

Số: 78 /BC-PC

Điện Biên, ngày 03 tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động 6 tháng cuối năm 2021; Chương trình hoạt động năm 2022 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019. Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả hoạt động 6 tháng cuối năm 2021, Chương trình hoạt động năm 2022, như sau:

I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG 6 THÁNG CUỐI NĂM 2021

1. Tham gia chuẩn bị các kỳ họp HĐND tỉnh

Ban Pháp chế đã tham gia cùng Thường trực HĐND chuẩn bị nội dung, chương trình kỳ họp thứ Hai, Ba, Tư của HĐND tỉnh Khóa XV, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Các thành viên Ban đã chủ động thực hiện tiếp xúc cử tri trước và sau kỳ họp theo kế hoạch tiếp xúc cử tri do Thường trực HĐND tỉnh ban hành.

2. Hoạt động thẩm tra

- Kỳ họp thứ Hai, thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban đã chủ trì thẩm tra 14 nội dung, trong đó: 08 báo cáo¹; 01 Đề án²; 05 dự thảo nghị quyết³ và phối hợp với Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo 01 nghị quyết “Phê duyệt Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025, tỉnh Điện Biên”.

- Kỳ họp thứ Ba, Ban thẩm tra 02 nội dung dự thảo Nghị quyết: Giao Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 (*lĩnh vực Pháp chế*); phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Xây dựng thao trường khu vực hướng Tây Quân khu 2.

¹ Tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2021 (*lĩnh vực pháp chế*); Báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng; việc thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; việc giải quyết khiếu nại, tố cáo 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2021. Báo cáo công tác 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2021 của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Cục Thi hành án dân sự tỉnh.

² Phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ tỉnh Điện Biên giai đoạn 2021 - 2025.

³ Nghị quyết nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2021 (*lĩnh vực pháp chế*); Quy định số lượng Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy Quân sự cấp xã, mức hưởng phụ cấp hằng tháng đối với Thôn đội trưởng, mức trợ cấp ngày công lao động đối với lực lượng Dân quân tự vệ khi thực hiện nhiệm vụ trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Điều chỉnh 01 biên chế công chức từ Văn phòng UBND tỉnh để giao bổ sung cho Sở xây dựng tỉnh Điện Biên năm 2021; Phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Giải phóng mặt bằng thao trường Bộ chỉ huy quân sự tỉnh Điện Biên; Ban hành quy chế hoạt động của HĐND tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021-2026.

- Kỳ họp thứ Tư, Ban Phối hợp với Ban Kinh tế - Ngân sách thẩm tra dự thảo nghị quyết phê duyệt điều chỉnh và phân bổ chi tiết kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương năm 2021 tỉnh Điện Biên.

- Kỳ họp thứ Năm, Ban Pháp chế thẩm tra 15 nội dung, trong đó: 08 báo cáo⁴; chủ trì thẩm tra 04 dự thảo nghị quyết⁵; phối hợp với Ban Kinh tế - Ngân sách thẩm tra 03 dự thảo nghị quyết⁶.

Phát huy tinh thần trách nhiệm, dân chủ, tính chủ động của các thành viên, công tác thẩm tra của Ban được thực hiện chặt chẽ, đúng quy trình, quá trình thẩm tra đã bám sát các chế độ, chính sách của Nhà nước; các văn bản có liên quan để đánh giá sự phù hợp của các nội dung thẩm tra với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; thể hiện được chính kiến quan điểm và đề xuất phương hướng xử lý đối với những nội dung còn ý kiến khác nhau. Từ kết quả thẩm tra, UBND tỉnh đã tiếp thu ý kiến, điều chỉnh bổ sung các dự thảo nghị quyết để trình kỳ họp HĐND tỉnh. Đối với các báo cáo, các ngành đã tiếp thu ý kiến của Ban để bổ sung vào phương hướng, nhiệm vụ hoạt động của ngành trong thời gian tới.

