

Số: 123/BC-BKTNS

Điện Biên, ngày 06 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra Tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2022; Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2023, tỉnh Điện Biên

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh, thẩm tra báo cáo tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2022; Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2023, tỉnh Điện Biên và dự thảo Nghị quyết về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2023 trên cơ sở Báo cáo số 350/BC-UBND ngày 02 tháng 12 năm 2022 của UBND tỉnh; ý kiến thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh; qua khảo sát, nắm bắt tình hình thực tế và thông tin truyền thông; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI, ĐẢM BẢO QUỐC PHÒNG AN NINH NĂM 2022

1. Kết quả đạt được:

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với đánh giá những kết quả đạt được theo báo cáo của UBND tỉnh trong việc thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2022, báo cáo được xây dựng công phu, chi tiết; các nhận định đánh giá cơ bản đã bám sát Nghị quyết số 57/NQ-HĐND ngày 9/12/2021 của HĐND tỉnh và các Nghị quyết liên quan, sát với tình hình thực tế hiện nay; tiếp thu tối đa các ý kiến tại cuộc họp Ban thường vụ tỉnh ủy, BCH đảng bộ tỉnh, các của Ban HĐND tỉnh; Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất một số nội dung trọng tâm như sau:

Tỉnh ta thực hiện nhiệm vụ năm 2022 trong bối cảnh thế giới có nhiều diễn biến phức tạp khó lường, lạm phát toàn cầu tăng cao, cạnh tranh chiến lược giữa các nước lớn ngày càng gay gắt, xu hướng tăng lãi suất, thắt chặt chính sách tiền tệ, chính sách tài khóa và hậu quả của đại dịch Covid-19 dẫn đến suy giảm tăng trưởng kinh tế toàn cầu; rủi ro tài chính, tiền tệ, mất an ninh năng lượng, lương thực đang xảy ra...; trong nước tình hình dịch Covid-19 diễn biến phức tạp trong những tháng đầu năm; áp lực lạm phát tăng cao; giá nhiên, nguyên vật liệu biến động mạnh, ảnh hưởng lớn đến nhiều ngành, lĩnh vực; cùng với đó trong tỉnh chịu ảnh hưởng của dịch bệnh, thiên tai, bão lũ..., gây thiệt hại cho sản xuất kinh doanh và đời sống Nhân dân; nguồn vốn các chương trình mục tiêu quốc gia giao muộn ảnh hưởng đến phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn tỉnh.

Song với sự quan tâm, chỉ đạo, tạo điều kiện hỗ trợ kịp thời của Đảng, Nhà nước, sự giúp đỡ, hướng dẫn của các Ban, Bộ, ngành Trung ương, sự ủng hộ của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài tỉnh. Sự lãnh đạo, chỉ đạo sát sao, quyết liệt của Tỉnh ủy; sự đồng hành, chủ động tích cực và giám sát chặt chẽ, hiệu quả của HĐND tỉnh, Ủy ban MTTQ Việt Nam và các tổ chức đoàn thể tỉnh; sự đoàn kết, quyết tâm của Cấp ủy, Chính quyền các cấp, sự chung tay ủng hộ của nhân dân và các doanh nghiệp, nhà đầu tư trong và ngoài tỉnh. UBND tỉnh đã bám sát các chủ trương, định hướng của Trung ương, của tỉnh tập trung chỉ đạo quyết liệt, sâu sát, linh hoạt và đồng bộ các giải pháp và đạt những kết quả quan trọng, khá toàn diện trên nhiều lĩnh vực; dự ước cả năm đa số các chỉ tiêu đạt và vượt so với kế hoạch đề ra theo Nghị quyết số 57/NQ-HĐND ngày 9/12/2021 của HĐND tỉnh; đạt được kết quả quan trọng trên các lĩnh vực, nổi bật là:

(1) Tốc độ tăng trưởng GRDP năm 2022 dự ước tăng 10,19%, đứng thứ 2 về tốc độ tăng trưởng trong số 14 tỉnh khu vực Trung du và miền núi phía Bắc, xếp thứ 14/63 tỉnh thành trên cả nước và là mức tăng trưởng cao nhất trong nhiều năm gần đây; cơ cấu kinh tế chuyển dịch theo đúng định hướng: khu vực nông, lâm nghiệp thủy sản chiếm 15,89%, khu vực công nghiệp - xây dựng chiếm 20,93%, khu vực dịch vụ chiếm 58,57%; thuế sản phẩm trừ trợ cấp chiếm 4,61%. GRDP bình quân đầu người ước đạt 39,86 triệu đồng /người/ năm, tăng 12,55% so với năm 2021, các chỉ tiêu kinh tế cơ bản đều đạt, vượt so với kế hoạch.

