|  |  |
| --- | --- |
| ĐOÀN ĐBQH VÀ HĐND  TỈNH ĐIỆN BIÊN  **VĂN PHÒNG**  Số: /BC-VP | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Điện Biên, ngày tháng 11 năm 2023* |

**BÁO CÁO**

**Tổng hợp, đề xuất các nội dung đề nghị giám sát năm 2024**

**của Thường trực HĐND tỉnh**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20/11/2015;

Ngày 06/10/2023, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh ban hành Công văn số 334/VP-CTHĐND về việc đề xuất nội dung giám sát năm 2024 của Thường trực HĐND tỉnh. Tính đến ngày 20/11/2023, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh nhận được 10 nội dung đề xuất giám sát chuyên đề năm 2024 của thường trực HĐND tỉnh[[1]](#footnote-1) *(chi tiết các nội dung tại biểu kèm theo)*;

Qua nghiên cứu, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh đề xuất 04 nội dung giám sát năm 2024 của Thường trực HĐND tỉnh, cụ thể như sau:

**1. Chuyên đề 1:** Việc thực hiện Nghị quyết số 186/NQ-HĐND, ngày  
08/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh 5 năm, giai đoạn 2021 - 2025.

**- Sự cần thiết giám sát:**

Theo đánh giá giữa kỳ tình hình, kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm, giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Điện Biên khẳng định: tỉnh đã có 15/18 nhóm chỉ tiêu với 43/57 chỉ tiêu chủ yếu của Tỉnh uỷ, HĐND tỉnh cơ bản đạt và vượt so với mục tiêu của nghị quyết của giai đoạn, còn 14/57 chỉ tiêu chưa đạt theo kế hoạch, đồng thời cũng chỉ ra 11 nhóm tồn tại, hạn chế như: cơ cấu kinh tế chuyển dịch đúng hướng nhưng chưa vững chắc; quy mô sản xuất nông, lâm nghiệp chủ yếu vẫn là nhỏ lẻ, manh mún; các ngành công nghiệp, dịch vụ đã có tác động tăng trưởng khá nhưng mức tăng chưa ổn định; cơ sở hạ tầng, kinh tế - xã hội có bước phát triển tích cực nhưng chưa đáp ứng yêu cầu phát triển; công tác quản lý đất đai còn bất cập, sai phạm; thu ngân sách trên địa bàn đạt mức khá nhưng tỷ trọng trong tổng thu còn thấp; sự nghiệp giáo dục đào tạo, y tế có bước phát triển nhưng chưa đáp ứng được yêu cầu; kết quả xoá đói, giảm nghèo tuy có tiến bộ nhưng số hộ có nguy cơ tái nghèo lớn; cải cách hành chính, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước có tiến bộ nhưng chưa ổn định, chưa đáp ứng yêu cầu; vẫn còn tiềm ẩn gây mất ổn định chính trị, tình trạng di dân tự do, tuyên truyền đạo trái pháp luật còn tiềm ẩn nguy cơ, diễn biến phức tạp.…

Để có cơ sở đánh giá kết quả đạt được, chỉ ra những tồn tại, hạn chế, xác định những nguyên nhân, chỉ rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị và đề xuất giải pháp cần tập trung chỉ đạo để hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu của năm 2024 và cả giai đoạn 2021 - 2025, đồng thời làm cơ sở để tham gia với Tỉnh uỷ, HĐND tỉnh nghiên cứu, xây dựng, xác định các mục tiêu, chỉ tiêu, biện pháp phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng – an ninh của tỉnh trong giai đoạn 2026 - 2030 và những năm tiếp theo phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh thì việc giám sát các nội dung nêu trên là hết sức cần thiết.

**- Phạm vi, đối tượng giám sát**: Uỷ ban nhân dân tỉnh; các sở, ban, ngành tỉnh; UBND các huyện, thị xã, thành phố.

**- Thời gian**: Quý III/2024.

**2. Chuyên đề 2:** Tình hình chấp hành pháp luật về quản lý thuế trên địa bàn tỉnh từ năm 2021-2024.

**- Sự cần thiết giám sát:**

Về số liệu thu ngân sách nhà nước trên địa bàn so với dự toán HĐND tỉnh giao là: năm 2021 đạt 117,83%; năm 2022 đạt 67,02%; năm 2023 dự kiến đạt 59,24% so với dự toán HĐND tỉnh giao.

