

Số: 44/BC-KTNS

Điện Biên, ngày 6 tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO

**Thẩm tra tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội,
đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm,
nhiệm vụ giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2024**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2024 và dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh 6 tháng cuối năm 2024; trên cơ sở báo cáo số: 3013/BC-UBND ngày 5 tháng 7 năm 2024 của UBND tỉnh và báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh; thay mặt các Ban HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI, ĐẢM BẢO QUỐC PHÒNG AN NINH 6 THÁNG ĐẦU NĂM, NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP TRỌNG TÂM 6 THÁNG CUỐI NĂM 2024

1. Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm 2024

1.1. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với đánh giá kết quả đạt được của UBND tỉnh; trong 6 tháng đầu năm 2024 dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt, linh hoạt của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh, sự phối hợp chặt chẽ với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, sự tham gia tích cực của Nhân dân, cộng đồng Doanh nghiệp trong tỉnh, tỉnh ta đã phát huy những thời cơ, thuận lợi, vượt qua khó khăn, thách thức và đạt được nhiều kết quả tích cực, Ban thống nhất một số kết quả nổi bật như sau:

- Tốc độ tăng trưởng GRDP trong 6 tháng đầu năm 2024 tiếp tục duy trì ở mức tăng khá cao (ước đạt 8,75%); xếp thứ nhất trong 08 tỉnh khu vực Tây Bắc mở rộng, xếp thứ 3/14 tỉnh vùng trung du và miền núi phía Bắc, xếp thứ 10/63 tỉnh thành.

- Các ngành sản xuất khu vực nông nghiệp, công nghiệp - xây dựng phát triển tương đối ổn định; thực hiện tốt công tác chăm sóc, bảo vệ và phát triển rừng; các loại dịch bệnh trên đàn gia súc được phát hiện và xử lý kịp thời.

- Du lịch tiếp tục là điểm sáng trong tăng trưởng kinh tế, lượng khách du lịch đến Điện Biên tăng gấp 2,18 lần so với cùng kỳ năm 2023; tổng doanh thu từ hoạt động du lịch tăng 2,26 lần so với cùng kỳ năm trước, vượt 12,5% so với kế hoạch năm; hoạt động vận tải hành khách tăng cao so với cùng kỳ năm 2023 (tăng

63,64%); nguồn cung và giá cả thị trường tương đối ổn định, không có biến động lớn, mặt hàng phong phú, đa dạng đáp ứng nhu cầu cho người tiêu dùng. Tổng mức bán lẻ hàng hóa và doanh thu dịch vụ trên thị trường (*giá hiện hành*) ước đạt 15.788,94 tỷ đồng, tăng khá cao (*tăng 24,22% so với cùng kỳ năm trước*).

- Cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, thu hút đầu tư đạt được kết quả tích cực. Xếp hạng chỉ số Năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) năm 2023 của tỉnh tăng 31 bậc so với năm 2022, xếp thứ 31 trong bảng xếp hạng toàn quốc; đối với Chỉ số cải cách hành chính (PAR Index) năm 2023, Điện Biên xếp thứ 20/63 tỉnh thành, tăng 2 bậc so với năm trước, là thứ hạng cao nhất của tỉnh từ trước tới nay. Chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công (PAPI) của tỉnh có sự chuyển biến tích cực, cải thiện rõ rệt về thứ hạng, xếp thứ 34/61 tỉnh, thành phố (*02 tỉnh không đánh giá là Quảng Ninh và Bình Dương*); tăng 25 bậc so với năm 2022.

- Thực hiện tốt công tác phòng, chống và kiểm soát dịch bệnh, vệ sinh an toàn thực phẩm trên địa bàn, trong 06 tháng đầu năm không có ca, vụ ngộ độc thực phẩm nào xảy ra; chất lượng khám, chữa bệnh ở các tuyến được nâng lên; các chính sách giảm nghèo, an sinh xã hội, các hoạt động thăm hỏi, chăm lo đời sống nhân dân, hoạt động tri ân các chiến sĩ, thanh niên xung phong, dân công hoả tuyến và các lực lượng tham gia chiến dịch tham gia chiến dịch Điện Biên Phủ và các gia đình liệt sĩ được tăng cường, thực hiện hiệu quả, hoàn thành bàn giao toàn bộ 5.000 căn nhà Đại đoàn kết cho các hộ dân trước Tết nguyên đán Giáp Thìn.

