

BÁO CÁO THẨM TRA

Báo cáo và dự thảo nghị quyết Tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2017 (lĩnh vực Kinh tế - Ngân sách)

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh; Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh tiến hành thẩm tra, đánh giá kết quả việc thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về mục tiêu, nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2017. Trên cơ sở Báo cáo số 173/BC-UBND, ngày 30 tháng 6 năm 2017 của UBND tỉnh Điện Biên về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm 2017 và nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2017 và dự thảo nghị quyết (lĩnh vực kinh tế - ngân sách); kết quả giám sát của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh, Các Ban HĐND tỉnh; ý kiến của các thành viên tham dự phiên họp thẩm tra. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND như sau:

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với số liệu và đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm 2017 và nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2017 tại Báo cáo số 173/BC-UBND của UBND tỉnh:

I. VỀ ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ 6 THÁNG ĐẦU NĂM; NHIỆM VỤ GIẢI PHÁP 6 THÁNG CUỐI NĂM 2017

1. Tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế 6 tháng đầu năm 2017.

1.1. Ban kinh tế ngân sách nhất trí với phần đánh giá và số liệu kết quả thực hiện, cụ thể là:

Ban kinh tế - ngân sách tán thành với đánh giá số liệu lĩnh vực kinh tế; nền kinh tế của tỉnh ở một số ngành, lĩnh vực phát triển ổn định. Dưới sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng, chính quyền, nhân dân các dân tộc trong tỉnh đoàn kết thi đua lao động sản xuất, mở rộng kinh doanh, dịch vụ; các chỉ tiêu kinh tế cơ bản đã đạt tiến độ kế hoạch đề ra. Trong 6 tháng đầu năm, tỉnh Điện Biên kinh tế tiếp tục ổn định và phát triển, tốc độ tăng trưởng kinh tế tiếp tục được duy trì ở mức độ khá; một số chỉ tiêu kinh tế trong các ngành, lĩnh vực tăng trưởng ổn định.

Tổng sản phẩm trên địa bàn tỉnh (GRDP) 6 tháng đầu năm 2017 (theo giá so sánh 2010) ước đạt 4.220,2 tỷ đồng tăng 6,1% so với cùng kỳ năm 2016; mức tăng này cho thấy kinh tế ổn định và phát triển. Khu vực nông, lâm nghiệp, thủy sản tăng 2,96%; khu vực công nghiệp - xây dựng tăng 5,46%; khu vực dịch vụ tăng 8,01%.

Sản xuất nông nghiệp 6 tháng đầu năm cơ bản thuận lợi; sản lượng, diện tích cây lương thực đều đạt và tăng so với cùng kỳ năm ngoái. Cây công nghiệp tiếp tục được quan tâm, chú trọng, khai thác; việc phát triển diện tích trồng và sản lượng phụ thuộc vào nhu cầu của nền kinh tế, thị trường (cây đậu tương, lạc, cà phê, chè, cao su...). Chăn nuôi 6 tháng đầu năm phát triển ổn định, dịch bệnh trên gia súc, gia cầm cơ bản được khống chế.

Hoạt động dịch vụ, xuất nhập khẩu: Chỉ số giá tiêu dùng bình quân 6 tháng đầu năm tăng 5,67% (cùng kỳ năm trước tăng 1,56%); tình hình lưu thông hàng hóa và dịch vụ thương mại tương đối ổn định, dự ước tổng mức bán lẻ hàng hóa và doanh thu dịch vụ tăng 12,68% so với cùng kỳ năm trước. Tổng kim ngạch xuất khẩu 6 tháng đầu năm ước đạt 14,27 triệu USD đạt 36,6% kế hoạch; Kim ngạch nhập khẩu 8,48 triệu USD đạt 53% so với kế hoạch; các dịch vụ vận tải hàng hóa và hành khách, bưu chính viễn thông tăng trưởng ổn định đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội.

Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) được quan tâm đúng mức (năm 2016 xếp 53/63 tỉnh, thành phố, các chỉ số thành phần cơ bản được cải thiện như: Tiếp cận đất đai, tính minh bạch, chi phí thời gian ...; chỉ số cải cách hành chính có nhiều chuyển biến (năm 2016 đứng thứ 42/63 tỉnh thành tăng 21 bậc so với năm 2015).

Có 60 doanh nghiệp đăng ký thành lập mới với tổng số vốn điều lệ 797 tỷ đồng; tỉnh đã tổ chức các hội nghị gặp mặt doanh nghiệp và các nhà đầu tư để đối thoại nắm bắt những khó khăn của các thành phần kinh tế đồng thời cũng là cơ sở để tiếp tục thực hiện cải cách hành chính, nâng cao năng lực cạnh tranh; kinh tế tập thể và hộ kinh doanh tiếp tục được khuyến khích phát triển; Công tác cổ phần hóa, sắp xếp các doanh nghiệp nhà nước theo chỉ đạo của Chính phủ tiếp tục được triển khai, thực hiện theo kế hoạch.

1.2. Đối với tồn tại, hạn chế Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với một số tồn tại hạn chế UBND tỉnh đã nêu tại báo cáo và nhấn mạnh thêm một số tồn tại, hạn chế như sau:

Tốc độ tăng trưởng kinh tế 6 tháng đầu năm ước đạt 6,1%, tuy cao hơn cùng kỳ năm trước (5,83%) nhưng chưa đạt được chỉ tiêu bình quân đề ra là 6,8%; chủ yếu là do khu vực công nghiệp – xây dựng tăng chậm, các dự án đầu tư chậm được triển khai do vướng về cơ chế, chính sách (thỏa thuận nguồn của TW, phân bổ vốn của chương trình mục tiêu quốc gia chậm...các nguồn vốn được phép kéo dài có chủ trương của TW muộn nên cũng ảnh hưởng đến công tác giải ngân, thanh toán).

Một số chỉ tiêu trong sản xuất nông – lâm nghiệp chưa đạt kế hoạch đề ra. Chỉ số giá tiêu dùng bình quân 6 tháng đầu năm tăng 5,67% (trung bình 4 tháng đầu năm của cả nước 4,8%). Doanh thu các doanh nghiệp trên địa bàn chưa ổn định, chủ yếu tập trung vào các doanh nghiệp xây lắp.

Công tác quản lý đất đai còn nhiều bất cập, sự phối kết hợp giữa các cơ quan, ban ngành còn hạn chế; nhiều dự án, công trình đã có kế hoạch thu hồi đất nhưng chậm được triển khai. Một số tổ chức đơn vị sử dụng đất không hiệu quả, không đúng mục đích. Công tác giải quyết tranh chấp địa giới hành chính theo Chỉ thị 364-CT giữa tỉnh Điện Biên – Sơn La và Lai Châu giải quyết chưa kịp thời (thống nhất giải quyết

được 14/19 điểm tranh chấp với Sơn La; Chưa thống nhất giải quyết 4 điểm với tỉnh Lai Châu); giữa các huyện trong tỉnh có 25 điểm; giữa các xã; bản có 26 điểm.

Chưa có biện pháp xử lý rút điểm các khoản nợ đầu tư xây dựng chương trình giảm nghèo bền vững thuộc nguồn vốn vay WB.

2. Về nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2017.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với báo cáo của UBND tỉnh và tham gia một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

Quan tâm đến tốc độ tăng trưởng kinh tế 6 tháng cuối năm (để đạt được tốc độ tăng trưởng trung bình 6,8% theo kế hoạch thì 6 tháng cuối năm tốc độ tăng trưởng kinh tế trung bình phải đạt 7,5%); cần thúc đẩy mạnh việc thực hiện các chỉ tiêu nông - lâm nghiệp, công nghiệp - xây dựng và dịch vụ; trú trọng việc triển khai thực hiện các nguồn vốn phân bổ muợn; thúc đẩy giải ngân, thành toán các nguồn vốn được phép kéo dài.

