

Số: 108 /BC-BPC

Điện Biên, ngày 05 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án “Kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Điện Biên”

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015;

Thực hiện Thông báo số 246/TB-TTHĐND, ngày 26/11/2024 của Thường trực HĐND tỉnh về việc phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười bảy, HĐND tỉnh khóa XV. Ngày 26 tháng 11 năm 2024, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo nghị quyết về việc thông qua Đề án “Kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Điện Biên”; trên cơ sở Tờ trình số 5065/TTr-UBND, ngày 11 tháng 11 năm 2024 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia của các thành viên Ban. Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

- Hồ sơ xây dựng Dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thực hiện đầy đủ các bước theo quy định.

- Thời hạn gửi Hồ sơ: Đủ điều kiện thẩm tra trình kỳ họp.

2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước

Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Điện Biên được thành lập theo Quyết định số 53-QĐ/UBND ngày 23/01/2015 về việc thành lập Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Điện Biên (gọi tắt là Quỹ HTND tỉnh); Quỹ HTND các cấp trên địa bàn đặt dưới sự lãnh đạo và quản lý của Ban Thường vụ Hội Nông dân cùng cấp và do Ban điều hành Quỹ HTND cùng cấp trực tiếp điều hành. Từ khi thành lập đến nay, Quỹ HTND tỉnh đã giúp 1.397 lượt hộ hội viên nông dân vay vốn phát triển kinh tế, mở rộng quy mô sản xuất, vươn lên thoát nghèo, thu nhập bình quân của hộ vay vốn Quỹ HTND tăng thêm từ 15% đến 30% so với khi chưa tham gia dự án vay vốn Quỹ HTND tỉnh.

Qua quá trình hoạt động, Quỹ HTND tỉnh đã khẳng định một số hiệu quả đáng ghi nhận trong việc hỗ trợ vốn vay cho nông dân phát triển kinh tế, tạo việc

làm, tăng thu nhập; góp phần thu hút, tập hợp, vận động hội viên Hội nông dân; nâng cao chất lượng công tác Hội và phong trào nông dân trong thời gian qua.

Ngày 24/6/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 37/2023/NĐ-CP về thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ HTND; theo đó tại khoản 1, Điều 6 quy định: “*Các QHTND đã thành lập, hoạt động trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành phải thực hiện quy trình kiện toàn tổ chức, hoạt động và trình cấp có thẩm quyền ban hành Quyết định phê duyệt Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân theo quy định tại khoản 2 Điều này...*”; đồng thời tại điểm b khoản 2 Điều 6 quy định “*Đối với QHTND cấp tỉnh: Ban Thường vụ Hội Nông dân cấp tỉnh xây dựng Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân cấp tỉnh theo quy định tại khoản 3 Điều này, trình Ủy ban Nhân dân cấp tỉnh trình HĐND cấp tỉnh thông qua...*”. Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua Đề án “*Kiến toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Điện Biên*” là cần thiết, phù hợp với các quy định của pháp luật và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh¹.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Nội dung Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất; giúp công tác vận động quản lý, sử dụng nguồn QHTND tỉnh có tính chuyên nghiệp, chặt chẽ, đồng bộ và hiệu quả, là công cụ quan trọng tạo điều kiện cho nhiều hộ là hội viên nông dân được vay vốn phát triển sản xuất kinh doanh, nâng cao thu nhập, giảm nghèo, đóng góp tích cực vào quá trình xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh, phù hợp với tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

Việc Ban hành Nghị quyết đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy đồng ý chủ trương tại Thông báo số 1329 -TB/TU ngày 31 tháng 10 năm 2024 về chủ trương đề UBND tỉnh trình HĐND tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021-2026 một số nội dung tại kỳ họp thứ Mười sáu, Mười bảy.

4. Nội dung và thể thức của dự thảo nghị quyết

4.1. Về thể thức

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng cơ bản đảm bảo các yêu cầu về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

4.2. Nội dung

¹ Quy định tại điểm b, khoản 1, Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Điều 45 Nghị định số 37/3032/NĐ-CP quy định trách nhiệm của cấp HĐND tỉnh/huyện: (1). Thông qua chủ trương thành lập, kiện toàn tổ chức bộ máy, hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân cấp tỉnh/huyện trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh/huyện. (2). Thông qua phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Hỗ trợ nông dân từ nguồn ngân sách cấp tỉnh/huyện. (3). Thực hiện giám sát hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân. (4). Thực hiện các nhiệm vụ khác theo quy định tại Nghị định này và pháp luật có liên quan.

- Nội dung của Đề án bao gồm các nội dung về tình hình và kết quả hoạt động, hiệu quả sử dụng vốn ngân sách nhà nước, hiệu quả kinh tế - xã hội của Quỹ HTND từ khi thành lập đến nay; sự cần thiết và tính khả thi của việc tiếp tục triển khai hoạt động của Quỹ; phương án về nguồn vốn hoạt động của Quỹ HTND trong giai đoạn 2026-2030 tiếp theo; cơ cấu tổ chức, bộ máy hoạt động của Quỹ HTND tỉnh; dự kiến danh sách nhân sự; phương án hoạt động, quản lý tài chính của Quỹ; quy định việc tổ chức thực hiện khi nghị quyết được ban hành.

- Đối với nội dung của Đề án “*Kiến toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Điện Biên*” được Ban Thường vụ Hội nông dân tỉnh đã lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan và các địa phương trên địa bàn tỉnh; đã tiếp thu, giải trình, hoàn thiện hồ sơ theo quy định. Nội dung cơ bản của Đề án bảo đảm theo đúng quy định tại khoản 3 Điều 6 Nghị định số 37/2023/NĐ-CP của Chính phủ.

