

Số: 113/BC-VHXX

Điện Biên, ngày 07 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Thông qua Đề án hợp tác đào tạo giữa tỉnh Điện Biên với các tỉnh Bắc Lào giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh về chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ 10, HĐND tỉnh khóa XV; ngày 07/12/2022, Ban Văn hóa - Xã hội đã tổ chức họp để thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án hợp tác đào tạo giữa tỉnh Điện Biên với các tỉnh Bắc Lào giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030 trên cơ sở Tờ trình số 3924/TTr-UBND ngày 02/12/2022 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND tỉnh nội dung thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

- Hồ sơ UBND tỉnh trình HĐND tỉnh bao gồm tờ trình và dự thảo nghị quyết thông qua Đề án hợp tác đào tạo giữa tỉnh Điện Biên với các tỉnh Bắc Lào, giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030 và đã thực hiện đầy đủ các bước theo quy trình.

- UBND tỉnh trình hồ sơ dự thảo nghị quyết gửi đến Ban của HĐND thẩm tra chưa kịp thời theo Thông báo số 211/TB-TTHĐND, ngày 08/11/2022 của Thường trực HĐND tỉnh về nội dung và phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ mười (kỳ họp thường lệ cuối năm 2022), HĐND tỉnh khóa XV.

2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước

Tại kỳ họp thứ 15, HĐND tỉnh khóa XIII, nhiệm kỳ 2011 - 2016 đã ban hành Nghị quyết số 384/2015/NQ-HĐND ngày 10/11/2015 về việc thông qua Đề án và chính sách hợp tác đào tạo giữa tỉnh Điện Biên với các tỉnh Bắc Lào, giai đoạn 2016-2020 với các nội dung được cụ thể hóa các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, của tỉnh qua đó khẳng định sự quan tâm của Đảng và Nhà nước trong thực hiện chính sách đối ngoại, hợp tác toàn diện nhằm củng cố và tăng cường mối quan hệ hợp tác, truyền thống hữu nghị cũng như đào tạo nguồn nhân lực có chất lượng cao góp phần thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội giữa tỉnh Điện Biên với các tỉnh Bắc Lào.

Sau hơn 5 năm thực hiện Đề án, tỉnh Điện Biên đã tổ chức triển khai thực hiện đồng bộ các nội dung về tổ chức đào tạo tiếng Việt, đào tạo trình độ trung

cấp, cao đẳng, trình độ đại học vừa làm vừa học, trình độ trung cấp lý luận chính trị, tập huấn ngắn hạn cho cán bộ các tỉnh Bắc Lào tại Điện Biên và cử đi đào tạo, bồi dưỡng học sinh, cán bộ của tỉnh Điện Biên tại tỉnh Luông Pha Bang, nước CHDCND Lào với số lượng, chất lượng cơ bản đạt các mục tiêu Đề án, qua đó góp phần quan trọng trong việc giúp các tỉnh Bắc Lào đào tạo, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội. Tuy nhiên, để có cơ sở pháp lý tiếp tục thực hiện Đề án trong giai đoạn tiếp theo cũng như đáp ứng được nhu cầu đào tạo nhân lực của các tỉnh Bắc Lào, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết thông qua Đề án hợp tác đào tạo giữa tỉnh Điện Biên với các tỉnh Bắc Lào giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030 là cần thiết.

- UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua Đề án hợp tác đào tạo giữa tỉnh Điện Biên với các tỉnh Bắc Lào giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030 phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, các Nghị định của Chính phủ và hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương quy định tại các Thông tư và Thông tư liên tịch.

