

Số: /BC-BKTNS

Điện Biên, ngày 06 tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Điều chỉnh và thông qua điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2024, tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015;

Thực hiện Thông báo số 82/TB-TTHĐND, ngày 28/5/2024 của Thường trực HĐND tỉnh, phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười bốn, kỳ họp thứ Mười lăm HĐND tỉnh Khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Điều chỉnh và thông qua điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2024, tỉnh Điện Biên; trên cơ sở tờ trình số 2859/TTr - UBND, ngày 26 tháng 6 năm 2024 của UBND tỉnh; ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra; Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo các nội dung thẩm tra như sau:

A. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

- Tài liệu trong hồ sơ: dự thảo nghị quyết Điều chỉnh và thông qua điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2024, tỉnh Điện Biên bảo đảm theo quy định.

- Thời hạn gửi Hồ sơ: Ban nhận được Hồ sơ thẩm tra chính thức vào ngày 26 tháng 6 năm 2024. Hồ sơ gửi trước 15 ngày khai mạc kỳ họp.

B. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo Nghị quyết với chủ trương của Đảng, Chính sách pháp luật của Nhà nước

Để bảo đảm thực hiện tốt kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị điều chỉnh một số dự án chậm hoàn thiện thủ tục đầu tư và khó có khả năng hoàn thành việc đầu tư trong năm 2024, 2025, dự án đã hoàn thành và hết nhu cầu vốn, dự án đạt hiệu quả thấp, dự án đầu tư bằng nguồn vốn khác...cho một số dự án cấp thiết, đã hoàn thiện thủ tục đầu tư, có khả năng triển khai thực hiện ngay sau khi được bố trí vốn, là cần thiết.

Dự thảo nghị quyết phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, Luật Đầu tư công năm 2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP, ngày 06/4/2020 của Chính phủ, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và đúng thẩm quyền, nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh được quy định tại Khoản 7, Điều 67; khoản 2,3 điều 83 Luật Đầu tư công năm 2019; Nghị quyết số 111/2024/QH 15 của Quốc hội về một số cơ chế chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

C. Sự phù hợp của nghị quyết với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của tỉnh; Nghị quyết số 01-NQ/ĐH ngày 15/10/2020 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh nhiệm kỳ 2020-2025, Nghị quyết số 186/NQ-HĐND, ngày 8/12/2020 của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025; việc điều chỉnh và thông qua điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2024, tỉnh Điện Biên phù hợp với nhu cầu sử dụng và khả năng triển khai thực hiện vốn của các dự án trên địa bàn tỉnh.

D. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

D.I. Những nội dung thống nhất

Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với nguyên tắc, phương án điều chỉnh như dự thảo Nghị quyết điều chỉnh và thông qua điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2024, tỉnh Điện Biên kèm theo tờ trình số: 2859/TTr - UBND, ngày 26 tháng 6 năm 2024 của UBND tỉnh, với một số nội dung như sau:

1. Điều chỉnh, bổ sung danh mục, kế hoạch vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương

- Bổ sung 05 danh mục dự án vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, bao gồm: Trận địa phòng không và các hạng mục bảo trợ của huyện Điện Biên Đông, tỉnh Điện Biên; Nâng cấp chợ trung tâm huyện Mường Ảng; Cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất Trường THPT chuyên Lê Quý Đôn; Cải tạo, nâng cấp Trường Tiểu học Nam Thanh, thành phố Điện Biên Phủ; Xây dựng phòng thí nghiệm, thử nghiệm và thực nghiệm công nghệ sinh học, nông nghiệp công nghệ cao Trung tâm Thông tin và Ứng dụng Tiến bộ khoa học công nghệ.

- Điều chỉnh giảm tổng số **28.687** triệu đồng kế hoạch vốn cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 để phân bổ, điều chỉnh tăng tương ứng cho 06 dự án, cụ thể:

+ Giảm 25.500 triệu đồng của 03 dự án do đã được điều chỉnh giảm tổng mức đầu tư và khó có thể thực hiện hoàn thành trong năm 2024, 2025 (trong đó: giảm 10.500 triệu đồng của dự án: Đầu tư thiết bị Trung tâm kỹ thuật tiêu chuẩn đo lường chất lượng tỉnh Điện Biên; Giảm 5.578 triệu đồng của dự án Sân vận

động huyện Tuần Giáo; Giảm 9.422 triệu đồng nguồn vốn cân đối NSDP của dự án: Trường PTDT bán trú tiểu học số 1 xã Mường Toong, huyện Mường Nhé (đã thực hiện lồng ghép vốn 2 chương trình mục tiêu quốc gia), để điều chỉnh tăng tương ứng 25.500 triệu đồng cho 02 dự án Giai đoạn II - Cải tạo nâng cấp BVĐK tỉnh giai đoạn II (từ 300 lên 500 GB); Trộn địa phương không và các hạng mục bổ trợ của huyện Điện Biên Đông, tỉnh Điện Biên.