Ban Pháp chế thống nhất với việc ban hành Nghị quyết thông qua Đề án “*Kiến toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Điện Biên*” như đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh.

4.3. Ý kiến của Ban

4.3.1. Đối với Dự thảo Nghị quyết, đề nghị:

+ Khoản 1, Điều 2: sửa lại như sau: “Giao UBND tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết theo quy định của pháp luật”.

+ Bổ sung “Điều 3: Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua....”

4.3.2. Đối với Đề án ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết, đề nghị:

(1) Sửa tên cơ quan ban hành Đề án kèm theo Nghị quyết là “HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN”. (2) Sửa nội dung chú thích dưới tên của Đề án như sau “**Ban hành kèm theo Nghị quyết số.../NQ-HĐND, ngày tháng năm 2024 của HĐND tỉnh Điện Biên**”. (3) Xác định và tách riêng căn cứ Chính trị và căn cứ Pháp lý. (4) Tại khổ thứ 3,4 phần cơ sở thực tiễn, đề nghị viết ngắn gọn, không liệt kê nội dung các văn bản chỉ đạo. (5) Về cơ cấu tổ chức của Quỹ HTND: Đề nghị viết lại theo đúng theo khoản 6 Điều 1 Quyết định số 53/QĐ-UBND ngày 23 tháng 01 năm 2015 và không nêu lại chức năng nhiệm vụ của Ban Điều hành, Ban Kiểm soát (7). Về hoạt động hỗ trợ vốn QHTND cấp tỉnh: Viết lại khổ thứ nhất như sau: Việc cho vay vốn được thực hiện theo Hướng dẫn số 82-HD/QHTTW ngày 22 tháng 12 năm 2014 của QHTND Trung ương Hội Nông dân Việt Nam về hướng dẫn nghiệp vụ cho vay vốn QHTND; Bổ sung đánh giá mục đích vay vốn của Hội viên nông dân; Thời hạn cho vay; việc sử dụng của các dự án vay vốn; việc tổ chức cho các hộ vay vốn được tập huấn, chuyển giao khoa học kỹ thuật; trao đổi kinh nghiệm trong sản xuất kinh doanh. (8) Tại phần đánh giá hiệu quả từ hoạt động sản xuất Quỹ HTND khổ thứ năm: đề nghị không nêu lại các nghị quyết của Đảng về nông nghiệp, nông thôn. (9) Tại cộng đầu dòng thứ nhất, mục

5.1 đề nghị điều chỉnh lại như sau “Khách hàng vay vốn phải thuộc đối tượng vay vốn theo quy định tại điểm a, mục 5.1 này, có năng lực hành vi dân sự đầy đủ theo quy định của pháp luật.” **(10)** Tại phần IV cơ cấu, tổ chức bộ máy và nhân sự quy định Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng quản lý, Ban Kiểm soát, Ban điều hành, Giám đốc, phó giám đốc Quỹ Hỗ trợ nông dân đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh ngắn gọn theo hướng quy định tại điểm khoản điều của Nghị định số 37/2023/NĐ-CP; bổ sung thêm nhiệm vụ, quyền hạn của kế toán trưởng. **(11)** Phần tổ chức thực hiện: Điều chỉnh tên tại mục 1 cụm từ “ *Hội nông dân tỉnh*” thành “ *Ban Thường vụ Hội Nông dân tỉnh*”; Câu cuối của mục 6. Sở Lao động - Thương binh và xã hội: Đề nghị thay cụm từ “*quy định tại Nghị định này*” thành cụm từ “ *cấp tỉnh*”. **(12)** Rà soát, hoàn thiện Đề án đảm bảo khoa học, đầy đủ các nội dung theo quy định tại khoản 3, Điều 6 Nghị định 37.

- Đề nghị giải trình làm rõ Về phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ quỹ: Giai đoạn 2026- 2030 (19,5 tỷ) mỗi năm ngân sách nhà nước bổ sung trung bình khoảng 3,9 Tỷ đồng. Vấn đề này đề nghị cơ quan trình giải trình thuyết minh rõ thêm cơ sở pháp lý xác định số vốn điều lệ Quỹ HTND tỉnh. Lý do tăng vốn điều lệ?

- Làm rõ cơ sở về khả năng vận động vốn ngoài ngân sách (quy định tại điểm d khoản 3 Điều 6 nghị định 37).

5. Những nội dung thống nhất và ý kiến khác nhau

- Những nội dung thống nhất:

Trên cơ sở giải trình của UBND tỉnh tại phiên họp thẩm tra ngày 04/12/2024 của Ban, UBND tỉnh đã giải trình đối với 02 nội dung; thống nhất tiếp thu chỉnh sửa, bổ sung nội dung dự thảo Nghị quyết như nội dung thẩm tra của Ban đã nêu tại mục 4.3.1 và 4.3.2 của Báo cáo. Ban Pháp chế nhất trí với Dự thảo Nghị quyết và Đề án ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết đã được UBND tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa.

- Những nội dung còn có những ý kiến khác nhau: không.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo nghị quyết thông qua Đề án “Kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Điện Biên”, Ban Pháp chế HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh (B/c);
- UBND tỉnh;
- Thường trực UBMTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH, ĐB HĐND tỉnh;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND, TT-DN;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lò Thị Bích