Để có cơ sở nắm bắt tình hình chấp hành pháp luật về thuế của các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân trên địa bàn tỉnh. Từ đó, đánh giá những kết quả đạt được; tồn tại, hạn chế và nguyên nhân trong quá trình thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý thuế. Qua đó, kiến nghị các nội dung có liên quan đến cơ quan Trung ương và các cơ quan hữu quan những bất cập trong công tác quản lý chấp hành pháp luật về thuế và có các biện pháp tăng cường công tác quản lý thuế bảo đảm tránh thất thu cho ngân sách nhà nước và ngày càng nâng cao nhận thức của các tổ chức, doanh nghiệp và nhân dân trong việc chấp hành pháp luật về nghĩa vụ thuế. Tăng cường trách nhiệm của cơ quan Thuế tại địa phương trong việc quản lý thuế đối với các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân trong thực hiện nghĩa vụ thuế đối với ngân sách nhà nước trên địa bàn nhằm hạn chế các trường hợp chậm nộp thuế và có dấu hiệu trốn thuế làm thất thoát ngân sách của nhà nước. Vì vậy, việc lựa chọn nội dung giám sát tình hình chấp hành pháp luật về quản lý thuế trên địa bàn tỉnh từ năm 2021-2024, là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

**- Phạm vi giám sát:** Trên địa bàn toàn tỉnh năm 2021-2024.

**-** **Đối tượng giám sát:** Sở Tài chính,Cục Thuế tỉnh, Chi cục Thuế khu vực các huyện, thị xã, thành phố và một số cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh.

**- Thời gian:** Quý III, IV/2024.

**3. Chuyên đề 3:** Việc thực hiện giao đất, cho thuê đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và tiến độ triển khai thực hiện dự án trồng Mắc ca trên địa bàn tỉnh Điện Biên, giai đoạn 2018-2023.

**- Sự cần thiết:**

Đến nay, trên địa bàn tỉnh có 14 dự án trồng cây mắc ca của 11 doanh nghiệp - Nhà đầu tư được tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư, với quy mô 97.514ha. Các dự án đã thực hiện đo đạc, quy chủ đất đai trong vùng dự án được 21.703 ha (số liệu tính đến tháng 8/2023), đạt 22% so với diện tích phải đo đạc; tổng diện tích cây mắc ca đã trồng trên địa bàn toàn tỉnh là 5.092,96 ha. Như vậy, các dự án trồng mắc ca đều chậm tiến độ so với kế hoạch các nhà đầu tư đăng ký với tỉnh. Nguyên nhân chủ yếu là hầu hết các dự án trồng cây mắc ca đều triển khai tại địa bàn các xã có điều kiện kinh tế, xã hội, cơ sở hạ tầng khó khăn, người dân vùng dự án chủ yếu là đồng bào dân tộc thiểu số, mức tiếp cận khoa học kỹ thuật hạn chế, chưa nhận thức đầy đủ về giá trị của cây mắc ca; công tác tuyên truyền, vận động người dân tổ chức đo đạc, quy chủ đất đai vùng dự án cũng như tham gia thực hiện dự án gặp rất nhiều khó khăn; quá trình thực hiện công tác đo đạc, quy chủ đất đai vùng dự án, thực hiện các thủ tục về đất đai mất nhiều thời gian như: Một số nơi người dân chưa đồng thuận với mức hỗ trợ khai hoang, một số khu vực người dân đã đồng thuận nhưng không có đường giao thông để đưa máy móc vào nên khi thực hiện các doanh nghiệp lại phải tiếp tục bỏ kinh phí để đền bù, hỗ trợ cho người dân; năng lực các nhà đầu tư, doanh nghiệp còn hạn chế, chưa thực hiện đúng, đủ cam kết...

Để kịp thời đẩy nhanh việc thực hiện giao đất, cho thuê đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và hỗ trợ, đồng hành cùng Doanh nghiệp – Nhà đầu tư giải quyết, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện các dự án trồng cây mắc ca, việc tổ chức giám sát nội dung trên là cần thiết.

**- Phạm vi giám sát:** Trên địa bàn các địa phương thực hiện dự án trồng mắc ca, giai đoạn 2018-2023.

**- Đối tượng giám sát:** UBND tỉnh, Sở Nông nghiệp và PTNT; UBND các huyện có dự án trồng mắc ca; các cơ quan đơn vị liên quan và các chủ đầu tư.

**- Thời gian:** Quý II/2024.

**4. Chuyên đề 4:** Giám sát tình hình thực hiện nguồn vốn sự nghiệp thuộc các Dự án của Chương trình mục tiêu Quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

**- Sự cần thiết giám sát:**

Chương trình mục tiêu Quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Điện Biên được triển khai thực hiện với mục tiêu đẩy mạnh phát triển kinh tế gắn với giải quyết tốt các vấn đề xã hội; thu hẹp dần khoảng cách về mức sống, thu nhập của vùng đồng bào dân tộc thiểu số so với bình quân chung của tỉnh. Trong 3 năm qua (2021-2023), trên cơ sở nguồn vốn được giao, tỉnh đã phân bổ chi tiết kế hoạch vốn cho các cơ quan, đơn vị để tổ chức triển khai thực hiện Chương trình; với quyết tâm cao, các cấp các ngành trong tỉnh đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện 10 dự án và 14 tiểu dự án của Chương trình trên địa bàn 126 xã, phường vùng đồng bào dân tộc thiểu số trong tỉnh (trong đó có 92 xã đặc biệt khó khăn và 954 thôn, bản đặc biệt khó khăn) và đã đạt được một số kết quả thiết thực. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện vẫn còn một số tồn tại, hạn chế, như: tỷ lệ hộ nghèo cao nên khó đạt chỉ tiêu (đưa 45 xã ra khỏi vùng đặc biệt khó khăn); vốn sự nghiệp được giao chi tiết cho từng địa phương, theo từng dự án thành phần, giao cụ thể đến từng nội dung thuộc các lĩnh vực… dẫn đến nhiều nội dung không phù hợp với nhiệm vụ chi của địa 2 phương, nội dung cần thì không được phân bổ, có những nội dung được phân bổ quá nhiều, vượt quá nhiệm vụ chi, không thể giải ngân được; số lượng văn bản quy định, hướng dẫn tổ chức thực hiện quá nhiều, có nội dung chưa thống nhất, chưa rõ ràng khó khăn cho việc nghiên cứu áp dụng thực hiện; một số sở, ban, ngành, địa phương chưa chủ động, tích cực nghiên cứu các quy định, hướng dẫn của cấp trên để kịp thời tổ chức triển khai thực hiện, việc tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được giao còn thiếu chủ động và linh hoạt, chưa kịp thời báo cáo đề xuất giải pháp xử lý, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện…

