

## **BÁO CÁO**

**Phối hợp thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định về chức danh, việc kiêm nhiệm chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố và mức phụ cấp kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên.**

Kính gửi: Thường trực HĐND tỉnh.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20/11/2015; Quy chế làm việc của HĐND tỉnh khoá XV, nhiệm kỳ 2021- 2026;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Dân tộc phối hợp với Ban Pháp chế, HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định về chức danh, việc kiêm nhiệm chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố và mức phụ cấp kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên, trên cơ sở Tờ trình số 5363/TTr-UBND ngày 20/11/2023 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia của đại biểu tại phiên họp nội bộ ngày 30/11/2023, Ban Dân tộc HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

### **1. Hồ sơ dự thảo nghị quyết**

- Về tài liệu trong hồ sơ: bảo đảm đầy đủ theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

- Thời hạn gửi Hồ sơ: Ban Dân tộc HĐND tỉnh nhận được Hồ sơ thẩm tra bảo đảm đúng thời gian theo quy định.

**2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước**

Ngày 10/6/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; tại điểm a, b,c khoản 3 Điều 34 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định UBND tỉnh trình HĐND tỉnh HĐND tỉnh được quy định: “a. Chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; b) Việc kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố; c) Mức phụ cấp của từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố bảo đảm tương quan hợp lý với mức lương bậc 1 của công chức cấp xã có cùng trình độ đào tạo nhằm khuyến khích người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố học tập nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ; quy định cụ thể mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố và mức phụ cấp kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương”. Vì vậy, tại kỳ họp này, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Tờ trình số 5363/TTr-UBND ngày 20/11/2023 là cần thiết, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; phù hợp với mục tiêu, định hướng của Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Điện Biên lần thứ XIV, nhiệm kỳ 2020-2025.

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại Điều 19 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; điểm a, b,c khoản 3 Điều 34 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP và khoản 2 Điều 20 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

### **3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Việc quy định chức danh, chế độ phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí; mức hỗ trợ hàng tháng và mức phụ cấp kiêm nhiệm ở thôn, tổ dân phố, nhằm góp phần thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh Điện Biên; phù hợp với tình hình thực tế và điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của của tỉnh.

### **4. Nội dung của dự thảo Nghị quyết**

#### **4.1. Nội dung tán thành**

Ban Dân tộc HĐND tỉnh cơ bản nhất trí các nội dung của Dự thảo Nghị quyết về: phạm vi, đối tượng, chức danh, số lượng các chức danh, mức phụ cấp, mức hỗ trợ; nguồn kinh phí thực hiện.

#### **4.2. Nội dung có ý kiến khác:**

- Phần căn cứ pháp lý, đề nghị bổ sung căn cứ: Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

- Tại tiêu đề **Điều 2** đề nghị bổ sung: đối tượng áp dụng là “ người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố”. Cụ thể:

“**Điều 2.** Chức danh, việc kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; **người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố** và người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố.”.

- Điểm a khoản 3 Điều 3, đề nghị đưa sang **Điều 2** vì Điều 2 đang dự thảo quy định chức danh và số lượng. **Điều 2** sẽ có 3 khoản. Cụ thể:

“3. Số lượng, chức danh người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố.

Người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố được bố trí không quá 05 chức danh gồm: Phó Trưởng thôn hoặc Phó Tổ trưởng tổ dân phố; Bí thư Chi đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh; Chi hội trưởng Hội Phụ nữ; Chi hội trưởng Hội Nông dân; Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh.”.

- Khoản 3 **Điều 3** đề nghị quy định như sau:

“ 3. Mức hỗ trợ đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố

a) Phó Trưởng thôn hoặc Phó Tổ trưởng tổ dân phố hưởng mức hỗ trợ bằng 0,3 lần mức lương cơ sở.

b) Các chức danh còn lại hưởng mức hỗ trợ bằng 0,2 lần mức lương cơ sở.”.

- Tại Điều 6, đề nghị bổ sung thêm khoản “ **Thời điểm áp dụng chính sách**” và viết lại như sau:

“ **Điều 6. Điều khoản thi hành**

**1. Thời điểm áp dụng chính sách: từ ngày 01/01/2024.**

2. Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND ngày 26 tháng 8 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, bản, tổ dân phố; Mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; Mức bồi dưỡng người trực tiếp tham gia công việc của thôn, bản, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên **hết hiệu lực kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành**”.

**5. Hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết**

Hình thức, kỹ thuật trình bày Dự thảo Nghị quyết bảo đảm theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật .

Trên đây là báo cáo phối hợp thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định về chức danh, việc kiêm nhiệm chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố và mức phụ cấp kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Ban Dân tộc HĐND tỉnh báo cáo Thường trực HĐND tỉnh; kính chuyển Ban Pháp chế HĐND tỉnh xem xét, tổng hợp, trình kỳ họp./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế, HĐND tỉnh (t/hợp);
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CTHĐ, Phòng TTDN;
- Lưu VT, BDT.

**TM. BAN DÂN TỘC  
TRƯỞNG BAN**

**Mùa Thanh Sơn**