(2) Tái cơ cấu sản xuất nông nghiệp tiếp tục có chuyển biến tích cực, chủ trương tăng cường ứng dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật vào sản xuất, nâng cao chuỗi giá trị kinh tế từng bước được triển khai thực hiện. Tỉnh tiếp tục nhận được sự quan tâm của nhiều nhà đầu tư lớn, có uy tín đến tìm hiểu, khảo sát, nghiên cứu đăng ký đầu tư các dự án phát triển sản xuất nông nghiệp, trồng rừng và phát triển vùng được liệt kê trên địa bàn tỉnh.

(3) Tổ chức thành công nhiều sự kiện văn hoá, thể thao, lễ hội, hoạt động xúc tiến thương mại trên địa bàn tỉnh đã tạo hiệu ứng tích cực thể hiện qua kết quả tăng trưởng, phục hồi mạnh mẽ của khu vực dịch vụ, nhất là dịch vụ thương mại (tăng 40,97%), dịch vụ du lịch (tăng trưởng gấp 2,21 lần so với năm 2021).

(4) Công tác cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, hoạt động thu hút xúc tiến đầu tư tiếp tục có nhiều chuyển biến tích cực, tổng số vốn đầu tư đăng ký tăng mạnh (tăng 24% so với năm 2021), cơ cấu vốn đầu tư của khu vực ngoài nhà nước tăng mạnh, tiếp tục có thêm nhiều nhà đầu tư uy tín khảo sát, tìm kiếm cơ hội đầu tư trên địa bàn tỉnh.

(5) Các chính sách giảm nghèo, an sinh xã hội, lao động việc làm có nhiều chuyển biến tích cực; tỷ lệ giảm nghèo đạt kết quả cao so với mục tiêu đã đặt ra, tỷ lệ hộ nghèo tại các huyện nghèo giảm 6,04% so với năm 2021, thực hiện tốt công tác hỗ trợ nhà ở cho các hộ nghèo, các gia đình chính sách trên địa bàn tỉnh.

(6) Công tác phòng, chống và kiểm soát dịch bệnh được thực hiện quyết liệt, đồng bộ, hiệu quả; đã kiểm soát thành công dịch bệnh Covid-19, đưa các hoạt động kinh tế, xã hội trên địa bàn tỉnh trở lại trạng thái bình thường mới. Kịp thời, chủ

động trong công tác phòng chống có hiệu quả các dịch bệnh khác, không để tình trạng “dịch chồng dịch” xảy ra.

(7) Giáo dục đào tạo, văn hóa thể thao, phát thanh truyền hình có nhiều tiến bộ; tỷ lệ huy động học sinh ra lớp ở các cấp học đều cao, tỷ lệ học sinh tốt nghiệp trung học phổ thông cao hơn so với năm học trước đạt 99,24% (tăng 0,89% so với năm 2021); công tác thông tin, truyền thông có nhiều đổi mới, đạt được những kết quả tích cực, kịp thời đấu tranh ngăn chặn, phản bác các thông tin giả, xấu, độc.

(8) Công tác tư pháp, nội vụ, thanh tra, phòng chống tham nhũng tiêu cực, cải cách hành chính, xây dựng chính quyền đạt được nhiều kết quả tích cực; Công tác dân tộc, Tôn giáo tiếp tục được quan tâm, đời sống đồng bào Dân tộc thiểu số ngày càng được nâng cao; giải quyết kịp thời các nhu cầu tôn giáo chính đáng của chức sắc, tổ chức tôn giáo¹. Khối đại đoàn kết toàn dân được tăng cường, phát huy vai trò của các chức sắc, tín đồ tôn giáo tham gia phát triển kinh tế - xã hội, góp phần xây dựng đời sống văn hóa ở cơ sở, giữ vững an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

(9) Công tác đối ngoại đã đạt được nhiều kết quả tích cực, góp phần củng cố các mối quan hệ hữu nghị truyền thống, mở rộng, tăng cường hợp tác với nhiều đối tác quốc tế mới; tiêu biểu là tổ chức thành công chuyên thăm làm việc, hội đàm với 03 tỉnh Bắc Lào của Đoàn lãnh đạo cấp cao tỉnh, hội đàm các cấp với tỉnh Vân Nam Trung Quốc; đăng cai tổ chức thành công Ngày hội giao lưu văn hóa, thể thao và du lịch vùng biên giới Việt Nam-Lào lần thứ 3 năm 2022 với trên 2.500 đại biểu từ 20 tỉnh của Việt Nam và Lào tham dự, tổ chức hội đàm, làm việc với nhiều tổ chức quốc tế để trao đổi tìm kiếm cơ hội xây dựng quan hệ hữu nghị, hợp tác phát triển.