- Lễ kỷ niệm, diễu binh, diễu hành và các sự kiện, hoạt động trong khuôn khổ Năm du lịch Quốc gia - Điện Biên 2024 và Lễ kỷ niệm 70 năm Chiến thắng Điện Biên Phủ được tổ chức trọng thể, chu đáo, an toàn, hiệu quả; nhận được sự quan tâm, tham dự của các đại biểu, khách quý cùng đông đảo nhân dân, du khách trong và ngoài nước, đọng lại nhiều dư âm tốt đẹp trong dư luận xã hội. Công tác lập quy hoạch bảo quản, tu bổ và phát huy giá trị di tích được tích cực triển khai thực hiện. Di sản văn hoá của các dân tộc tiếp tục được bảo tồn, phát huy giá trị.

- Lĩnh vực phát thanh truyền hình, thông tin và truyền thông được tập trung chỉ đạo, có đổi mới về nội dung và cách thức tuyên truyền, do vậy đạt được nhiều kết quả tích cực, trọng tâm là công tác tuyên truyền Kỷ niệm 70 năm chiến thắng Điện Biên Phủ, quảng bá, giới thiệu về Năm du lịch Quốc gia Điện Biên 2024.

- Quốc phòng được giữ vững ổn định; tình hình an ninh - chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn được đảm bảo, công tác đối ngoại, hợp tác quốc tế tiếp tục được duy trì, phát huy và mở rộng.

1.2. Ngoài 8 kết quả nổi bật trên, Ban nhận thấy một số kết quả đạt khá tích cực như:

- Công tác Dân tộc luôn được quan tâm; đã chỉ đạo 10/10 huyện, thị xã, thành phố tổ chức thành công Đại hội đại biểu các dân tộc thiểu số cấp huyện; Đại hội đã thu hút sự quan tâm, theo dõi của đông đảo các tầng lớp nhân dân trên địa bàn với nhiều nội dung và hoạt động diễn ra, các đại biểu tự hào, phấn khởi trước sự quan tâm của Đảng và Nhà nước đối với các dân tộc thiểu số nói riêng; tạo khí

thể sôi nổi, đồng tình ủng hộ của Nhân dân trong công cuộc xây dựng và phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Các chỉ tiêu huy động dân số trong độ tuổi đến trường đạt và vượt kế hoạch giao (9/9 chỉ tiêu đạt và vượt kế hoạch). Toàn tỉnh có 362/464 trường mầm non và phổ thông (chiếm 78,02%) được công nhận trường đạt chuẩn quốc gia.

- Đã chỉ đạo quyết liệt, đôn đốc xây dựng, hoàn thiện nội dung Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Điện Biên, xin ý kiến và trình cấp có thẩm quyền quyết định bảo đảm theo quy định.

1.3. Tại phiên họp thẩm tra của Ban Kinh tế- Ngân sách ngày 6 tháng 7 năm 2024, UBND tỉnh và các Sở, ngành đã giải trình, làm rõ, tiếp thu 5 nội dung để đưa vào giải pháp thực hiện trong thời gian tới như: Nguyên nhân chậm tiến độ của 15 dự án Thu hút đầu tư được chấp thuận chủ trương đầu tư; những khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân, giải pháp giải ngân vốn đầu tư công đạt thấp, đặc biệt là kế hoạch vốn kéo dài năm 2023 sang năm 2024; tỷ lệ thu gom chất thải rắn ở đô thị 6 tháng đầu năm; nguồn thu từ sử dụng đất đạt thấp, các giải pháp đối với các dự án đã được bố trí vốn từ nguồn vốn này; nguyên nhân việc đấu giá đất chậm. Định hướng Công tác giao đất, giao rừng, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp chưa thực hiện, trong thời gian tới. Tình hình thực hiện trồng cây macca trên địa bàn tỉnh.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

UBND tỉnh đã nghiêm túc, thẳng thắn chỉ ra những tồn tại, hạn chế trong thực hiện nhiệm vụ và xác định nguyên nhân để đưa ra giải pháp thực hiện trong 6 tháng cuối năm 2024. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND nhất trí với các tồn tại, hạn chế và nguyên nhân đã nêu trong báo cáo.

* Tuy nhiên, Ban nhận thấy còn một số khó khăn, vướng mắc, tồn tại đề nghị UBND tỉnh cần quan tâm:

- Kiểm soát thông tin giả mạo, xấu, độc, ngăn chặn, xử lý tội phạm mạng, đảm bảo an ninh mạng còn nhiều khó khăn; công tác bảo mật thông tin của các cá nhân khi tích hợp các thông tin trên môi trường mạng có những hạn chế nhất định.

- Việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri, nhân dân có nội dung còn chậm, kéo dài, gây bức xúc trong Nhân dân

- Việc tham gia ý kiến vào dự thảo văn bản QPPL khi được xin ý kiến của một số cơ quan đơn vị, địa phương chưa được quan tâm đúng mức; công tác rà soát văn bản QPPL còn chưa kịp thời.

