

Số: /BC-VP

Điện Biên, ngày tháng 8 năm 2021

BÁO CÁO

Tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết và Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên khóa XV, nhiệm kỳ 2021-2026

Kính gửi:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Tổ trưởng các Tổ đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành tỉnh.

Ngày 05/8/2021, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh gửi, xin ý kiến tham gia vào Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế làm việc của HĐND tỉnh. Đa số ý kiến tham gia nhất trí với Dự thảo Nghị quyết, Dự thảo quy chế, đồng thời có một số ý kiến đề nghị xem xét điều chỉnh một số nội dung, câu từ trong Dự thảo; qua nghiên cứu, Văn phòng xin báo cáo tiếp thu, chỉnh lý và giải trình một số nội dung, như sau:

I. Ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức, cá nhân

1. Ý kiến chung:

- Vì quy chế quy định về trình tự, thủ tục thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn, mối quan hệ công tác và để phù hợp với quy định tại Khoản 2, Điều 8 Luật Ban hành văn bản QPPL, do đó cần rà soát đưa ra khỏi nội dung quy chế các nội dung đã được quy định trong các Văn bản QPPL của cơ quan Nhà nước cấp trên, như: Điều 3. Nguyên tắc, hiệu quả làm việc; Khoản 1, Điều 5 Thông qua tại kỳ họp, phiên họp; Điều 21. Lấy phiếu tín nhiệm, bỏ phiếu tín nhiệm; Điều 31. Họp Ban của HĐND tỉnh; Điều 34. Cơ cấu, tổ chức và chế độ làm việc của Tổ đại biểu; Điều 36, 37, 38, 39, 40, 41 quy định về trách nhiệm của đại biểu HĐND tỉnh ...

- Gộp các Điều quy định về thẩm quyền quyết định của Thường trực HĐND, như Điều 26, 27.

- Một số điều còn quy định chung chung, mang tính nguyên tắc, đề nghị thể viết lại cho phù hợp với phạm vi điều chỉnh của Quy chế, như Điều 20 quy định về thực hiện giám sát chuyên đề; Điều 42, 43, 44, 45, 46 quy định về các mối quan hệ công tác.

2. Các ý kiến tham gia cụ thể:

2.1. Về tên gọi của Nghị quyết

Đa số các ý kiến đề nghị bổ sung cụm từ “Điện Biên” vào Dự thảo Nghị quyết.

2.2. Về Dự thảo Quy chế

- Khoản 2, Điều 3: Một số ý kiến cho rằng hiệu quả hoạt động của HĐND ngoài việc đảm bảo bằng hoạt động của các cơ quan như Dự thảo, còn được đảm bảo bằng hiệu quả của các kỳ họp HĐND.

- Khoản 1, Điều 5: Có ý kiến đề nghị bổ sung một điểm quy định về việc Ban của HĐND được phân công thẩm tra trình bày báo cáo giải trình, tiếp thu, chỉnh lý (nếu có) vào trình tự thông qua tại kỳ họp, phiên họp.

- Khoản 4, Điều 6: Đề nghị quy định loại trừ các tài liệu mật để đảm bảo quy định về bảo vệ bí mật nhà nước.

- Khoản 2, Điều 8: Có ý kiến cho rằng quy định báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh gửi đến Thường trực HĐND tỉnh trước 07 ngày là chưa phù hợp với quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đề nghị điều chỉnh cho phù hợp.

- Điều 21: Có ý kiến đề nghị quy định cụ thể Thường trực HĐND tỉnh báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy về người được lấy phiếu tín nhiệm vì các đối tượng được lấy phiếu tín nhiệm đều do Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý.

- Điều 22: Có ý kiến đề nghị quy định cụ thể cơ quan có trách nhiệm trình Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về việc bắt, giam, giữ, khởi tố, khám xét nơi ở, nơi làm việc của đại biểu HĐND tỉnh trong trường hợp pháp luật quy định có phê chuẩn và trường hợp không phải phê chuẩn của Viện Kiểm sát nhân dân; trình tự HĐND, Thường trực HĐND thông qua nghị quyết về việc bắt, giam, giữ, khởi tố, khám xét nơi ở, nơi làm việc của đại biểu HĐND tỉnh.

- Khoản 3, Điều 26: Có ý kiến đề nghị bỏ quy định về việc xem xét, quyết định thành viên các Ban HĐND tỉnh, vì đây là quy chế làm việc trong nhiệm kỳ 2021-2026 và việc quyết định thành viên các Ban đã được thực hiện tại kỳ họp thứ nhất, HĐND tỉnh khóa XV.

- Khoản 4, Điều 33: Có ý kiến cho rằng hoạt động khảo sát của các Ban HĐND tỉnh cần có sự chỉ đạo, điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh để đảm bảo tính đồng bộ, tránh chồng chéo.

- Khoản 2, Điều 36: Một số ý kiến đề nghị bổ sung trách nhiệm của đại biểu HĐND tỉnh trong việc tham dự các kỳ họp thường lệ của HĐND cấp huyện nơi đại biểu ứng cử để nắm bắt tình hình phát triển kinh tế - xã hội, tâm tư, nguyện vọng của cử tri tại địa bàn.

