**KỸ NĂNG GIÁM SÁT HOẠT ĐỘNG TƯ PHÁP TRONG ĐIỀU TRA,**

 **TRUY TỐ, XÉT XỬ, THỰC THI QUYẾT ĐỊNH CỦA TÒA ÁN**

 *Hà Công Long,*

 *Nguyên Phó Trưởng Ban Dân nguyện,*

 *Ủy viên Ủy ban tư pháp Quốc hội khóa XII, XIII*

1. **Khái quát về cơ quan tư pháp và hoạt động tư pháp**
2. **Cơ quan tư pháp:**

*-* Cơ quan tư pháp là những cơ quan thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến việc giải quyết tranh chấp và xử lý các vụ việc vi phạm pháp luật, đảm bảo tính công bằng, tính đúng đắn của quyết định và phán quyết của mình, bảo vệ quyền lợi và lợi ích của các bên liên quan trong quá trình giải quyết.

**-** Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức và bộ máy của các cơ quan tư pháp được quy định trong các luật, bộ luật như: Luật tổ chức TAND; Luật tổ chức VKSND; Luật tổ chức cơ quan điều tra hình sự; Luật thi hành án hình sự; Luật thi hành án dân sự; Luật thi hành tạm giữ, tạm giam; Luật tố tụng hành chính; Luật xử lý vi phạm hành chính; Bộ luật tố tụng hình sự; Bộ luật tố tụng dân sự, theo đó:

*+* TAND là cơ quan xét xử, thực hiện quyền tư pháp; có nhiệm vụ bảo vệ công lý, bảo vệ quyền con người, quyền công dân, bảo vệ chế độ xã hội chủ nghĩa, bảo vệ lợi ích Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân;

*+* VKSND là cơ quan thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp, có nhiệm vụ bảo vệ Hiến pháp và pháp luật, bảo vệ quyền con người, quyền công dân, bảo vệ chế độ xã hội chủ nghĩa, bảo vệ lợi ích Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân, góp phần bảo đảm cho pháp luật được chấp hành nghiêm chỉnh và thống nhất;

*+* Các Cơ quan điều tra thuộc Bộ Công an, thuộc Bộ Quốc phòng và Cơ quan điều tra của VKSNDTC thực hiện chức năng, nhiệm vụ phát hiện, điều tra, xử lý, ngăn chặn, phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật theo thẩm quyền và lĩnh vực phụ trách;

+ Cơ quan thi hành án hình sự thực hiện chức năng, nhiệm vụ thi hành án các bản án về hình sự; Công an cấp huyện, UBND cấp xã thực hiện nhiệm thi hành án treo, hình phạt cải tạo không giam giữ, quản chế, cấm cư trú;

+ Cơ quan thi hành án dân sự thực hiện chức năng, nhiệm vụ thi hành các bản án dân sự, các quyết định về dân sự trong bản án hình sự và các quyết định khác của các cơ quan trong quá trình tiến hành tố tụng dân sự, hình sự.

1. **Hoạt động tư pháp**

- Hoạt động tư pháp trong phạm vi chuyên đề này được hiểu là hoạt động điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án do Cơ quan điều tra, Viện kiểm sát, Tòa án và Cơ quan thi hành án thực hiện trong khuôn khổ pháp luật về tố tụng, về thi hành án nhằm bảo vệ các quyền và lợi ích hợp pháp của cá nhân, cơ quan, tổ chức.

- UBND các cấp thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về thi hành án; các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thực hiện các công việc về hành chính tư pháp, về trợ giúp pháp lý.

- Các tổ chức Luật sư, Giám định, Công chứng, Thừa phát lại thực hiện nhiệm vụ bổ trợ tư pháp.

1. **Đặc thù của hoạt động tư pháp:**

Là mối liên hệ qua lại lẫn nhau giữa các cơ quan tư pháp, kết quả hoạt động của cơ quan này là tiền đề hoạt động của cơ quan kia và ngược lại.

 - Trong lĩnh vực hình sự:

+ Cơ quan điều tra khởi tố vụ án, khởi tố bị can, điều tra và kết luận điều tra, đề nghị truy tố; VKS phê chuẩn quyết định khởi tố, tạm giữ, tạm giam, tiếp nhận kết luận điều tra và hồ sơ vụ án, thấy đủ chứng cứ thì làm cáo trạng truy tố, không đủ chứng cứ thì trả hồ sơ; TA nhận hồ sơ, cáo trạng, thấy đủ căn cứ thì đưa vụ án ra xét xử, không đủ thì trả hồ sơ;

+ TA xét xử, quyết định hình phạt; nếu xét thấy xử phạt không đúng pháp luật thì VKS kháng nghị;

+ Khi án có hiệu lực, TA đã xử sơ thẩm ra quyết định thi hành án; Cơ quan thi hành án hình sự thi hành án phạt tù; Cơ quan thi hành án dân sự thi hành phần dân sự trong bản án hình sự; Công an cấp huyện, UBND cấp xã thi hành án cải tạo không giam giữ, án treo, quản chế.

