

Số: /BC-PC

Điện Biên, ngày 27 tháng 9 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết về giao Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 (lĩnh vực Pháp chế)

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND ngày 20 tháng 11
năm 2015;*

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

*Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP, ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính
phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.*

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh về chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ ba, HĐND tỉnh khóa XV; ngày 27 tháng 9 năm 2021, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức họp để thẩm tra dự thảo Nghị quyết về giao Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 trên cơ sở Tờ trình số 3179/TTr-UBND ngày 25/9/2021 và Báo cáo số 295/BC-UBND ngày 25/9/2021 về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, tỉnh Điện Biên của UBND tỉnh, ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra, Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh các nội dung thẩm tra, cụ thể như sau:

1. Sự phù hợp của báo cáo, dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

- Trên cơ sở các quy định của Luật Đầu tư công; Luật Ngân sách nhà nước; Nghị quyết số 29/2021/QH15 ngày 28 tháng 7 năm 2021 của Quốc hội về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15 tháng 9 năm 2021 về việc giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy Ban Thường vụ Quốc hội; Quyết định 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy Ban Thường vụ Quốc hội quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, UBND tỉnh xây dựng và trình HĐND tỉnh xem xét cho ý kiến về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 là cần thiết, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

2. Sự phù hợp của báo cáo, dự thảo nghị quyết với tình hình điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 phù hợp với quan điểm, mục tiêu và nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 đã được thông qua tại Nghị quyết số 01-NQ/ĐH ngày 15/10/2020 của Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Điện Biên lần thứ XIV, nhiệm kỳ 2020-2025; Nghị quyết số 186/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng- an ninh 5 năm giai đoạn 2021-2025.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp

Căn cứ Nghị quyết của Quốc hội về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và Nghị quyết của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 05 năm, HĐND tỉnh quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn của địa phương, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về giao Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025, tỉnh Điện Biên là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh theo quy định của Luật đầu tư công năm 2019.

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng bảo đảm các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định.

4. Ý kiến của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về một số nội dung cụ thể của Báo cáo và dự thảo nghị quyết

4.1. Những vấn đề đã thống nhất

- Về đánh giá thực hiện kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020: Tại kỳ họp thứ hai HĐND tỉnh khóa XV đã cho ý kiến lần thứ nhất về đánh giá thực hiện kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020 và dự kiến xây dựng kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025. Trên cơ sở ý kiến tham gia của đại biểu HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã tiếp thu bổ sung báo cáo để trình kỳ họp thứ ba. Nội dung đánh giá được đề cập cụ thể về tình hình triển khai, phân bổ kế hoạch vốn, kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công, những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân, khó khăn vướng mắc trong thực hiện. Ban Pháp chế, HĐND tỉnh nhất trí với nội dung đánh giá của UBND tỉnh.

- Về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, tỉnh Điện Biên.

Ban thống nhất với quan điểm, mục tiêu, và định hướng đầu tư; nguyên tắc phân bổ; dự kiến danh mục và phương án phân bổ, giải pháp thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 với một số nội dung chính như sau:

Tổng nguồn vốn Ngân sách nhà nước thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 là **12.866.430** triệu đồng (chưa bao gồm vốn các chương trình mục tiêu quốc gia) bao gồm:

+ Tổng vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 là **7.594.880** triệu đồng (bao gồm: vốn NSTW trong nước: 6.789.720 triệu đồng; vốn nước ngoài: 805.160 triệu đồng).

+ Tổng vốn đầu tư Ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 là **5.271.550** triệu đồng (*không bao gồm nguồn thu từ sử dụng đất cấp huyện*), bao gồm: Vốn chưa phân bổ chi tiết: 1.537.032 triệu đồng; vốn ngân sách địa phương phân bổ chi tiết theo quy định tại nghị quyết số 26/2020/NQ-HĐND là 3.734.518 triệu đồng)

- Về chi tiết thay đổi vốn trong các dự án: Đối với 9 dự án thuộc lĩnh vực

Pháp chế, qua rà soát Ban nhận thấy có một số nội dung thay đổi so với Nghị quyết 217/NQ-HĐND ngày 27/4/2021 của HĐND tỉnh, cụ thể như sau:

+ 01 dự án chuyển từ vốn Ngân sách Trung ương sang vốn Ngân sách địa phương: dự án rà phá bom mìn vật nổ còn sót lại sau chiến tranh trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

+ 02 dự án đã cập nhật lại tổng mức đầu tư và nhu cầu vốn: dự án Sửa chữa, cải tạo nâng cấp Nhà ăn nhà bếp, hạ tầng cấp, thoát nước mạng ngoài cơ quan Bộ CHQS tỉnh, tổng mức đầu tư là 6.000 triệu đồng giảm 1.000 triệu đồng so với Nghị quyết số 217/NQ-HĐND ngày 27/4/2021 của HĐND tỉnh; dự án Kho tàng chứng, vật chứng, hạ tầng phụ trợ Bộ CHQS tỉnh, tổng mức đầu tư là 4.000 triệu đồng điều chỉnh giảm 500 triệu đồng so với Nghị quyết số 217/NQ-HĐND ngày 27/4/2021 của HĐND tỉnh.

Ban Pháp chế nhất trí với điều chỉnh chi tiết thay đổi vốn trong các dự án trên, việc điều chỉnh phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công ngân sách địa phương.

4.2. Những vấn đề còn có ý kiến khác và quan điểm của Ban.

- Tại cuộc họp thẩm tra Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh làm rõ các điều kiện để dự án được đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đối với 02 dự án khởi công mới trong giai đoạn 2021-2025, cụ thể: Dự án rà phá bom mìn vật nổ còn sót lại sau chiến tranh trên địa bàn tỉnh Điện Biên được phê duyệt tại quyết định số 1403/QĐ-UBND ngày 31/10/2016, thời gian thực hiện 2017-2020; Dự án đền bù GPMB để thực hiện dự án Thao trường Bộ CHQS tỉnh: tổng mức đầu tư 57 tỷ hiện chưa có quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư cho dự án và đã được UBND tỉnh giải trình làm rõ.

- Quan điểm của Ban Pháp chế:

+ Đối với dự án rà phá bom mìn vật nổ còn sót lại sau chiến tranh trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Đề nghị thực hiện điều chỉnh theo quy định của Luật Đầu tư công.

+ Đề nghị thống nhất tên gọi danh mục dự án đền bù GPMB để thực hiện dự án Thao trường Bộ CHQS tỉnh với tên gọi dự án xây dựng thao trường khu vực hướng Tây Quân khu 2 trong danh mục dự án kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết về giao Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 (*lĩnh vực Ban Pháp chế được phân công*). Ban Pháp chế HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBND TTQ Việt Nam tỉnh;
- Ban KT - NS HĐND tỉnh (tổng hợp);
- ĐBQH tỉnh; Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH& HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN

Lò Thị Bích