- Cơ sở vật chất phục vụ cho các hoạt động văn hóa, thể dục, thể thao cho người dân ở cấp huyện, đặc biệt là vùng dân tộc thiểu số còn rất thiếu, chưa đồng bộ, chưa đáp ứng nhu cầu hoạt động. Tỷ lệ lao động là người dân tộc thiểu số có việc làm sau đào tạo còn thấp; chất lượng đào tạo nghề chưa gắn với kỹ năng thực tiễn dẫn đến nhiều lao động sau hoàn thành khóa học, đi làm tại các cơ sở sản xuất, kinh doanh không đáp ứng yêu cầu...

- Ngoài nguyên nhân nêu trong báo cáo Ban nhận thấy: Còn có nguyên nhân khách quan trong việc GĐGR cấp GCNQSD đất LN chậm là do: Thực hiện trong giai đoạn từ năm 2019 - 2023 (theo kế hoạch số 2783/KH – UBND ngày 20/9/2019 của UBND tỉnh, kéo dài đến 10/6/2024 theo văn bản số 1329/UBND-KTN ngày 26/3/2024 của UBND tỉnh) trong giai đoạn này có thời gian thực hiện các biện pháp phòng chống dịch Covid-19 trong các năm 2020 đến Quý I/2022 nên thời gian thực hiện còn lại rút ngắn; một số diện tích đất manh mún, nhỏ lẻ, không liền vùng, liền khoảnh ở xa trung tâm xã, ảnh hưởng rất lớn đến công tác rà soát, đo đạc tại thực địa của đơn vị tư vấn do đó ảnh hưởng đến kết quả giao đất, giao rừng cấp GCNQSD đất lâm nghiệp 6 tháng đầu năm 2024 trên địa bàn tỉnh.

*Tại phiên họp thẩm tra của Ban Kinh tế- Ngân sách ngày 6 tháng 7 năm 2024, UBND tỉnh đã tiếp thu và trong thời gian tới sẽ có những giải pháp thực hiện cụ thể.

3. Nhiệm vụ và giải pháp trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2024

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nhiệm vụ và giải pháp trọng đã nêu trong báo cáo. Ban nhận thấy: Tốc độ tăng trưởng kinh tế 6 tháng đầu năm 2024 chưa đạt so với kế hoạch; tiến độ thực hiện giải ngân vốn đầu tư công chưa đạt kỳ vọng đặt ra...; vì vậy đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chủ động, quyết liệt, nỗ lực và có những kế hoạch, phương pháp thực hiện cụ thể sát với tình hình thực tế tại địa phương để thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp đã đề ra, phấn đấu vượt các mục tiêu trong kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh năm 2024. Đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

(1) Tiếp tục chỉ đạo tháo gỡ, giải quyết những khó khăn vướng mắc về công tác giải phóng mặt bằng, thủ tục hành chính... để các chủ đầu tư thực hiện và giải ngân nguồn vốn đầu tư công, vốn 03 chương trình MTQG... và đặc biệt là các dự án trọng điểm¹, các công trình trong đề án kỷ niệm 70 năm chiến thắng Điện Biên Phủ, bảo đảm tiến độ; tiếp tục chỉ đạo nghiên cứu hoàn thiện phương án đầu tư dự án Cao tốc Sơn La - Điện Biên - Cửa khẩu Tây Trang (giai đoạn 1 đoạn từ thành phố Điện Biên Phủ - Nút giao Km15+800/QL279). Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong giải ngân vốn đầu tư công; phấn đấu giải ngân trên 95% kế hoạch vốn giao năm 2024.

(2) Khẩn trương triển khai xây dựng kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh theo Quyết định số 109/QĐ-TTg ngày 27/01/2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc Quy hoạch tỉnh Điện Biên thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; lập, rà soát, phê duyệt, điều chỉnh các quy hoạch chung, quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết các huyện, thị xã, thành phố; đẩy nhanh tiến độ triển khai nhiệm vụ lập Quy hoạch bảo quản, tu bổ, phục hồi Di tích lịch sử Quốc gia đặc biệt Chiến trường

¹ Đường giao thông kết nối các khu vực kinh tế trọng điểm thuộc vùng kinh tế động lực dọc trục QL279 và QL12, huyện Điện Biên; các dự án trong kế hoạch di chuyển trung tâm chính trị, hành chính tỉnh; các dự án thuộc Đề án 666 ...

Điện Biên Phủ theo Quyết định số 898/QĐ-TTg ngày 29/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ. Kịp thời xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2026 - 2030, kế hoạch Tài chính 5 năm và kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030 khi có chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương.