(10) Chủ quyền biên giới Quốc gia được giữ vững, tiếp tục kiểm soát, bảo vệ tốt đường biên, mốc giới, nhất là đường biên, mốc giới giáp Trung Quốc. Triệt phá thành công nhiều chuyên án, vụ án lớn về ma túy hoạt động liên tỉnh, xuyên quốc gia. Kịp thời phát hiện, xử lý các trường hợp xuất, nhập cảnh trái phép, ngăn chặn di cư tự do, vi phạm quy chế biên giới.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân:

Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với các tồn tại, hạn chế và nguyên nhân mà UBND tỉnh đã nghiêm túc, thẳng thắn chỉ ra trong báo cáo, Ban có một số ý kiến như sau:

Tại phiên họp của Ban kinh tế - ngân sách ngày 04/12/2022 một số nội dung đã được UBND tỉnh và các sở, ngành liên quan giải trình, làm rõ, tiếp thu như: Công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất Lâm nghiệp, lập Quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030 tầm nhìn đến 2050; diện tích trồng mới cây Mắc ca đạt thấp; vật tư, tiêu hao, hóa chất y tế; việc triển khai thực hiện 3 Chương trình MTQG; việc tranh chấp đất đai địa giới hành chính, sắp xếp các đơn vị hành chính; hoạt động lợi dụng mạng xã hội lừa đảo; tiêu chí, tỷ lệ trường học đạt chuẩn quốc gia giữa các cấp họccác

¹ Tham mưu ban hành các văn bản đề nghị chấp thuận thành lập tổ chức tôn giáo trực thuộc (Giáo xứ Nậm Pồ).

thành viên Ban kinh tế - ngân sách đã nhất trí với những nội dung giải trình của UBND tỉnh và các sở, ngành liên quan và đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu đưa vào giải pháp chỉ đạo điều hành thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2023.

3. Mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2023

Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2023 đã nêu trong báo cáo. Đồng thời, có ý kiến như sau:

Năm 2023, tình hình trong nước và thế giới còn nhiều diễn biến phức tạp, khó lường. Đà suy giảm tăng trưởng kinh tế toàn cầu trở nên rõ rệt hơn trong khi lạm phát được dự báo vẫn duy trì ở mức cao. Xung đột Nga - Ukraine có thể kéo dài và mức độ gia tăng; cạnh tranh chiến lược giữa các nước lớn khốc liệt hơn, hệ thống ngân hàng thương mại cũng còn tiềm ẩn nhiều rủi ro về nợ xấu, điều hành tỷ giá dự báo gặp nhiều khó khăn...

Trong tình vẫn tồn tại những khó khăn, thách thức cơ bản như nguồn lực đầu tư nội tại còn hạn chế, chưa đáp ứng được nhu cầu phát triển, cơ cấu kinh tế chuyển dịch chưa vững chắc; thách thức về giảm nghèo, tác động và nguy cơ của dịch bệnh, thiên tai vẫn luôn tiềm ẩn, rủi ro từ biến đổi khí hậu và thời tiết cực đoan... vì vậy, đề nghị UBND tỉnh, các cấp, các ngành cần tập trung khắc phục những tồn tại, bất cập, vướng mắc đã được xác định và tiếp tục có những chương trình, kế hoạch, kịch bản cụ thể linh hoạt thực hiện tốt những giải pháp đã nêu trong báo cáo và quan tâm một số nội dung trọng tâm sau:

(1) Kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong công tác quy hoạch, quản lý đầu tư xây dựng, GPMB, trình tự thủ tục... để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn của các dự án, các chương trình mục tiêu quốc gia, đặc biệt là các dự án trọng điểm như: Đường giao thông kết nối các khu vực kinh tế trọng điểm thuộc vùng kinh tế động lực dọc trục QL279 và QL12, huyện Điện Biên; các dự án trong kế hoạch di chuyển trung tâm chính trị, hành chính tỉnh ...; tiếp tục, chủ động phối hợp chặt chẽ với ACV, VATM trong đẩy nhanh tiến độ thi công Dự án đầu tư xây dựng mở rộng Cảng hàng không Điện Biên; tập trung triển khai các thủ tục đầu tư dự án Cao tốc Sơn La - Điện Biên - Cửa khẩu Tây Trang (giai đoạn 1). Cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, thu hút các nguồn lực đầu tư; đồng hành, tạo điều kiện, cho những nhà đầu tư lớn có tiềm năng đến khảo sát, nghiên cứu, đầu tư trên địa bàn tỉnh như: Dự án quần thể đô thị, dịch vụ, cáp treo Điện Biên phủ; Điện tích năng; Điện sinh khối; điện gió; các dự án trồng rừng, trồng cây Mắc ca ...