+ Điều chỉnh giảm 800 triệu đồng (phần chưa phân bổ chi tiết) thuộc nguồn vốn xổ số kiến thiết thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm thuộc CTMTQG xây dựng nông thôn mới để bố trí cho 01 dự án: Nâng cấp chợ trung tâm huyện Mường Ảng).

+ Điều chỉnh giảm 2.387 triệu đồng của 09 dự án sử dụng nguồn vốn xổ số kiến thiết đã hoàn thành, hết nhu cầu và hết thời gian bố trí vốn theo quy định để tăng tương ứng 2.387 triệu đồng cho 03 dự án khởi công mới, chuẩn bị đầu tư thuộc lĩnh vực giáo dục, khoa học công nghệ.

(Chi tiết như Biểu số 1 kèm theo dự thảo Nghị quyết)

II. Thông qua điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 của các Chương trình mục tiêu quốc gia

1. Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững

Điều chỉnh giảm 15.235 triệu đồng của 13 dự án (trong đó 11 dự án hoàn thành, hết nhu cầu; 02 dự án cắt giảm), để điều chỉnh tăng tương ứng 15.235 triệu đồng cho 02 dự án thay thế danh mục cắt giảm.

(Chi tiết như Biểu số 2 kèm theo dự thảo Nghị quyết)

2. Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi

2.1. Đối với Dự án 1 -Giải quyết tình trạng thiếu đất ở, nhà ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt

a) Hợp phần hỗ trợ nước sinh hoạt tập trung: Điều chỉnh giảm 5.063 triệu đồng của 4 dự án để điều chỉnh tăng tương ứng 5.063 triệu đồng cho 2 dự án, cụ thể:

+ Huyện Điện Biên Đông: Điều chỉnh giảm 2.000 triệu đồng của 01 dự án đã được đầu tư bằng nguồn vốn khác điều chỉnh tăng tương ứng 2.000 triệu đồng cho 01 dự án bổ sung mới.

+ Huyện Tủa Chùa: Điều chỉnh giảm 3.063 triệu đồng của 03 dự án (trong đó: 01 dự án nước sinh hoạt do tranh chấp đầu mỗi xã đề nghị cắt giảm, 02 dự án điều chỉnh giảm tổng mức đầu tư) để điều chỉnh tăng tương ứng 3.063 triệu đồng cho 01 dự án bổ sung mới

b) Hợp phần Hỗ trợ đất ở, nhà ở, đất sản xuất thuộc: Điều chỉnh giảm 58.670 triệu đồng của 09 dự án Hỗ trợ nhà ở, đất ở, đất sản xuất để điều chỉnh bổ sung thay thế tăng tương ứng 58.670 triệu đồng cho 14 dự án, trong đó: Hỗ trợ đất ở là 04 dự án; Hỗ trợ nhà ở là 8 dự án; Hỗ trợ đất sản xuất là 02 dự án.

2.2. Đối với Dự án 4 - Đầu tư cơ sở hạ tầng thiết yếu, phục vụ sản xuất, đời sống trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi và các đơn vị sự nghiệp công của lĩnh vực dân tộc

Điều chỉnh giảm 42.923 của 34 dự án để điều chỉnh tăng tương ứng 42.923 triệu đồng cho 26 dự án, cụ thể:

+ Huyện Mường Chà: Điều chỉnh giảm 15.881 triệu đồng của 13 dự án (trong đó: 9 dự án điều chỉnh giảm kế hoạch vốn do hết nhu cầu vốn; 01 dự án giảm tổng mức đầu tư; 1 dự án điều chỉnh tên cho phù hợp với quy mô đầu tư; 01 dự án sau khi khảo sát hiệu quả đầu tư thấp; 01 dự án sửa chữa nhà văn hóa điều chỉnh cắt giảm do chưa chuyển đổi được đất và nhà thuộc cơ sở giáo dục) điều chỉnh tăng tương ứng 15.881 triệu đồng cho 8 dự án (trong đó: 02 dự án tăng tổng mức đầu tư, 06 dự án bổ sung mới với tổng số vốn trung hạn 2021-2025 là 77.690 triệu đồng).

