

++ Chi trả lãi, phí các khoản do chính quyền địa phương vay 9.500 triệu đồng;

++ Chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính 1.000 triệu đồng;

++ Dự phòng ngân sách 260.278 triệu đồng;

++ Chi tạo nguồn cải cách tiền lương 27.195 triệu đồng.

+ Chi từ nguồn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương để thực hiện các chương trình mục tiêu và nhiệm vụ khác: 2.334.096 triệu đồng.

++ Chi chương trình Mục tiêu quốc gia 950.006 triệu đồng;

++ Chi đầu tư để thực hiện các chương trình mục tiêu, nhiệm vụ: 1.285.200 triệu đồng;

++ Chi từ nguồn hỗ trợ thực hiện các chế độ, chính sách theo quy định (vốn sự nghiệp) 98.890 triệu đồng.

- **Bội chi ngân sách địa phương:** 55.200 triệu đồng là phần chênh lệch giữa số chi đầu tư phải dành để trả nợ gốc vay của ngân sách địa phương so với số vay mới trong năm 2025, cụ thể: Tổng số phải trả nợ gốc: 9.600 triệu đồng (bao gồm các khoản trả nợ: Chương trình đô thị miền núi phía Bắc 8.500 triệu đồng; Chương trình Mở rộng quy mô vệ sinh và nước sạch dựa trên kết quả 1.300 triệu đồng) và số đối trừ bằng nguồn Chính phủ vay về cho vay lại 65.000 triệu đồng (65.000 triệu đồng - 9.800 triệu đồng = 55.200 triệu đồng).

- **Số vay trong năm:** 65 tỷ đồng là số vay từ nguồn chính phủ vay về cho vay lại để đối trừ trả nợ gốc vay và bội chi ngân sách địa phương.

### 2.2.2. Hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết:

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định của pháp luật.

### 2.3. Nội dung còn có ý kiến khác nhau

Tại phiên họp thẩm tra chiều ngày 05 tháng 12 năm 2024 của Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh, Ban đã đề nghị làm rõ thêm 03 nội dung: một số dự án chưa nộp tiền thu tiền sử dụng đất theo thông báo; giải ngân vốn sự nghiệp Chương trình mục tiêu quốc gia; các giải pháp để thu tiền sử dụng đất đạt kế hoạch năm 2025 đề ra... Các nội dung đề nghị đã được UBND tỉnh và sở, ngành làm rõ tại phiên họp và được các đại biểu dự họp nhất trí.

### 3. Đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

Năm 2025 là năm cuối của thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, tình hình kinh tế, chính trị thế giới có nhiều biến động, ảnh hưởng không nhỏ đến tình hình kinh tế trong nước. Ban nhận thấy: số thu nội địa bằng 131,93% so với ước thực hiện năm 2024, trong khi đó một số chế độ, chính sách, qui định thay đổi; kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025 giảm so với số còn lại của kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và năm 2024..., do đó UBND tỉnh cần tập trung chỉ đạo quyết liệt, đồng bộ các cấp, các ngành, các chủ đầu tư, thực hiện nghiêm các giải pháp thu, chi ngân sách, quyết toán dự án hoàn thành; tăng cường tiết kiệm chi, phòng chống tham nhũng lãng phí, nâng cao trách nhiệm người đứng đầu trong các cơ quan, đơn vị; cắt giảm các khoản chi chưa thực sự cần thiết, cấp bách; nâng cao hiệu quả công tác quản lý thuế, tập trung xử lý thu hồi

nợ đọng thuế, khai thác tốt nguồn thu, tránh xảy ra tình trạng thất thu; hoàn tất thủ tục các khu đất có kế hoạch đấu giá, để các tổ chức, cá nhân tham gia đấu giá quyền sử dụng đất, tăng nguồn thu cho tỉnh. Chỉ đạo các sở ngành, đơn vị tháo gỡ những khó khăn vướng mắc để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các công trình, dự án, sớm hoàn thành đưa vào sử dụng phát huy hiệu quả đầu tư.

Trên đây là báo cáo thẩm tra về tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách địa phương năm 2024; dự thảo nghị quyết dự toán và phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2025. Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh(b/c);
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh; Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH& HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Lý Thị Phương Điện**