(2) Tiếp tục chỉ đạo các Sở, ngành, địa phương rà soát các quy định liên quan đến lĩnh vực đất đai, bồi thường giải phóng mặt bằng nhất là khi Luật đất đai sửa đổi được Quốc Hội ban hành để tháo gỡ các nút thắt, vướng mắc về đất đai, bồi thường giải phóng mặt bằng, tăng cường quản lý đất đai kể cả về diện tích, chất lượng, kinh

tế để thu hút các dự án đầu tư và thực hiện đầu giá đất theo kế hoạch, đảm bảo nguồn thu cho ngân sách.

(3) Theo dõi chặt chẽ diễn biến dịch bệnh trên thế giới để có phương án ứng phó kịp thời, không để bị động, bất ngờ xảy ra. Giải quyết vướng mắc trong đầu thầu thuốc, vật tư y tế nhằm tránh tình trạng thiếu trang thiết bị, vật tư, sinh phẩm y tế. Có giải pháp hữu hiệu để đào tạo nguồn nhân lực chất lượng cao đủ điều kiện để đáp ứng nhu cầu về cán bộ công chức, viên chức. Tích cực triển khai phát triển chính quyền số, hoàn thiện nền tảng dịch vụ đô thị thông minh; có những giải pháp hữu hiệu để ngăn chặn xử lý thông tin giả, xấu, độc và tình trạng lợi dụng mạng viễn thông, mạng xã hội để gọi điện thoại, nhắn tin.... lừa đảo Nhân dân.

(4) Tăng cường công tác dự báo, nắm tình hình, tư tưởng Nhân dân trên địa bàn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, kịp thời cung cấp thông tin tuyên truyền các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, tình hình phát triển kinh tế xã hội, công tác dân tộc tôn giáo, đặc biệt là tại các điểm nóng về an ninh trật tự, thiên tai, dịch bệnh... để kịp thời ngăn chặn các hoạt động tôn giáo trái pháp luật, hoạt động tà đạo, tình trạng dân di cư tự do...

(5) Chỉ đạo cơ quan chuyên môn tích cực phối hợp với các địa phương thực hiện rà soát, nắm tình hình tại một số địa bàn dân cư để tham mưu giải quyết kịp thời những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong việc tranh chấp đất đai địa giới hành chính, sắp xếp các đơn vị hành chính, giữa các đơn vị hành chính trong tỉnh và trong tỉnh với ngoài tỉnh, tránh gây bức xúc trong Nhân dân.

(6) Tăng cường công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật, kịp thời phát hiện, xử lý, kiến nghị xử lý những nội dung mâu thuẫn, chồng chéo, không còn phù hợp, để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ, tạo thuận lợi cho tổ chức thực hiện. Khẩn trương tham mưu ban hành cụ thể hóa một số cơ chế, chính sách, mức chi và hướng dẫn thực hiện, để đảm bảo quyền lợi cho các đối tượng được thụ hưởng chính sách được kịp thời; thực hiện đồng bộ các giải pháp, nhằm thực hiện có hiệu quả công tác cải cách hành chính, cải thiện chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI), chỉ số hài lòng của người dân (Sipas), chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công (PaPi) trên địa bàn tỉnh.

(7) Quyết liệt thực hiện các biện pháp đấu tranh, làm rõ và xử lý nghiêm các hành vi phạm tội; tập trung cao trong đấu tranh, xử lý các tội phạm về trật tự xã hội và có biện pháp cụ thể trong đấu tranh phòng, chống tội phạm công nghệ cao. Tiếp tục tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra; nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trong việc thực hiện thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

II. DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI, ĐẢM BẢO QUỐC PHÒNG – AN NINH NĂM 2023

1. Về thẩm quyền ban hành

Việc ban hành Nghị quyết về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng- an ninh năm 2023 là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh.

2. Về sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở, kết quả thực hiện mục tiêu, nhiệm vụ theo Nghị quyết số 57/NQ-HĐND ngày 9/12/2021 của HĐND tỉnh về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2022 và phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; phù hợp với điều kiện thực tế phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh của địa phương.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với dự thảo Nghị quyết về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2023; tại phiên họp của Ban kinh tế - ngân sách ngày 04/12/2022 một số nội dung đã được UBND tỉnh và các sở, ngành liên quan tiếp thu bổ sung vào dự thảo Nghị quyết như đã trình tại kỳ họp (tại trang 3,4,8 dự thảo Nghị quyết), với nội dung bổ sung cơ bản như: xây dựng 01 đề án của lĩnh vực Nông nghiệp; hoàn thiện các hồ sơ thủ tục liên quan đến các lối mở Việt Nam với Lào, Trung quốc; khuyến khích các Doanh nghiệp và thành phần kinh tế khác tham gia trồng rừng; tiếp tục nghiên cứu thử nghiệm trồng cây dược liệu ...

4. Về thể thức Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra Dự thảo Nghị quyết về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2023. Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh;
- Các Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn đại biểu QH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CV KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lý Thị Phương Điện