+ Việc VKS không phê chuẩn, trả hồ sơ chứng tỏ năng lực của Cơ quan điều tra yếu kém, khuyết điểm nhưng cũng đồng thời thể hiện năng lực yếu kém trong kiểm sát điều tra của VKS. Tương tự, việc TA trả hồ sơ cho VKS thể hiện yếu kém, khuyết điểm của VKS; ngược lại, nếu VKS kháng nghị và được cấp có thẩm quyền chấp nhận thì đó vừa là thành tích của VKS, vừa là yếu kém, khuyết điểm của TA.

- Trong lĩnh vực dân sự:

+ TA thụ lý, xét xử vụ án, giải quyết các vụ, việc về dân sự; Khi bản án có hiệu lực pháp luật cơ quan thi hành án dân sự tổ chức thi hành bản án;

+ VKS vừa kiểm sát việc giải quyết vụ án, vừa kiểm sát việc thi hành bản án.

 - Trong lĩnh vực thi hành án:

+ Cơ quan thi hành án căn cứ vào quyết định của bản án để thi hành, nếu thấy không rõ, khó thi hành thì yêu cầu TA giải thích. Nếu không tổ chức thi hành án được do bản án tuyên bất hợp lý, không phù hợp với thực tế khách quan thì đề nghị cấp có thẩm quyền giám đốc thẩm, tái thẩm.

+ Việc VKS phát hiện vi phạm, kháng nghị, kiến nghị trong quá trình kiểm sát việc thi hành án thể hiện sự yếu kém, khuyết điểm của các cơ quan, cá nhân chịu trách nhiệm thi hành án.

- Những trường hợp mà Bộ luật TTHS quy định bắt buộc phải giám định thì cơ quan có thẩm quyền phải trưng cầu giám định, quy định phải có người bào chữa thì phải chỉ định người bào chữa.

- Luật sư, người trợ giúp pháp lý tham gia bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của bị can, bị cáo, nguyên đơn, bị đơn dân sự, bị hại theo yêu cầu.

1. **Giám sát và giám sát hoạt động tư pháp**
2. **Căn cứ pháp luật của hoạt động giám sát:**

*-* Được quy định cụ thể trongLuật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND; Luật tổ chức chính quyền địa phương; Nghị quyết số 594/2022/NQ-UBTVQH của UBTVQH Hướng dẫn hoạt đông giám sát của HĐND, TT HĐND, Ban của HĐND, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND.

- Khái niệm giám sát: Theo điều 2 Luật hoạt động giám sát thì: *giám sát là việc chủ thể giám sát theo dõi, xem xét, đánh giá hoạt động của cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát trong việc tuân theo Hiến pháp và pháp luật; xử lý theo thẩm quyền hoặc yêu cầu, kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý.*

- Chủ thể của HĐND được giao thẩm quyền giám sát gồm: HĐND, Thường trực HĐND, các Ban, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND.

- Giám sát của HĐND bao gồm*:* Giám sát của HĐND tại kỳ họp; giám sát của Thường trực HĐND; giám sát của các Ban HĐND; giám sát của các Tổ đại biểu; giám sát của các đại biểu HĐND.

- HĐND thực hiện quyền giám sát thông qua các hoạt động:

+ Xem xét báo cáo công tác của Thường trực HĐND, UBND, TAND, VKSND; xem xét báo cáo của UBND về tình hình thi hành Hiến pháp, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của HĐND;

+ Xem xét văn bản của UBND cùng cấp, nghị quyết của HĐND cấp dưới có dấu hiệu trái với Hiến pháp và các văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của HĐND;

+ Xem xét trả lời chất vấn của Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND, Ủy viên UBND, Chánh án TAND, Viện trưởng VKSND;

+ Giám sát chuyên đề của HĐND, của TT HĐND, của các Ban.

+ Lấy phiếu tín nhiệm, bỏ phiếu tín nghiệm đối với những người giữ chức vụ do HĐND bầu và phê chuẩn.