2. Hoạt động giám sát, khảo sát

2.1. Hoạt động giám sát

- Giám sát chuyên đề: “Việc thực hiện các quy định của pháp luật về dân chủ ở cơ sở giai đoạn 2015 - 2020 trên địa bàn tỉnh”. Ban thực hiện giám sát trực tiếp tại: Sở Nội vụ, Liên đoàn Lao động tỉnh; UBND các huyện: Tuần Giáo, Mường Chà; UBND các xã: Quài Tở, Huổi Lèng và Công ty Cổ phần cấp nước Điện Biên, Công ty Cổ phần đường bộ 2 Điện Biên; Giám sát qua báo cáo đối với: Sở Lao động-Thương binh và Xã hội và 08 UBND cấp huyện. Các thành viên Đoàn giám sát đã tích cực tìm hiểu, nghiên cứu tài liệu, đưa ra nhiều ý kiến yêu cầu các đơn vị được giám sát giải trình, làm rõ. Kết thúc giám sát, Ban đã ban hành Báo cáo kết quả giám sát, kiến nghị với các cơ quan, đơn vị liên quan.

- Giám sát việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri: Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban nghiên cứu, giám sát kết quả giải quyết **07**

⁴ Báo cáo Tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2021 và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2022, tỉnh Điện Biên (*lĩnh vực Pháp chế*); Báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng; việc thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; việc giải quyết khiếu nại, tố cáo năm 2021, nhiệm vụ năm 2022. Công tác năm 2021 và nhiệm vụ năm 2022 của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Cục Thi hành án dân sự tỉnh.

⁵ Ban hành Nghị quyết Quy định số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Thành lập bản mới Pa Tét, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé, tỉnh Điện Biên; Giao chỉ tiêu biên chế công chức trong các cơ quan của HĐND, UBND các cấp thuộc tỉnh Điện Biên năm 2022; Giao số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Điện Biên năm 2022.

⁶ Ban hành nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022, tỉnh Điện Biên; Ban hành quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương năm 2022 và thời kỳ ổn định ngân sách 2022 - 2025. Kế hoạch đầu tư công năm 2022, tỉnh Điện Biên.

kiến nghị. Trong đó: **02** kiến nghị tồn tại từ nhiệm kỳ 2016 - 2021, **05** kiến nghị trước và sau kỳ họp thứ Hai, HĐND tỉnh khóa XV. Qua giám sát, Ban nhận thấy, UBND tỉnh và các cơ quan, đơn vị chức năng đã quan tâm chỉ đạo giải quyết, trả lời 07 ý kiến, kiến nghị, kết quả: có 03/07 ý kiến, kiến nghị đã giải quyết xong và đề nghị thông tin đến cử tri (đạt tỷ lệ 43%); có 04/07 ý kiến, kiến nghị chưa giải quyết xong (chiếm tỷ lệ 57%). Thông qua hoạt động giám sát Ban Pháp chế đã kiến nghị Thường trực HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo; xác định thời hạn, giải pháp cụ thể, tập trung xử lý dứt điểm các kiến nghị chưa giải quyết xong.

- Thực hiện quy định tại Điều 79, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, qua theo dõi, giám sát, Ban Pháp chế nhận thấy Quyết định số 04/2010/QĐ-UBND, ngày 31/5/2010 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, cán bộ, công chức, viên chức Nhà nước trên địa bàn tỉnh Điện Biên đã hết hiệu lực thi hành, Ban đã đề nghị UBND tỉnh xem xét, xử lý Quyết định nêu trên đảm bảo đúng quy định của pháp luật⁷. UBND tỉnh đã có văn bản trả lời kiến nghị của Ban, chỉ đạo sở Nội vụ hoàn thiện nội dung và trình vào tháng 11 năm 2021.

2.2. Hoạt động khảo sát

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh tổ chức khảo sát 02 nội dung:

- Khảo sát nắm tình hình việc tổ chức thực hiện các biện pháp đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng, đối với người chấp hành xong hình phạt tù trên địa bàn tỉnh. Qua khảo sát, Ban đã đánh giá thực trạng việc tổ chức thực hiện các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù; việc quản lý người chấp hành xong hình phạt tù tái hòa nhập cộng đồng; đồng thời nêu rõ những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân, từ đó có 09 kiến nghị đối với Công an tỉnh, Công an huyện, Phòng Lao động, Thương binh và Xã hội cấp huyện; UBND cấp xã.

- Khảo sát “Việc thực hiện các thủ tục thành lập bản Pa Tét” tại xã Huổi Lếch, huyện Mường Nhé, nắm tình hình làm cơ sở thực hiện công tác thẩm tra trình kỳ họp thứ Năm, HĐND tỉnh khóa XV.

