

Số: /BC-BPC

Điện Biên, ngày tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO

Phối hợp thẩm tra Dự thảo nghị quyết Quy định mức học phí từ năm học 2023 - 2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020 và các Luật, văn bản liên quan.

Thực hiện Thông báo số 82/TB-TTHĐND, ngày 28/5/2024 của Thường trực HĐND tỉnh, phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười bốn, HĐND tỉnh Khóa XV, Ban Pháp chế tổ chức họp thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định mức học phí từ năm học 2023 - 2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên; trên cơ sở Tờ trình số: 2559/TTr-UBND ngày 10/6/2024 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia của các thành viên Ban. Ban Pháp chế HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

- Tài liệu trong hồ sơ: bảo đảm theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020)¹ và được thực hiện đầy đủ các bước theo quy trình của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Thời hạn gửi Hồ sơ: Ban nhận được Hồ sơ thẩm tra chính thức vào ngày 10 tháng 6 năm 2024; trước 7 ngày khai mạc kỳ họp².

2. Sự cần thiết của dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước

¹ Tờ trình số: 2559/TTr-UBND ngày 10/6/2024 của UBND tỉnh; Dự thảo Nghị quyết Quy định mức học phí từ năm học 2023 - 2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Báo cáo thẩm định số 678/BC-STP, ngày 23/4/2024 của Sở Tư pháp; Báo cáo số 936/BC-SGDĐT, ngày 15/4/2024 tiếp thu giải trình của Sở giáo dục và đào tạo.

² Theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020): Chậm nhất 15 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp HĐND, cơ quan trình dự thảo nghị quyết phải gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết đến Ban HĐND được phân công thẩm tra.

Ngày 14/7/2023 HĐND tỉnh căn cứ Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021, Nghị quyết số 165/NQ-CP của Chính phủ và các văn bản có liên quan để ban hành Nghị quyết số 06/2023/NQ-HĐND Quy định mức học phí năm học 2022-2023 và mức học phí từ năm học 2023-2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên, theo đó, mức học phí năm học 2023-2024 tại các cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập cao hơn mức thu học phí năm 2021-2022, Nghị quyết đã được tổ chức thực hiện nghiêm túc, hiệu quả đối với năm học 2022-2023. Tuy nhiên, ngày 31/12/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 97/2023/NĐ-CP, tại điểm a khoản 2 Điều 3 của Nghị định 97/2023/NĐ-CP quy định nội dung với mục đích giảm bớt khó khăn đối với học sinh, hộ gia đình có thu nhập thấp, hoàn cảnh khó khăn,... góp phần ổn định đời sống của người dân và đảm bảo tinh thống nhất giữa các văn bản quy phạm pháp luật về mức học phí trên địa bàn tỉnh cho năm học tiếp theo đó là: “Trường hợp HĐND các tỉnh và các cơ sở giáo dục đã ban hành khung học phí năm học 2023-2024 theo quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 với mức học phí tăng so với năm học 2021-2022 nhưng ngân sách địa phương không đảm bảo phân chênh lệch tăng thêm so với mức thu học phí năm 2021-2022 thì phải thực hiện điều chỉnh theo quy định của Nghị định này”. Do đó, việc xây dựng Nghị quyết quy định mức học phí từ năm học 2023 - 2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên là cần thiết và đúng với chủ trương, đường lối của Đảng, pháp luật của nhà nước.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết đối với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Thực tiễn cho thấy, để đảm bảo phân chênh lệch tăng thêm giữa 02 mức học phí (năm học 2021-2022 và từ năm 2023-2024) thì ngân sách địa phương cần khoản tiền rất lớn, việc cân đối ngân sách địa phương không đảm bảo phân chênh lệch tăng thêm so với mức thu học phí năm học 2021-2022.

Căn cứ nội dung được quy định tại Nghị định số 97/2023/NĐ-CP: “Giữ ổn định mức thu phí từ năm học 2023-2024 bằng mức thu học phí của năm học 2021-2022 do HĐND tỉnh đã ban hành áp dụng tại địa phương”, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí từ năm học 2023 - 2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh.

Dự thảo nghị quyết xây dựng đảm bảo đúng với nội dung quy định của Luật Giáo dục, Nghị định số 97/2023/NĐ-CP, ngày 31/12/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập, giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo và phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh Điện Biên.

4. Nội dung của dự thảo nghị quyết

Ban Pháp chế nhất trí với phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, mức học phí đối với giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập như dự thảo

Nghị quyết kèm theo tờ trình số: 2559/TTr-UBND, ngày 10 tháng 6 năm 2024 của UBND tỉnh.

5. Về hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết

- Dự thảo nghị quyết được xây dựng cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật ban hành Văn bản QPPL và các Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL. Trình bày đảm bảo theo mẫu số 16 ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

- Đề nghị bổ sung căn cứ Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra Dự thảo nghị quyết Quy định mức học phí từ năm học 2023-2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh gửi Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh nghiên cứu, tổng hợp trình kỳ họp HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTHĐND tỉnh(B/c);
- Các Ban HĐND tỉnh
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đ/c Ủy viên Ban Pháp chế;
- LĐVP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Phòng công tác HĐND;
- Lưu VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lò Thị Bích