1. **Hệ quả của hoạt động giám sát của HĐND:**

 Căn cứ vào kết quả giám sát, HĐND có quyền: yêu cầu UBND, Chủ tịch UBND ban hành văn bản để thi hành Hiến pháp, pháp luật và nghị quyết của HĐND; bãi bỏ một phần hoặc toàn bộ văn bản trái với Hiến pháp và văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của HĐND; ra nghị quyết về trả lời chất vấn và trách nhiệm của người trả lời chất vấn; bỏ phiếu tín nhiệm, miễn nhiệm, bãi nhiệm Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND, Trưởng ban, Phó Trưởng ban HĐND, Chủ tịch, Phó Chủ tịch và Ủy viên ỦBND.

1. **Giám sát hoạt động tư pháp:**

- Chủ thể của HĐND được giao thẩm quyền giám sát gồm: HĐND,TT HĐND, Ban của HĐND, Tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND;

- Đối tượng chịu sự giám sát là các cơ quan tư pháp và các cơ quan, tổ chức có liên quan đến hoạt động tư pháp;

 - Phạm vi, nội dung giám sát là việc chấp hành chính sách, pháp luật trong hoạt động điều tra, truy tố, xét xử, thực thi quyết định của Tòa án.

1. **Xây dưng chương trình, kế hoạch giám sát**
2. **Thu thập thông tin làm căn cứ xây dựng chương trình, kế hoạch giám sát:**

- Nguồn thông tin:

+ Từ báo cáo của các cơ quan, tổ chức, đơn vi;

+ Từ các phương tiện thông tin đại chúng;

+ Từ đơn khiếu nại, tố cáo, của công dân;

+ Từ ý kiến, kiến nghị, phản ánh của cử tri;

+ Từ kết quả khảo sát, giám sát, nắm tình hình…

- Nội dung thông tin cần thu thập:

+ Kết quả công tác, thành tích, yếu kém, khuyết điểm, vi phạm trong hoạt động của các cơ quan tư pháp;

+ Việc bắt, giam, giữ, khởi tố, truy tố, không truy tố có oan, sai hay không? có bỏ lọt tội phạm không;

+ Việc phê chuẩn, không phê chuẩn tạm giữ, tạm giam có đúng đối tượng và thuộc trường hợp cần thiết phải giam, giữ không;

+ Việc chấp hành thời hạn trong giải quyết tố giác và tin báo tội phạm;

+ Việc điều tra, tạm đình chỉ điều tra, phục hồi điều tra;

+ Việc trả hồ sơ giữa cơ quan điều tra, VKS và TA như thế nào;

+ Việc ban hành kháng nghị và kiến nghị của VKS, việc giải quyết kháng nghị và việc tiếp thu kiến nghị của các cơ quan, tổ chức ra sao;

+ Việc TA cấp trên sửa án, hủy án như thế nào, thuộc trách nhiệm của ai;

+ Việc ra quyết định và tổ chức thi hành các bản án về hình sự, dân sự và các quyết định khác của Tòa án ra sao.

- Cách thức tiến hành thu thập thông tin:

+ Tổ chức việc nghiên cứu các báo cáo, tài liệu. Đây là nguồn thông tin có độ chính xác cao, có thể sử dụng để đưa ra các nhận xét, đánh giá ngay;

+ Tổ chức hoạt động khảo sát: ví du, tổ chức khảo sát ở 1 số đơn vị Công an cấp xã, Công an cấp huyện để nắm số lượng các vụ việc tố giác và tin báo về tội phạm; yêu cầu VKS cấp huyện báo cáo kết quả kiểm sát việc giải quyết tin báo, tố giác tội phạm, các vụ án, bị can đã khởi tố nhằm phát hiện những vụ việc không được kiểm sát việc giải quyết, bỏ lọt tội phạm;

+ Cử chuyên viên tham dự hoạt động thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp, hoạt đông xét xử;

+ Phân công chuyên viên chịu trách nhiệm thu thập, tích lũy thông tin vi phạm nêu trên các phương tiện thông tin đại chúng;

+ Tổ chức làm việc, nghe ý kiến của cơ quan CA, VKS, TA, Thi hành án, UBND, Đoàn Luật sư, Hội Luật gia về hoạt động của các cơ quan tư pháp.

- Trách nhiệm thu thập thông tin:

 Là của tất cả các đại biểu HĐND, thành viên Ban pháp chế, chuyên viên Văn phòng. Văn phòng HĐND các cấp cần phân công chuyên viên chịu trách nhiệm thường xuyên nghiên cứu, theo dõi, tổng hợp, tích lũy vi phạm.