(3) Tiếp tục chỉ đạo, triển khai thực hiện có hiệu quả các kế hoạch, đề án phát triển sản xuất, phát triển nông, lâm nghiệp; đẩy mạnh thực hiện cơ cấu lại ngành nông nghiệp theo hướng phát triển nông, lâm nghiệp, thủy sản hàng hóa, tập trung vào các sản phẩm chủ lực, đặc sản của từng địa phương theo chuỗi liên kết bảo đảm chất lượng, giá trị tăng cao gắn với xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030. Tập trung chỉ đạo khai thác tốt thị trường, tăng cường công tác xúc tiến thương mại và đẩy mạnh phát triển thương mại điện tử; tăng cường hỗ trợ kết nối cung - cầu tiêu thụ sản phẩm, tạo điều kiện cho doanh nghiệp mở rộng thị trường xuất, nhập khẩu.

(4) Tiếp tục thực hiện có hiệu quả các hoạt động trong chuỗi sự kiện năm Du lịch quốc gia 2024; Tập trung xây dựng các chính sách hỗ trợ và phát triển du lịch cộng đồng và sản phẩm du lịch. Tiếp tục triển khai thực hiện các chương trình liên kết hợp tác, phát triển du lịch với các tỉnh, thành phố; hỗ trợ, đồng hành, tạo điều kiện thuận lợi để các nhà đầu tư, tập đoàn lớn triển khai thực hiện các dự án phát triển du lịch nghỉ dưỡng, vui chơi giải trí,... trên địa bàn.

(5) Chuẩn bị tốt các cơ sở vật chất, trang thiết bị giáo dục cho năm học mới 2024 - 2025. Thực hiện tốt các chính sách an sinh xã hội trên địa bàn. Đảm bảo tốt các điều kiện khám chữa bệnh cả về chất lượng và quy mô, thực hiện tốt công tác tiêm phòng và công tác chăm sóc sức khỏe ban đầu. Có những giải pháp hữu hiệu để ngăn chặn kịp thời thông tin xấu, độc, sai sự thật, xuyên tạc, nhất là trên không gian mạng.

(6) Tập trung nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của bộ máy cơ quan hành chính Nhà nước; nêu cao tinh thần trách nhiệm của người đứng đầu; siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính, tránh hiện tượng gây khó khăn, đùn đẩy, né tránh sợ sai, làm việc cầm chừng. Thường xuyên rà soát văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền, kịp thời phát hiện, kiến nghị xử lý những nội dung mâu thuẫn, chồng chéo, không còn phù hợp, để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ, tạo thuận lợi cho tổ chức thực hiện; thực hiện đồng bộ các giải pháp, nhằm thực hiện có hiệu quả công tác cải cách hành chính, cải thiện chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI), chỉ số cải cách hành chính (PAR Index), chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công (PAPI). Tiếp tục hoàn thiện hệ sinh thái phục vụ kết nối, khai thác, bổ sung làm giàu dữ liệu dân cư; tiến hành các giải pháp tháo gỡ "điểm nghẽn" cho các cơ quan, đơn vị trong quá trình triển khai thực hiện đề án 06.

(7) Đẩy mạnh công tác tuyên truyền các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước trên địa bàn tỉnh, đặc biệt là vùng đồng bào Dân tộc thiểu số vùng sâu, vùng xa; chỉ đạo tổ chức thành công Đại hội dân tộc thiểu số cấp tỉnh lần thứ 4. Chỉ đạo các sở, ngành, UBND cấp huyện tăng cường công tác quản lý, điều hành, kiểm tra, đôn đốc việc triển khai thực hiện các Chương trình, dự

án, chính sách dân tộc trên địa bàn; quan tâm chỉ đạo nâng cao chất lượng đào tạo nghề; tăng cường kết nối giới thiệu việc làm cho người lao động nông thôn, vùng dân tộc thiểu số.

II. DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP TRỌNG TÂM PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI, ĐẢM BẢO QUỐC PHÒNG – AN NINH 6 THÁNG CUỐI NĂM 2024

1. Nội dung Dự thảo Nghị quyết: Việc ban hành Nghị quyết là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh. Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở kết quả thực hiện mục tiêu, nhiệm vụ về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2024; Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIV và Nghị quyết số: 186/NQ-HĐND ngày 8/12/2020 của HĐND tỉnh về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng- an ninh 5 năm giai đoạn 2021-2025, đề ra nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2024 là phù hợp với các quy định hiện hành và tình hình thực tế tại địa phương. Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nội dung của dự thảo Nghị quyết.

2. Thể thức Văn bản: Dự thảo Nghị quyết bảo đảm các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo qui định của pháp luật.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm 2024 và dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ giải pháp trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2024. Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBND TTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh, ĐB HĐND tỉnh;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các phòng: CT HĐND; TT-DN;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lý Thị Phương Điện