3. Tham gia Đoàn giám sát của HĐND tỉnh

Đồng chí Trưởng ban và 01 đồng chí ủy viên Ban tham gia Đoàn giám sát chuyên đề của HĐND tỉnh về “việc thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh khóa XIV Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Nhà nước, vốn trái phiếu chính phủ và vốn đối ứng trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016-2020”.

4. Các hoạt động khác

- Ban Pháp chế đã ban hành Quyết định phân công nhiệm vụ cho các thành viên Ban Pháp chế, khóa XV, nhiệm kỳ 2021-2026.

- Đồng chí Trưởng Ban tham gia kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án phạt tù tại Trại tạm giam Công an tỉnh Điện Biên theo đề nghị của Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh.

⁷ Công văn số 04/CV-PC ngày 21/9/2021 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh V/v đề nghị xem xét, xử lý Quyết định số 04/2010/QĐ-UBND ngày 31/5/2010 của UBND tỉnh.

- Các đồng chí thành viên Ban tham gia Lớp bồi dưỡng đại biểu HĐND cấp tỉnh, nhiệm kỳ 2021-2026; một số đồng chí thành viên Ban tham gia Lớp tập huấn giảng viên, báo cáo viên bồi dưỡng đại biểu HĐND cấp tỉnh theo hình thức trực tuyến do Bộ Nội vụ tổ chức; tham dự các cuộc họp của Thường trực HĐND tỉnh và phiên họp thường kỳ của UBND tỉnh, các cuộc họp, hội nghị do tỉnh tổ chức, các Sở, Ban, ngành mời và thực hiện các nhiệm vụ khác theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

- Thực hiện Thẩm tra nội dung phát sinh giữa hai kỳ họp: Ban đã tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến theo đề nghị của UBND tỉnh tại công văn số 2317/UBND-NC, ngày 26/7/2021 về việc điều chỉnh 01 biên chế công chức từ Văn phòng UBND tỉnh để giao bổ sung cho Sở Xây dựng năm 2021.

- Tham mưu Đảng Đoàn ban hành công văn tham gia ý kiến vào dự thảo Quy định về phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, cán bộ và bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử theo đề nghị của Tỉnh ủy.

- Đề xuất giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND tỉnh năm 2022.

- Các đồng chí thành viên Ban thực hiện nghiêm việc tiếp công dân định kỳ, tiếp công dân thường xuyên theo Thông báo Lịch tiếp công dân của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được

Trong 6 tháng cuối năm 2021, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã hoàn thành tốt chương trình công tác đề ra. Các thành viên Ban đã phát huy vai trò, trách nhiệm, hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ được giao, không ngừng nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác. Việc xây dựng chương trình, kế hoạch hoạt động của Ban thực hiện đúng sự chỉ đạo, phân công, điều hòa hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh; triển khai thực hiện các cuộc giám sát, khảo sát đúng nội dung, mục đích đề ra. Các báo cáo thẩm tra, giám sát, khảo sát của Ban đảm bảo chất lượng, nhận định, đánh giá khá toàn diện, sát với tình hình thực tế của tỉnh. Trong hoạt động, Ban đã bám sát các quy định của pháp luật, bảo đảm tính khách quan, đề cao tinh thần trách nhiệm trong giám sát việc chấp hành pháp luật, chất lượng, hiệu quả giám sát được nâng lên, bao quát được các nội dung quan trọng thuộc lĩnh vực Pháp chế, ghi nhận những kết quả đạt được, thẳng thắn góp ý về những tồn tại, thiếu sót của các cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát; đồng thời báo cáo, đề xuất, kiến nghị các cơ quan chức năng có giải pháp, biện pháp khắc phục, triển khai kịp thời; giúp các cấp, các ngành chỉ đạo, tổ chức thực hiện tốt nhiệm vụ quốc phòng - an ninh và thực thi pháp luật trên địa bàn tỉnh.