3. Sự phù hợp của nội dung của dự thảo Nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

- Nội dung của dự thảo nghị quyết đảm bảo đúng định hướng, phù hợp với Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Điện Biên lần thứ XIV nhiệm kỳ 2020 - 2025 và nội dung ký kết biên bản ghi nhớ giữa đoàn đại biểu Đảng, chính quyền tỉnh Điện Biên, nước CHXHCN Việt Nam với Đoàn đại biểu Đảng, chính quyền các tỉnh Phong Sa Ly, U Đôm Xay, Luông Pha Bang, nước CHDCND Lào vào tháng 7/2022 và phù hợp với điều kiện và tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

- UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua Đề án hợp tác đào tạo giữa tỉnh Điện Biên với các tỉnh Bắc Lào giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030 là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

4. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

(1). Ban cơ bản tán thành các nội dung của Đề án về sự cần thiết xây dựng đề án; kết quả thực hiện đề án giai đoạn 2016 - 2020 và mục tiêu, nhiệm vụ của đề án giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030 do UBND tỉnh trình kèm theo dự thảo Nghị quyết. Ban đề nghị UBND tỉnh giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

- Tên gọi của dự thảo Nghị quyết: cơ sở để xác định thời gian Nghị quyết ban hành thực hiện đề án từ giai đoạn 2021 - 2022 (từ năm 2021).

- Tại phần 3 - Mục tiêu, nhiệm vụ của Đề án: Tại điểm b, khoản 2, mục I: Cơ sở và tính khả thi trong việc gửi đi đào tạo và tổ chức quản lý học viên Lào khi đào tạo trình độ đại học tại trường Đại học Tây Bắc.

(2). Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh rà soát, bỏ cụm từ trong Đề án kèm theo dự thảo nghị quyết: "Khi nhà nước thay đổi chế độ ... áp dụng thay đổi theo quy định".

(3). Đối với nội dung quy định tại khoản 4 (mức hỗ trợ) của mục II (Nhiệm vụ của Đề án), Ban có ý kiến như sau:

- Các nội dung hỗ trợ nêu trên liên quan đến chế độ, chính sách và mang yếu tố quy phạm pháp luật, do đó cần thiết phải ban hành nghị quyết dưới hình thức nghị quyết quy phạm pháp luật, trong đó nội dung của chính sách đảm bảo tính thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành và phù hợp với điều kiện thực tiễn và khả năng nguồn ngân sách của tỉnh.

- Ban đề nghị HĐND tỉnh cho phép UBND tỉnh tiếp tục thực hiện các mức chi quy định tại Nghị quyết số 384/2015/NQ-HĐND ngày 10/11/2015 về việc thông qua Đề án và chính sách hợp tác đào tạo giữa tỉnh Điện Biên với các tỉnh Bắc Lào, giai đoạn 2016-2020, đồng thời giao UBND tỉnh xây dựng, trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về chính sách hỗ trợ nêu trên để thực hiện Đề án đã được HĐND tỉnh thông qua trong thời gian tới và chỉnh sửa nội dung quy định tại khoản 4, mục II nhiệm vụ của Đề án và viết lại như sau:

"4. Mức hỗ trợ: Tiếp tục thực hiện các chế độ, chính sách quy định tại Nghị quyết số 384/2015/NQ-HĐND ngày 10/11/2015 về việc thông qua Đề án và chính sách hợp tác đào tạo giữa tỉnh Điện Biên với các tỉnh Bắc Lào, giai đoạn 2016-2020 đến khi HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thay thế".

5. Hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng cơ bản đảm bảo các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định. Ban đề nghị chỉnh sửa:

- Về dự thảo nghị quyết: Tại khoản 2, Điều 3 bỏ câu: Trường hợp các văn bản pháp lý trên hết hiệu lực thì áp dụng theo các văn bản thay thế hiện hành.

- Bố cục của Đề án kèm theo dự thảo nghị quyết: Đề nghị gộp thành 02 phần như sau:

+ Phần thứ nhất: Sự cần thiết xây dựng Đề án.

+ Phần thứ hai: Mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp thực hiện Đề án.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án hợp tác đào tạo giữa tỉnh Điện Biên với các tỉnh Bắc Lào giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBMTTQ VN tỉnh;
- Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Nguyễn Quang Lâm