Nhằm đánh giá tiến độ triển khai thực hiện nguồn vốn sự nghiệp, kết quả đạt được, hạn chế, khó khăn, vướng mắc, xác định nguyên nhân, chỉ rõ trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc triển khai thực hiện nguồn vốn sự nghiệp thuộc các Dự án của Chương trình mục tiêu Quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021- 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Điện Biên; từ đó kiến nghị các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả việc triển khai, thực hiện nguồn vốn sự nghiệp thuộc các Dự án của Chương trình trên địa bàn toàn tỉnh, đảm bảo hoàn thành các mục tiêu Chương trình đề ra là rất cần thiết.

**- Phạm vi giám sát:** Trên địa bàn toàn tỉnh, từ năm 2021-2023.

**- Đối tượng giám sát:** UBND tỉnh; Ban Dân tộc tỉnh; các Sở, ban, ngành, tổ chức chính trị - xã hội có liên quan; UBND các huyện, thị xã, thành phố.

**- Thời gian:** Quý II/2024

Trên đây là Báo cáo tổng hợp, đề xuất các nội dung đề xuất giám sát của Thường trực HĐND tỉnh năm 2024, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh kính gửi Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh (B/c);  - Các Ban HĐND tỉnh;  - LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;  - Phòng Công tác HĐND;  - Lưu: VT. | **CHÁNH VĂN PHÒNG**  **Nguyễn Tiến Thành** |

**BIỂU TỔNG HỢP ĐỀ XUẤT**

**Nội dung giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND tỉnh năm 2024**

*(Kèm theo báo cáo số .../BC-VP ngày /11/2023*

*của Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh)*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **STT** | **Nội dung** | **Đơn vị,**  **Đại biểu đề xuất** |
| **1** | Giám sát tình hình thực hiện nguồn vốn sự nghiệp thuộc các Dự án của Chương trình mục tiêu Quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Điện Biên. | Ban Dân tộc HĐND tỉnh |
| **2** | Giám sát công tác tuyển quân, xây dựng lực lượng dân quân tự vệ, thực hiện luật nghĩa vụ quân sự trên địa bàn tỉnh Điện Biên, giai đoạn 2021 - 2024. | Ban Pháp chế HĐND tỉnh |
| **3** | Việc thực hiện Nghị quyết số 186/NQ-HĐND, ngày 08/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 5 năm giai đoạn 2021 - 2025. | Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh |
| **4** | Giám sát vấn đề triển khai thực hiện đầu tư công trên địa bàn tỉnh Điện Biên, các huyện, thị xã. | Lò Thị Viên |
| **5** | Giám sát việc giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của nhân dân về lĩnh vực đất đai và rừng trên địa bàn tỉnh Điện Biên năm 2024. |
| **6** | Giám sát việc triển khai các dự án trồng cây mắc ca trên địa bàn tỉnh Điện Biên. | Giàng Páo Sính |
| **7** | Việc thực hiện giao đất, cho thuê đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và tiến độ triển khai thực hiện dự án trồng Mắc ca trên địa bàn tỉnh Điện Biên. | Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh |
| **8** | Tình hình chấp hành pháp luật về quản lý Thuế trên địa bàn tỉnh giai đoạn từ 2021-đến thời điểm giám sát. | Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh |
| **9** | Tình hình thực hiện Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất hàng năm và cả giai đoạn 2020-2025 trên địa bàn tỉnh Điện Biên. |
| **10** | Việc triển khai thực hiện Đề án 79 sắp xếp ổn định dân cư và đề án ổn định dân cư phát triển kinh tế xã hội vùng tái định cư thuỷ điện Sơn La giai đoạn 2021-2024 trên địa bàn tỉnh. |

1. Nội dung đề xuất: Ban Văn hóa – Xã hội, 01 chuyên đề; Ban Pháp chế, 01 chuyên đề; Ban Dân tộc, 01 chuyên đề; Ban Kinh tế - Ngân sách, 03 chuyên đề; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, 01 chuyên đề; đại biểu Giàng Páo Sính, 01 chuyên đề; đại biểu Lò Thị Viên, 02 chuyên đề. [↑](#footnote-ref-1)