- Khoản 3, Điều 42: Có ý kiến cho rằng quy định Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh có trách nhiệm tạo điều kiện để Ủy ban Thường vụ Quốc hội, các cơ quan của Quốc hội, các ban, ngành Trung ương thực hiện nhiệm vụ khi về làm việc ở địa phương như Dự thảo là chưa phù hợp, vì các cơ quan Trung ương về làm việc tại địa phương không chỉ làm việc với TT HĐND.

II. Tiếp thu, chỉnh lý Dự thảo Nghị quyết, Quy chế và giải trình các ý kiến tham gia

Qua nghiên cứu, Văn phòng dự kiến tiếp thu, chỉnh lý Dự thảo Nghị quyết, Quy chế và giải trình một số ý kiến tham gia như sau:

1. Tiếp thu, chỉnh lý

1.1. Về tên gọi của Nghị quyết: Bổ sung cụm từ “Điện Biên”.

1.2. Về Dự thảo quy chế

- Bỏ các nội dung đã được quy định trong các Văn bản QPPL của cơ quan Nhà nước cấp trên, như: Điều 3. Nguyên tắc, hiệu quả làm việc; Khoản 1, Điều 5 Thông qua tại kỳ họp, phiên họp; Điều 21. Lấy phiếu tín nhiệm, bỏ phiếu tín nhiệm; Điều 31. Họp Ban của HĐND tỉnh; Điều 34. Cơ cấu, tổ chức và chế độ làm việc của Tổ đại biểu; Điều 36, 37, 38, 39, 40, 41 quy định về trách nhiệm của đại biểu HĐND tỉnh ...

- Gộp Điều 26, 27 thành 01 Điều quy định về thẩm quyền quyết định của Thường trực HĐND.

- Viết lại các Điều 20, Điều 42, 43, 44, 45, 46 cho phù hợp với phạm vi điều chỉnh của Dự thảo Quy chế.

- Bổ sung nội dung (trừ tài liệu mật) tại Khoản 4, Điều 5.

- Sửa lại thời gian gửi báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh đến Thường trực HĐND tỉnh trước 10 ngày tại Khoản 2, Điều 8.

- Về nội dung quy định trách nhiệm trình Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về việc bắt, giam, giữ, khởi tố, khám xét nơi ở, nơi làm việc của đại biểu HĐND tỉnh, sửa lại Điều 20 như sau: *Viện trưởng VKS trình xin ý kiến HĐND hoặc Thường trực HĐND tỉnh trong trường hợp bắt, giam, giữ, khởi tố, khám xét nơi ở và nơi làm việc của đại biểu HĐND được quy định tại Khoản 1, Điều 100, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 mà Viện kiểm sát phải phê chuẩn; các trường hợp khác do cơ quan thực hiện trình xin ý kiến.*

2. Báo cáo giải trình một số ý kiến tham gia

- Về hiệu quả hoạt động của HĐND: Do kỳ họp HĐND là hình thức hoạt động chủ yếu của HĐND, do đó hiệu quả hoạt động của HĐND bao gồm cả hiệu quả của các kỳ họp HĐND.

- Về nội dung Ban của HĐND được phân công thẩm tra trình bày báo cáo giải trình, tiếp thu, chỉnh lý (nếu có) tại kỳ họp: Do đã được quy định tại Điều 126 Luật Ban hành văn bản QPPL, nên bỏ Khoản 1, Điều 5 Dự thảo Quy chế.

- Việc báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy về người được lấy phiếu tín nhiệm: Nhiệm vụ này thuộc trách nhiệm của Đảng đoàn HĐND tỉnh, do đó không quy định trong Quy chế làm việc của HĐND.

- Việc bỏ quy định về quyết định thành viên các Ban HĐND tỉnh: Tuy nhiệm vụ này đã được thực hiện tại kỳ họp thứ nhất, HĐND tỉnh khóa XV, nhưng trong nhiệm kỳ khi có sự thay đổi thành viên các Ban, Thường trực HĐND tỉnh sẽ xem xét, quyết định bổ sung. Do đó, xin tiếp thu ý kiến tham gia, Dự thảo Quy chế gộp thành 01 điều quy định chung về thẩm quyền quyết định của Thường trực HĐND.

- Về chỉ đạo, điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh trong hoạt động của các Ban: Nội dung này đã được quy định tại Điều 28, Dự thảo Quy chế.

- Việc đại biểu HĐND tỉnh tham dự các kỳ họp thường lệ của HĐND cấp huyện: Nội dung này đã được quy định tại Khoản 1, Điều 81 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

- Về quy định trách nhiệm tạo điều kiện cho các cơ quan Trung ương khi về làm việc ở địa phương: Tiếp thu ý kiến tham gia, đã chỉnh sửa lại tại Điều 36, Dự thảo Quy chế.

Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh báo cáo Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Tổ soạn thảo Quy chế;
- Lưu VT.

CHÁNH VĂN PHÒNG

Lê Hoài Nam