2. Khó khăn, hạn chế

- Sáu tháng cuối năm 2021, là thời điểm chuyển giao giữa HĐND tỉnh khóa XIV, nhiệm kỳ 2016 -2021 với HĐND tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021 - 2026; Ban Pháp chế HĐND có 07 thành viên, trong đó có 06 thành viên mới; cơ cấu lãnh đạo Ban chuyên trách theo quy định đang thiếu đồng chí Phó trưởng Ban; mặt khác, do ảnh hưởng của đại dịch Covid - 19 nên Ban Pháp chế đã gặp phải một số khó khăn nhất định trong quá trình thực hiện một số nhiệm vụ.

- Các thành viên Ban hoạt động kiêm nhiệm là lãnh đạo chủ chốt các đơn vị, địa phương; có thời điểm phải thực hiện một số nhiệm vụ quan trọng trùng với chương trình giám sát, khảo sát, thẩm tra của Ban, do đó, phần nào đã ảnh hưởng đến chất lượng một số hoạt động của Ban.

III. CHƯƠNG TRÌNH HOẠT ĐỘNG NĂM 2022

1. Hoạt động chuẩn bị kỳ họp

Tham gia công tác chuẩn bị nội dung, chương trình các kỳ họp năm 2022 của HĐND tỉnh; thẩm tra các Báo cáo, đề án, dự thảo Nghị quyết theo lĩnh vực của Ban Pháp chế; Thẩm tra những vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp khi được Thường trực HĐND tỉnh phân công.

2. Hoạt động giám sát, khảo sát

2.1. Hoạt động giám sát

- Thực hiện giám sát thường xuyên đối với hoạt động của Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh; giám sát hoạt động của UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh trong lĩnh vực Ban pháp chế phụ trách.

- Giám sát hoạt động của cơ quan nhà nước, tổ chức kinh tế, tổ chức xã hội, đơn vị lực lượng vũ trang nhân dân và công dân trong việc thi hành hiến pháp, luật, các văn bản QPPL của chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương và Nghị quyết của HĐND về lĩnh vực Ban Pháp chế phụ trách.

- Giám sát quyết định của UBND tỉnh, nghị quyết của HĐND cấp huyện thuộc lĩnh vực Ban phụ trách.

- Giám sát việc giải quyết kiến nghị sau giám sát của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh trong lĩnh vực Pháp chế và của Ban Pháp chế; giám sát việc giải quyết kiến nghị cử tri trong lĩnh vực Pháp chế.

- Thực hiện giám sát chuyên đề: “Việc thực hiện pháp luật trong công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh Điện Biên, giai đoạn 2019 - 2021”.

- Tham gia hoạt động giám sát, khảo sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh, Đoàn Đại biểu Quốc hội khi có yêu cầu.

2.2. Công tác khảo sát

Tổ chức khảo sát tình hình thực hiện các quy định của pháp luật về lĩnh vực phụ trách do Thường trực HĐND tỉnh phân công; tham mưu khảo sát tập trung một số vấn đề cử tri quan tâm, bức xúc và khảo sát thực tế để phục vụ hoạt động giám sát, thẩm tra của Ban.

3. Các hoạt động khác

- Tiếp tục triển khai kiểm tra; rà soát văn bản QPPL do HĐND tỉnh ban hành.

- Tham dự các Hội nghị, cuộc họp, phiên họp của Tỉnh ủy, HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh và các sở, ban, ngành trong tỉnh tổ chức (khi được mời). Đồng chí Trưởng ban tham gia các phiên họp của Thường trực HĐND tỉnh, thảo luận và quyết định những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Thường trực HĐND tỉnh.

- Tham gia các Đoàn công tác của Thường trực; Tham dự Hội nghị trao đổi kinh nghiệm hoạt động HĐND các tỉnh Trung du và Miền núi phía bắc khi được phân công.

- Thực hiện tốt Quy chế phối hợp công tác giữa Ban Pháp chế HĐND tỉnh với Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Điện Biên trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật.

- Thực hiện nghiêm hoạt động tiếp xúc cử tri theo quy định của pháp luật. Thực hiện việc tiếp công dân; tiếp nhận và xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị và phản ánh gửi đến Ban theo quy định.

- Tổng kết đánh giá kết quả hoạt động năm 2022; đề ra phương hướng nhiệm vụ năm 2023.

Trên đây là Báo cáo kết quả hoạt động 6 tháng cuối năm 2021; Chương trình hoạt động năm 2022 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh (b/c);
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lò Thị Bích