Đẩy mạnh tập trung cải cách hành chính; nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh; tháo gỡ khó khăn trong hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp đặc biệt là doanh nghiệp vừa và nhỏ; quan tâm thúc đẩy các thành phần kinh tế sản xuất ra cơ sở vật chất, dịch vụ.

Chỉ đạo, rà soát lại danh mục các dự án đã có trong kế hoạch thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất vào mục đích quốc gia, mục đích công cộng không thể thực hiện trong giai đoạn 2016 - 2020, đưa ra khỏi danh mục trong kế hoạch thu hồi, chuyển mục đích để ổn định cuộc sống, sản xuất trong nhân dân; chỉ đạo rà soát việc giao đất, cho thuê đất quản lý sử dụng đất trên địa bàn toàn tỉnh để đảm bảo thực hiện đúng quy định của pháp luật.

Có giải pháp xử lý rút điểm các khoản nợ đầu tư xây dựng chương trình giảm nghèo bền vững thuộc nguồn vốn vay WB.

Kiểm soát tốt việc thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị của các cơ quan nhà nước, các đơn vị sự nghiệp công lập; Nâng cao trách nhiệm của các cơ quan thẩm định đối với mua sắm tài sản, trang thiết bị và việc hồ con giống trong lĩnh vực nông - lâm nghiệp.

II. VỀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU THúc ĐẨY PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI, ĐẢM BẢO QUỐC PHÒNG AN NINH 6 THÁNG CUỐI NĂM 2017.

1. Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh của tỉnh.

2. Việc ban hành Nghị quyết về những nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh 6 tháng cuối năm 2017 là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất, bổ sung, chỉnh lý một số nội dung trong dự thảo Nghị quyết như sau:

- Tại trang đầu tiên sau phần căn cứ đề nghị bổ sung thêm phần "xét báo cáo của các cơ quan tư pháp và phần thẩm tra của các ban HĐND tỉnh" và viết lại như sau: "*Xét Báo cáo số 173/BC-UBND ngày 30 tháng 6 năm 2017, của UBND tỉnh về tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm 2017 và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2017; Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục thi hành án dân sự tỉnh, Báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND tỉnh tại kỳ họp*".

- Tại Mục 2 "Giải pháp tổ chức thực hiện" thuộc phần II "Nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội cuối năm 2017" của Điều 1 đề nghị bổ sung trước Điểm 2.1 nội dung như sau: Tiếp tục thực hiện có hiệu quả 6 nhóm nhiệm vụ và 6 nhóm giải pháp của Nghị quyết số: 36/2016/NQ-HĐND, ngày 10 tháng 12 năm 2016, của HĐND tỉnh về mục tiêu, nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh năm 2017

+ Tại Điểm 2.1 "Đẩy nhanh tốc độ tăng trưởng kinh tế", Mục 2 "Giải pháp tổ chức thực hiện" thuộc phần II "Nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội cuối năm 2017" của Điều 1 đề nghị bổ sung các nội dung:

+ Bổ sung cụm từ "Duy trì và nâng cao chỉ số cải cách hành chính, chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh" vào sau cụm từ "*Tập trung quản lý và sử dụng tiết kiệm, hiệu quả, siết chặt kỷ luật, kỷ cương trong quản lý và điều hành tài chính, ngân sách nhà nước*". Của gạch đầu dòng thứ 3 cuối trang 4.

+ Bổ sung thêm một giải pháp như sau: "Thực hiện tốt việc lập quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất, kịp thời chấn chỉnh tình trạng sử dụng đất sai mục đích, để đất hoang hóa, lấn chiếm đất, chuyển mục đích sử dụng đất trái phép; xử lý rút điểm các khoản nợ đầu tư xây dựng đối với Dự án giảm nghèo sử dụng vốn vay (WB) của Ngân hàng thế giới từ năm 2012 đến nay".

Trên đây là báo cáo thẩm tra Báo cáo và dự thảo Nghị quyết Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2017 (lĩnh vực kinh tế - ngân sách).

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- LĐ các Ban HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Chuyên viên phòng Công tác HĐND;
- Lưu VT, CV KTNS.

TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN



Nguyễn Văn Hưng