

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết Quy định cơ chế lồng ghép vốn trong thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, trên địa bàn tỉnh Điện Biên**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Dân tộc HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định cơ chế lồng ghép vốn trong thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, trên địa bàn tỉnh Điện Biên; trên cơ sở Tờ trình số: 2010/TTr-UBND ngày 01/7/2022 của UBND tỉnh. Qua thẩm tra Ban Dân tộc HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

Về hồ sơ xây dựng dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh do UBND tỉnh trình bảo đảm theo quy định và được thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục theo quy trình của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

#### **1. Nội dung của dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau**

Ban Dân tộc HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết Quy định cơ chế lồng ghép vốn trong thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, trên địa bàn tỉnh Điện Biên như sau:

- Nhất trí với Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; Nguyên tắc lồng ghép; các nguồn vốn thực hiện lồng ghép; nội dung lồng ghép các nguồn vốn; Cách thức và quy trình lồng ghép; cơ chế quản lý nguồn vốn; quy định về thanh toán, quyết nguồn vốn lồng ghép.

- Ý kiến của Ban:

+ Tại Điều 2. Nguyên tắc lồng ghép.

Đề nghị quy định gọn lại giữa các khoản 1 khoản 2, khoản 3, khoản 4 và khoản 7 vì có nhiều nội dung trùng lặp. Quy định lại cụ thể theo hướng như sau:

Một số ý của khoản 7, Điều 2 "...các xã phấn đấu đạt tiêu chuẩn nông thôn mới và các xã phấn đấu thoát khỏi tình trạng đặc biệt khó khăn..." gộp vào khoản 1 "... ưu tiên lồng ghép nguồn vốn để đầu tư có trọng tâm, trọng điểm cho các địa bàn đặc biệt khó khăn và địa bàn sự kiến hoàn thành mục tiêu của chương trình....".

bỏ cụm từ ở khoản 7 "nhằm đạt các mục tiêu Nghị quyết của Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIV và...." vì trùng với khoản 4.

Gộp khoản 3 và khoản 4 thành một khoản, đồng thời bổ sung cụm từ ở khoản 7 "phân bổ các nguồn vốn" vào sau cụm từ ở khoản 3 "Quá trình lồng ghép". Viết lại như sau: Quá trình lồng ghép và phân bổ các nguồn vốn phải được thực hiện đồng bộ....".

Đề nghị bổ sung nguyên tắc "Bảo đảm công bằng, công khai, minh bạch trong quản lý, tổ chức thực hiện việc lồng ghép các chương trình mục tiêu quốc gia" vào khoản 8 và đề nghị bỏ cụm từ "góp phần đẩy mạnh cải cách hành chính và tăng cường công tác phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm chống lãng phí".

+ Tại điểm b, c, khoản 1, Điều 4 dự thảo nghị quyết, đề nghị bổ sung cụm từ "**tổng mức đầu tư**" vào sau cụm từ "ngân sách nhà nước hỗ trợ tối đa 100%", "ngân sách nhà nước hỗ trợ tối đa 90%", "hỗ trợ tối đa 98%" để bảo đảm rõ mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước cho từng dự án.

+ Tại khoản 2, Điều 5 Quy trình thực hiện lồng ghép.

Đề nghị nội dung 2.1, viết gọn lại như sau: "Công tác lồng ghép nguồn vốn được thực hiện đồng thời với công tác lập kế hoạch đầu tư công, lập dự toán hàng năm ở các cấp ngân sách và thực hiện theo quy định tại Điều 6, Điều 7, Nghị định số 27/2002/NĐ-CP, ngày 19/4/2022 của Chính phủ."; bỏ điểm 2.2, 2.3 thuộc khoản 2, điều 5 vì nội dung này trùng với nguyên tắc lồng ghép vốn.

+ Tại điểm b, khoản 2, Điều 5, dự thảo: "cấp tỉnh làm **chủ đầu tư**:..." và "công trình do cấp huyện làm **chủ đầu tư**:...". Đề nghị sửa lại là "cấp tỉnh **quyết định đầu tư**:..." và "công trình do cấp huyện **quyết định đầu tư**:..." thì mới bảo đảm trách nhiệm của cấp quyết định bố trí, phân bổ vốn lồng ghép đầu tư của các nội dung, hoạt động, dự án đầu tư.

## **2. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước**

Dự thảo Nghị quyết Quy định cơ chế lồng ghép vốn trong thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, trên địa bàn tỉnh Điện Biên phù hợp với Nghị quyết số 01-NQ/ĐH ngày 15/10/2020 Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XIV, Nghị quyết số 17-NQ/TU ngày 10/12/2021 của Tỉnh ủy Điện Biên về phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, gắn với thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững và an sinh xã hội tỉnh Điện Biên giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030; phù hợp với quy định tại điểm b, khoản 1, Điều 40, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP, ngày 19/4/2022 của Chính phủ.

Việc ban hành Nghị quyết là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương; khoản 1 điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

### **3. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Dự thảo Nghị quyết Quy định cơ chế lồng ghép vốn trong thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, trên địa bàn tỉnh Điện Biên phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh của tỉnh; phù hợp với mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 tỉnh Điện Biên.

### **4. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Nội dung dự thảo nghị quyết Quy định cơ chế lồng ghép vốn trong thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, trên địa bàn tỉnh Điện Biên phù hợp với các quy định của Hiến pháp và pháp luật, thống nhất các quy định của Luật đầu tư công, Luật ngân sách nhà nước; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

### **5. Về thể thức dự thảo Nghị quyết**

Sau phiên họp thẩm tra, các ý kiến về thể thức nghị quyết quy phạm pháp luật đã được cơ quan trình dự thảo Nghị quyết tiếp thu, chỉnh sửa vào Dự thảo Nghị quyết để bảo đảm các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra Dự thảo Nghị quyết Quy định cơ chế lồng ghép vốn trong thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Ban Dân tộc HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

#### ***Nơi nhận:***

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Các vị Đại biểu QH tỉnh;
- Các vị Đại biểu HĐND tỉnh;
- Phòng công tác HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN DÂN TỘC  
TRƯỞNG BAN**

**Mùa Thanh Sơn**