

Số: **98** /BC- ĐĐBQH

Điện Biên, ngày **26** tháng 09 năm 2014

BÁO CÁO

Tổng hợp ý kiến tham gia vào Dự thảo Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất kinh doanh tại doanh nghiệp

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc lấy ý kiến tham gia vào Dự thảo Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất kinh doanh tại doanh nghiệp. Đoàn ĐBQH tỉnh Điện Biên đã tổ chức Hội nghị lấy ý kiến tham gia của Thường trực HĐND tỉnh, UBNDTTQ tỉnh và các Sở, ngành: Xây dựng, Tài nguyên & Môi trường, Tài chính, Tư pháp, Hội luật gia, Cục thuế, Ngân hàng nhà nước chi nhánh tỉnh Điện Biên..., về cơ bản đa số các ý kiến nhất trí với các quy định của dự thảo luật, đồng thời có một số ý kiến tham gia cụ thể như sau:

I. CÁC VẤN ĐỀ CHUNG.

1. Về phạm vi đầu tư vốn nhà nước. Đề nghị quy định rõ dịch vụ công ích thiết yếu cho xã hội, nhằm đảm bảo sự công khai, minh bạch, tránh đầu tư dàn trải, lãng phí ...

2. Về cơ quan đại diện chủ sở hữu nhà nước.

Đề nghị xác định rõ cơ quan, tổ chức đại diện chủ sở hữu Nhà nước đối với từng loại Doanh nghiệp.

3. Về quản lý, sử dụng vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

- Có ý kiến cho rằng để tạo điều kiện cho công tác quản lý doanh thu của Doanh nghiệp và đảm bảo tính minh bạch, khách quan trong quản lý vốn nhà nước đề nghị bổ sung quy định mức khung về khấu hao tài sản cố định.

- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về "*xử lý các thiệt hại do can thiệp không đúng chức năng, nhiệm vụ vào doanh nghiệp*" vào Dự thảo Luật. Nội dung này đã được UBNDTTQ tiếp thu nhưng chưa được bổ sung vào Dự thảo Luật.

4. Tính phù hợp trong hệ thống pháp luật.

- Có ý kiến cho rằng lĩnh vực công nghiệp trực tiếp phục vụ quốc phòng, an ninh đã được quy định trong Luật đầu tư (sửa đổi), vì vậy đề nghị xem xét quy định lại điểm d, Khoản 1, Điều 10 cho phù hợp với Luật đầu tư (sửa đổi).

- Có ý kiến đề nghị chuyển nội dung quy định tại Khoản 4, Điều 45 về quyền từ chối việc giám sát, kiểm tra, thanh tra của cơ quan, tổ chức thực hiện không đúng quy định của pháp luật sang quy định tại Luật Doanh nghiệp cho phù hợp và đảm bảo sự công bằng giữa DNNN và doanh nghiệp thuộc các thành phần kinh tế khác.

II. CÁC VẤN ĐỀ CỤ THỂ.

1. Hành vi bị cấm trong lĩnh vực đầu tư, quản lý, sử dụng vốn nhà nước tại doanh nghiệp (Điều 9).

Khoản 1, 2, 3. Đề nghị thay cụm từ “*theo quy định của pháp luật*” bằng cụm từ “*theo quy định của Luật này*”. Vì dự thảo Luật đã quy định rất cụ thể về thẩm quyền, trình tự đầu tư vốn nhà nước, quản lý, sử dụng vốn ... tại các chương II, III, do đó việc quy định “*theo quy định của pháp luật*” sẽ dẫn đến việc áp dụng không thống nhất.

2. Phạm vi đầu tư vốn nhà nước để thành lập doanh nghiệp (Điều 10).

Khoản 1. Có ý kiến đề nghị bỏ quy định điểm a quy định “*Doanh nghiệp cung ứng sản phẩm, dịch vụ công ích thiết yếu cho xã hội*” và điểm đ quy định “*Doanh nghiệp phục vụ ổn định và phát triển kinh tế - xã hội của đất nước trong từng thời kỳ*”. Vì cho rằng hiện nay hầu hết các tỉnh đều có những doanh nghiệp thuộc đối tượng này. Hơn nữa, theo xu hướng chung, Nhà nước dần chuyển sang việc đầu thầu các sản phẩm, dịch vụ công ích. Hiện nay các doanh nghiệp ngoài nhà nước đã phát triển rất mạnh, đáp ứng được hầu hết các lĩnh vực của nền kinh tế quốc dân. Nếu tiếp tục thành lập doanh nghiệp 100% vốn nhà nước, hiệu quả hoạt động mang lại không lớn mà sau này việc sắp xếp sẽ rất khó khăn. Chỉ nên xem xét thành lập doanh nghiệp nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ một số lĩnh vực quan trọng như: An ninh quốc phòng, DN ứng dụng công nghệ cao...

