

Số: 60/BC-PC

Điện Biên, ngày 28 tháng 9 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng thao trường khu vực hướng Tây Quân khu 2

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013; Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019; Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP, ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị quyết số 217/NQ-HĐND, ngày 27 tháng 4 năm 2021 của HĐND tỉnh về việc Thông qua Báo cáo dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2021 - 2025.

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh về chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ ba, HĐND tỉnh khóa XV; ngày 28/9/2021, Ban Pháp chế đã tổ chức họp đề thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng thao trường khu vực hướng Tây Quân khu 2 trên cơ sở Tờ trình số 3180/TTr-UBND, ngày 25/9/2021 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra, Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh các nội dung thẩm tra, cụ thể như sau:

I. Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Dự án đầu tư mở rộng Cảng hàng không Điện Biên đã được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận chủ trương đầu tư tại Quyết định số 470/QĐ-TTg ngày 27/3/2021; Sau khi Cảng hàng không Điện Biên hoàn thành xây dựng và đi vào hoạt động, khu đất Thao trường huấn luyện tổng hợp của BCHQS tỉnh tại xã Thanh Nưa và Thao trường huấn luyện của Trung đoàn 82 tại xã Thanh Luông, huyện Điện Biên sẽ thuộc khu vực an toàn bay của Cảng hàng không Điện Biên. Do đó, việc di dời các thao trường huấn luyện ra khỏi khu vực an toàn bay của Cảng hàng không Điện Biên, thực hiện việc thu hồi, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho các cá nhân, tổ chức thuộc diện di dời và sớm triển khai thực hiện dự án xây dựng mới Thao trường khu vực hướng Tây Quân khu 2 nhằm thực hiện nhiệm vụ huấn luyện chiến đấu, diễn tập bắn đạn thật đáp ứng các mục tiêu quốc phòng, an ninh địa bàn tỉnh Điện Biên là cần thiết.

II. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật; phù hợp với các mục tiêu chiến lược; Kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội ngành, lĩnh vực

1. Hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư dự án đảm bảo quy định của pháp luật hiện hành, đã được lấy ý kiến và có thẩm định của các cơ quan quản lý chuyên ngành, đủ cơ sở để UBND tỉnh đề xuất, trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

2. Dự án phù hợp với kế hoạch phát triển phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch phát triển của ngành; Dự án đã được ghi danh mục tại Nghị quyết số 217/NQ-HĐND, ngày 27/4/2021 của HĐND tỉnh về Thông qua Báo cáo dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021 - 2025, tỉnh Điện Biên.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp

1. Dự án xây dựng thao trường khu vực hướng Tây Quân khu 2 là dự án nhóm B, theo quy định tại khoản 4, Điều 9, Luật đầu tư công năm 2019, cấp quyết định chủ trương đầu tư là HĐND tỉnh. Do vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư dự án là đúng thẩm quyền.

2. Dự thảo Nghị quyết được xây dựng bảo đảm các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định.

IV. Về Dự thảo nghị quyết

1. Những vấn đề đã thống nhất

1.1. UBND tỉnh đã giải trình, tiếp thu các ý kiến của Ban và điều chỉnh dự thảo nghị quyết trình kỳ họp (*làm rõ căn cứ để đề xuất các hạng mục, nội dung các hạng mục, tổng diện tích dự kiến quy hoạch, rà soát điều chỉnh số liệu, tên dự thảo nghị quyết...; Điều chỉnh phương án kế hoạch phân bổ vốn đầu tư công trung hạn 2021-2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương là 57 tỷ cho đảm bảo tiến độ thực hiện dự án*).

1.2. Ban Pháp chế nhất trí với chủ trương đầu tư dự án và thống nhất một số nội dung cụ thể của dự án như sau: dự án xây dựng Thao trường khu vực hướng Tây Quân khu 2, nhóm dự án: nhóm B, tổng mức đầu tư dự án: 146 tỷ đồng; nguồn vốn đầu tư: Nguồn vốn cân đối NSĐP giai đoạn 2021-2025 là 57 tỷ đồng và nguồn vốn từ đấu giá sử dụng đất là 89 tỷ đồng; thời gian thực hiện: trong thời gian 04 năm, kể từ khi dự án được bố trí kế hoạch vốn thực hiện đầu tư.

2. Những vấn đề còn có ý kiến khác và quan điểm của Ban

2.1. Đề nghị làm rõ các căn cứ lựa chọn địa điểm thực hiện dự án, từ đó, xác định mức độ an toàn liên quan đến các hoạt động bay của sân bay Điện Biên Phủ.

Quan điểm của Ban như sau: Việc lựa chọn địa điểm thực hiện dự án tại xã Noong Luông, xã Thanh Yên, huyện Điện Biên cách Cảng hàng không Điện Biên Phủ 08 km về hướng Tây Nam, do đó khi bắn các loại đạn tầm thấp không ảnh hưởng đến hoạt động bay của Cảng hàng không; nhưng khi bắn các loại đạn tầm cao có thể ảnh hưởng đến hoạt động cất, hạ cánh của tàu bay và an toàn bay của Cảng hàng không Điện Biên Phủ. Đề nghị UBND tỉnh: Chỉ đạo Chủ đầu tư lấy ý kiến của các cơ quan liên quan: Bộ Quốc Phòng, Cục tác chiến, Bộ tổng tham mưu để kiểm tra độ tĩnh không của sân bay; Cục Hàng không Việt Nam có

ý kiến tham gia bằng văn bản về vị trí của dự án liên quan đến an toàn hàng không, đảm bảo an ninh, an toàn trong hoạt động của Cảng hàng không Điện Biên Phủ trước khi phê duyệt Dự án đầu tư.

2.2. Đề nghị điều chỉnh: vị trí quy hoạch của Thao trường huấn luyện Ban CHQS huyện Điện Biên (diện tích 109 ha; theo quyết định số 825/QĐ-TM ngày 23/5/2014 của Bộ Tổng Tham mưu QĐNDVN).

Quan điểm của Ban như sau: Theo Luật quy hoạch, việc mở rộng diện tích thao trường có sự thay đổi, sự điều chỉnh làm thay đổi mục tiêu của quy hoạch. Do đó, đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo Bộ chỉ huy Quân sự tỉnh phối hợp với Sở xây dựng và các đơn vị liên quan hoàn thiện các thủ tục phê duyệt vị trí địa điểm và quy hoạch theo quy định của pháp luật.

2.3. Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh bố trí đảm bảo đủ vốn để thực hiện dự án sau khi được phê duyệt chủ trương đầu tư.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng thao trường khu vực hướng Tây Quân khu 2.

Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBMTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các vị ĐBQH; Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP Đoàn ĐBQH& HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lò Thị Bích