

Số: 100/BC-BPC

Điện Biên, ngày 05 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra Báo cáo và Dự thảo nghị quyết về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2024; nhiệm vụ, giải pháp năm 2025

(Lĩnh vực Pháp chế)

Kính gửi: Hội đồng Nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động Giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra Báo cáo số 5322/BC-UBND ngày 22/11/2024 của UBND tỉnh và Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2025. Qua nghiên cứu báo cáo, Dự thảo Nghị quyết; trên cơ sở khảo sát, nắm tình hình việc thực hiện chính sách pháp luật về lĩnh vực thi hành Hiến pháp và pháp luật, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng chính quyền và quản lý địa giới hành chính, Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Về Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2024

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với những nhận định, đánh giá của UBND tỉnh về tình hình phát triển kinh tế- xã hội, đảm bảo quốc phòng và an ninh năm 2024 (lĩnh vực Pháp chế), UBND tỉnh đã kịp thời chỉ đạo, triển khai đồng bộ các giải pháp cụ thể hoá chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước trên địa bàn, đạt được những kết quả tích cực, nổi bật trong lĩnh vực Pháp chế như sau:

- Quốc phòng và an ninh được giữ vững ổn định; các lực lượng Quân sự, Biên phòng, Công an thường xuyên phối hợp chặt chẽ, phát huy tốt vai trò nòng cốt trong xây dựng nền quốc phòng toàn dân. Tỉnh đã phối hợp hiệp đồng chặt chẽ với Bộ Quốc phòng, Bộ Công an và các lực lượng liên quan tổ chức thành công Lễ Kỷ niệm 70 năm chiến thắng Điện Biên Phủ để lại để lại ấn tượng đẹp trong lòng nhân dân và bạn bè quốc tế.

- Công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, đảm bảo trật tự an toàn xã hội được các cấp uỷ Đảng và chính quyền địa phương quan tâm chỉ đạo, qua đó các mục tiêu, nhiệm vụ đề ra cơ bản hoàn thành đúng tiến độ. Ngành Công an phát huy vai trò nòng cốt đảm bảo trật tự, an toàn xã hội. Tổ

chức nhiều đợt truy quét, tấn công trấn áp tội phạm; kịp thời phát hiện, điều tra, triệt phá nhiều vụ án có tính chất phức tạp, được dư luận xã hội quan tâm (*điển hình: 04 vụ mua bán người với 37 nạn nhân; phối hợp với các lực lượng chức năng của Lào phá thành công chuyên án, triệt phá đường dây tội phạm lừa đảo, chiếm đoạt tài sản trên không gian mạng, bắt giữ, khởi tố 46 bị can, giải cứu 07 công dân Việt nam bị cưỡng bức lao động tại Đặc khu kinh tế Tam giác vàng*). Hoạt động tuần tra đảm bảo trật tự an toàn giao thông, kiểm tra, xử lý vi phạm về nồng độ cồn được tăng cường, phát hiện và xử lý nhiều trường hợp vi phạm.

- Đề án 06 được quan tâm chỉ đạo và triển khai thực hiện quyết liệt huy động được sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, cộng đồng doanh nghiệp và các tầng lớp Nhân dân (25/25 dịch vụ thiết yếu của Đề án 06 được triển khai thực hiện tốt).

- Công tác cải cách hành chính tiếp tục được tập trung thực hiện, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin qua hoạt động xây dựng chính quyền điện tử và ứng dụng dịch vụ công trực tuyến tại tỉnh; Xếp hạng chỉ số Năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) năm 2023 tăng 31 bậc xếp thứ 31 trong bảng xếp hạng toàn quốc; Chỉ số cải cách hành chính (PAR Index) năm 2023 xếp thứ 20/63 tỉnh, thành, tăng 2 bậc so với năm trước, là thứ hạng cao nhất của tỉnh từ trước tới nay. Chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công (PAPI) của tỉnh có sự chuyển biến tích cực, tăng 25 bậc so với năm 2022.

- Tích cực chỉ đạo xây dựng, hoàn thiện nội dung Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 tỉnh Điện Biên.

- UBND tỉnh và các ngành chức năng thường xuyên phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật mới của Trung ương và địa phương đến cán bộ, công chức và Nhân dân trong tỉnh.

- Công tác đối ngoại, hợp tác quốc tế tiếp tục được duy trì, phát huy, mở rộng.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Pháp chế nhận thấy:

- Một số loại tội phạm và vi phạm pháp luật vẫn tiềm ẩn nguy cơ phức tạp, như: Tội phạm về ma túy tiếp tục diễn biến phức tạp ở khu vực biên giới Việt Nam - Lào và có xu hướng hoạt động mạnh tại các địa bàn các huyện biên giới, (*từ đầu năm đến nay đã phát hiện, bắt giữ 1.115 vụ/1.274 đối tượng phạm tội về ma túy*); Tội phạm lừa đảo, chiếm đoạt tài sản (tăng 07 vụ so với cùng kỳ năm 2023), đặc biệt là tội lừa đảo, chiếm đoạt trên không gian mạng với phương thức, thủ đoạn ngày càng tinh vi (*số tiền bị chiếm đoạt đến hơn 70 tỷ đồng, tăng 66,4 tỷ đồng so với năm 2023*); Tội phạm mua bán người (*tăng 04 vụ so với cùng kỳ*).

- Việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh thuộc thẩm quyền của các cấp, các ngành đôi khi còn chậm; trình tự thủ tục giải quyết chưa đảm bảo, dẫn đến công dân đi lại nhiều lần; công tác đôn đốc, theo dõi đơn thư đã chuyển đến cơ quan có thẩm quyền giải quyết chưa thường xuyên. Người đứng đầu một số đơn vị, địa phương còn thiếu quyết liệt trong lãnh đạo, chỉ đạo xử lý, giải quyết.

- Việc phát hiện vụ việc tham nhũng hoặc có dấu hiệu tham nhũng qua hoạt động thanh tra, tự kiểm tra nội bộ còn hạn chế; phát hiện hành vi tham nhũng chủ yếu qua công tác điều tra của cơ quan chức năng.

- Chất lượng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của một số cơ quan chủ trì soạn thảo chưa cao; công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật ở một số cơ quan, đơn vị thiếu chủ động, chưa kịp thời.

II. Nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2025

Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với các giải pháp UBND tỉnh đã đề ra trong báo cáo. Bên cạnh đó, đề nghị UBND tỉnh quan tâm tập trung một số nhiệm vụ sau:

- Chỉ đạo các ngành chức năng tiếp tục chủ động nắm chắc tình hình địa bàn, phòng ngừa và xử lý kịp thời, hiệu quả các vấn đề phức tạp về an ninh, trật tự, không để bị động, bất ngờ; đảm bảo giữ vững an ninh, trật tự ở cơ sở; đấu tranh, ngăn chặn hiệu quả đối với các loại tội phạm, vi phạm pháp luật; thực hiện có hiệu quả các giải pháp phòng, chống tội phạm ma túy ngay từ khu vực biên giới, cửa khẩu; tập trung đấu tranh triệt xóa các tụ điểm phức tạp về ma túy, các đường dây mua bán ma túy lớn, hoạt động liên tỉnh, xuyên quốc gia. Phát động mạnh mẽ phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc, phát huy vai trò của quần chúng Nhân dân trong công tác chuyển hóa địa bàn trọng điểm phức tạp về trật tự an toàn xã hội.

- Tiếp tục quan tâm, tăng cường chỉ đạo các cấp, các ngành, tập trung nâng cao chất lượng công tác giải quyết đơn thư, khiếu nại, tố cáo ngay từ cơ sở, đảm bảo đúng quy trình, thủ tục, thời gian giải quyết, hạn chế tình trạng đơn thư vượt cấp. Tăng cường đối thoại, tuyên truyền, giải thích, hòa giải đối với công dân có đơn khiếu nại, tố cáo. Thường xuyên kiểm tra trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương trong thực hiện pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn.

- Nâng cao chất lượng công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát của các cơ quan chức năng trong việc thực hiện phòng chống tham nhũng.

- Tăng cường đôn đốc, chỉ đạo nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát VBQPPL góp phần nâng cao chất lượng công tác xây dựng, thi hành và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh.

III. Dự thảo nghị quyết

1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

- Tài liệu trong hồ sơ: Hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh do UBND tỉnh trình bảo đảm đầy đủ theo quy định.

- Thời gian gửi hồ sơ: Đủ điều kiện thẩm tra trình kỳ họp.

2. Sự cần thiết, sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết

- Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; phù hợp với mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 của Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XIV và Nghị quyết số 186/NQ-HĐND, ngày 8/12/2020 của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025, tỉnh Điện Biên; phù hợp với tình hình, điều kiện thực tế của địa phương.

- Việc ban hành Nghị quyết về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2025 là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh, được quy định tại điểm a khoản 3 điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết bao gồm các nội dung: Mục tiêu tổng quát, các chỉ tiêu, nhiệm vụ giải pháp chủ yếu, tổ chức thực hiện.

4. Về thể thức

Dự thảo Nghị quyết bảo đảm các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định của pháp luật.

Trên đây là báo cáo thẩm tra Báo cáo số 5322/BC-UBND, ngày 22/11/2024 của UBND tỉnh (*lĩnh vực Pháp chế*) và Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2025. Ban Pháp chế gửi Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổng hợp./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND tỉnh (B/c);
- UBND tỉnh;
- UB MTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH; ĐB HĐND tỉnh;
- Ban KT-NS HĐND tỉnh (TH);
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND, TT-DN;
- Lưu VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lò Thị Bích