3. Phạm vi đầu tư bổ sung vốn điều lệ đối với doanh nghiệp đang hoạt động (Điều 13).

- Điểm a, khoản 2: Đề nghị cụ thể hóa cụm từ “*doanh nghiệp đang hoạt động có hiệu quả*”, đồng thời bổ sung quy định tiêu chí đánh giá doanh nghiệp hoạt động có hiệu quả vào dự thảo Luật, nhằm tạo điều kiện thuận lợi, thống nhất khi tổ chức thực hiện.

- Đề nghị bổ sung điểm c vào Khoản 3, Điều 13 như sau: c) *Doanh nghiệp cung ứng sản phẩm dịch vụ thiết yếu thực hiện cổ phần hóa chưa đạt tỷ lệ cổ phần sở hữu Nhà nước theo quy định của pháp luật.*

Vì ở các tỉnh miền núi vùng sâu, vùng xa việc cổ phần hóa các doanh nghiệp cung cấp nước sạch, vật tư, giống nông nghiệp ... tỷ lệ cổ phần bán ra đạt quá thấp, nên tỷ lệ vốn do Nhà nước sở hữu còn rất cao so với khung quy định, về cơ bản Nhà nước vẫn nắm giữ gần 100% vốn điều lệ. Để các Doanh nghiệp này tồn tại, chí ít là đến khi thực hiện cổ phần hóa đạt tỷ lệ vốn sở hữu Nhà nước theo quy định thì cần có sự bổ sung vốn từ Nhà nước.

4. Tiền lương, thù lao, tiền thưởng đối với Chủ tịch và thành viên Hội đồng thành viên, Chủ tịch công ty,...(Điều 33).

Điểm b, Khoản 1. Đề nghị thay cụm từ “*mức lương cơ bản*” bằng cụm từ “*mức lương cơ sở*” cho phù hợp với quy định hiện nay, điểm này viết lại như sau:

b) ; trường hợp doanh nghiệp không có lợi nhuận thì mức tiền lương bình quân thực hiện bằng mức lương cơ sở theo quy định của pháp luật.

5. Nguyên tắc phân phối lợi nhuận sau thuế của doanh nghiệp (Điều 34).

Khoản 2. Dự thảo quy định "Trích không quá 3 tháng lương thực hiện để lập quỹ khen thưởng, quỹ phúc lợi của người lao động và không quá 1,5 tháng lương thực hiện để lập quỹ thưởng người quản lý doanh nghiệp ...", có ý kiến đề nghị quy định rõ lương làm căn cứ để tính là lương cơ sở hay lương tối thiểu vùng để thống nhất khi thực hiện.

6. Khen thưởng (Điều 64).

Điểm c, Khoản 1: Có ý kiến đề nghị bỏ quy định tại điểm này, vì bảo toàn vốn nhà nước, tài sản của doanh nghiệp là trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân.

7. Xử lý vi phạm (Điều 65).

Có ý kiến cho rằng quy định về xử lý vi phạm (Điều 65) còn chung chung. Đề nghị cần quy định cụ thể hơn các trường hợp bị xử lý vi phạm, để tăng tính răn đe, nâng cao hiệu quả quản lý và sử dụng vốn nhà nước, hiệu quả hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp.

Trên đây là tổng hợp ý kiến tham gia vào dự thảo Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất kinh doanh tại doanh nghiệp của Đoàn ĐBQH tỉnh Điện Biên, đề nghị UBTVQH nghiên cứu, xem xét./.

Nơi nhận:

- Ủy ban TVQH (B/c);
- Văn phòng QH;
- Các ĐBQH;
- L.đ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng công tác ĐBQH (3);
- Lưu: VT.

**TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI
TRƯỞNG ĐOÀN**



Lò Văn Muôn