+ Huyện Điện Biên Đông: Điều chỉnh giảm 12.435 triệu đồng của 04 dự án (trong đó: 01 dự án giảm tổng mức đầu tư, 02 dự án qua khảo sát hiệu quả đầu tư không cao, 01 dự án vướng vào diện tích rừng), để điều chỉnh tăng tương ứng 12.435 triệu đồng cho 06 dự án (trong đó 03 dự án bổ sung mới, 01 dự án điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư, 2 dự án còn thiếu vốn so với tổng mức đầu tư với tổng số vốn kế hoạch trung hạn là 62.985 triệu đồng).

+ Huyện Tủa Chùa: Điều chỉnh giảm 14.607 triệu đồng của 17 dự án (trong đó: 11 dự án điều chỉnh giảm tổng mức đầu tư, cắt giảm 03 dự án sau khi khảo sát hiệu quả đầu tư thấp; cắt giảm 03 dự án không có mặt bằng để đầu tư), để điều chỉnh tăng tương ứng 14.607 triệu đồng cho 12 dự án.

2.3. Đối với Dự án 6 - Bảo tồn phát huy giá trị văn hóa truyền thống tốt đẹp của các dân tộc thiểu số gắn với phát triển du lịch.

Điều chỉnh giảm 37.796 triệu đồng của 10 dự án điều chỉnh bổ sung thay thế tăng tương ứng với tổng số vốn 37.796 triệu đồng cho 11 dự án.

(Chi tiết như Biểu số 3 kèm theo dự thảo Nghị quyết)

III. Điều chỉnh Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương

- Ghi bổ sung số liệu vào cột thu hồi khoản vốn ứng trước và số liệu cột chuẩn bị đầu tư cho các dự án đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất.

- Điều chỉnh giảm tổng số **23.911** triệu đồng của 02 danh mục: Trong đó, giảm 7.700 triệu đồng từ mục trả lãi vay và 16.211 triệu đồng của Dự án Cấp điện nông thôn từ lưới điện quốc gia tỉnh Điện Biên) để điều chỉnh tăng tương ứng **23.911** triệu đồng cho 05 dự án.

(Chi tiết như Biểu số 4 kèm theo dự thảo Nghị quyết)

D.II. Nội dung còn có ý kiến khác nhau, đề xuất phương án xử lý:

Tại phiên họp thẩm tra chiều ngày 06/7/2024 của Ban Kinh tế - ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban đã đề nghị giải trình, làm rõ 03 ý kiến tập trung

vào các nội dung: sự cần thiết của một số dự án; bổ sung một số câu, từ ; quan tâm xem xét dự án Nâng cấp đường vào khu di tích Sở Chỉ huy chiến dịch Điện Biên Phủ ở Mường Phăng thuộc dự án Phát triển cơ sở hạ tầng du lịch hỗ trợ cho tăng trưởng toàn diện khu vực tiểu vùng Mê Công mở rộng tỉnh Điện Biên (nội dung này được tổng hợp vào báo cáo kết quả giám sát việc giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri đến trước kỳ họp thứ Mười ba, HĐND tỉnh khóa XV số 119/BC-HĐND ngày 1/7/2024 của HĐND tỉnh). Các ý kiến đã được lãnh đạo UBND tỉnh và các Sở, ngành tiếp thu, giải trình, làm rõ tại cuộc họp thẩm tra của Ban và được các đại biểu nhất trí, tán thành; đã được chỉnh sửa vào dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp.

E. Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

- Sau khi Nghị quyết được HĐND tỉnh thông qua, chỉ đạo các chủ đầu tư phối hợp với các đơn vị liên quan, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các chương trình, dự án và hoàn tất thủ tục giải ngân kịp thời bảo đảm mục tiêu theo chỉ thị số 2384/CT-UBND ngày 29/5/2024 của UBND tỉnh về nhiệm vụ giải pháp trọng tâm đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công năm 2024 trên địa bàn tỉnh và các văn bản liên quan của Trung ương.

- Tiếp tục rà soát các chương trình, dự án không có khả năng thực hiện, hết nhu cầu, thực hiện chậm... để điều chuyển sang dự án khác đã hoàn tất thủ tục, có khả năng thực hiện, còn thiếu vốn.

F. Về hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết:

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh và thông qua điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2024, tỉnh Điện Biên; Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBND TTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh, ĐB HĐND tỉnh;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Lý Thị Phương Điện