1. **Xây dựng chương trình, kế hoạch giám sát của HĐND**

Thực hiện theo quy định tại điều 58 Luật hoạt động giám sát:

* Các Ban, UBMTTQ, Tổ đaị biểu HĐND, đại biểu HĐND đề xuất;
* Văn phòng HĐND tập hợp trình TT HĐND;
* TT HĐND thảo luận, quyết định và trình HĐND;
* HĐND thảo luận và quyết định, ban hành nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND.
1. **Giám sát lĩnh vực hoạt động tư pháp:**
2. **Thẩm tra báo cáo thuộc lĩnh vực tư pháp:**

 Hoạt động thẩm tra được quy định tại Điều 111 Luật tổ chức chính quyền địa phương và Điều 78 Luật hoạt động giám sát.

 Ban Pháp chế thẩm tra báo cáo công tác của TAND, VKSND, báo cáo của UBND về công tác phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực và về công tác thi hành án.

*- Nội dung cần lưu ý khi thẩm tra báo cáo của UBND:*

+ Khoản 5,6,7 Điều 17 Luật xử lý vi phạm hành chính quy định trách nhiệm quản lý và báo cáo công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính là UBND nhưng báo cáo của UBND các địa phương thường thiếu vắng nội dung này. Nguyên nhân chủ yếu là do cơ quan Công An là cơ quan chủ trì giúp UBND chuẩn bị báo cáo nên chưa tổng hợp được đầy đủ tình hình và kết quả đấu tranh chống vi phạm pháp luật trên tất cả các lĩnh vực. Pháp luật xử lý vi phạm hành chính quy định Phòng Tư pháp, Sở Tư pháp là cơ quan chịu trách nhiệm tham mưu cho UBND trong lĩnh vực này, vì vậy, khi chuẩn bị báo cáo cần có sự phối hợp chặt chẽ giữa cơ quan Công An và cơ quan Tư pháp.

 + Tương tự, pháp luật về thi hành án hình sự quy định cụ thể trách nhiệm của UBND và Công an cấp xã, UBND và Công an cấp huyện trong việc thi hành án treo, cải tạo không giam giữ, quản chế, cấm cư trú nhưng báo cáo của UBND các cấp cũng ít đề cập về hoạt động này. Vì vậy, khi thẩm tra báo cáo cần yêu cầu UBND cùng cấp báo cáo đầy đủ các nội dung nêu trên để tiến hành thẩm tra.

*- Về việc chuẩn bị phiên họp thẩm tra:*

Yêu cầu các cơ quan báo cáo đầy đủ các nội dung liên quan đến chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của từng cơ quan; tổ chức khảo sát, giám sát chuyên đề, giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của cử tri liên quan đến hoạt động tư pháp; chú ý nghiên cứu, so sánh số liệu, nhận định, đánh giá của từng cơ quan về từng vấn đề trong các báo cáo để đưa ra các nhận xét, đánh giá về từng báo cáo và nội dung đưa vào báo cáo thẩm tra.

*- Tại phiên họp thẩm tra:*

 Chủ tọa phiên họp cần yêu cầu đại biểu hỏi và các cơ quan trả lời để kiểm chứng thông tin; thành viên Ban phát biểu, thảo luận về từng báo cáo của từng cơ quan; Thủ trưởng các cơ quan tư pháp phát biểu tiếp thu, giải trình; tùy từng vấn đề cụ thể, Chủ tọa phiên họp lấy biểu quyết; nêu kết luận rõ ràng để bộ phận chuẩn bị đưa vào nội dung báo cáo thẩm tra.

*-. Về việc chuẩn bị Báo cáo thẩm tra:*

Pháp luật quy định Báo cáo thẩm tra phải nêu rõ quan điểm và đề xuất phương án xử lý đối với những nội dung còn có ý kiến khác nhau; Báo cáo gồm 3 phần:

+ Phần I, Đánh giá tình hình: Phần này cần nhận xét, đánh giá báo cáo đã phản ánh đúng về kết quả công tác chưa? nội dung nào chưa đúng cần sửa đổi, bổ sung; nội dung tự nhận xét, đánh giá ưu điểm, khuyết điểm, nguyên nhân đã chính xác chưa; đánh giá của Ban về nội dung này.

+ Phần II, Nhiệm vụ, phương hướng, giải pháp: Cần nêu rõ đồng tình hay chưa đồng tình, cần bổ sung nội dung gì đối. Đây là nội dung quan trọng của báo cáo thẩm tra, cơ sở để đưa vào nghị quyết kỳ họp của HĐND.

+ Phần III, Kiến nghị, đề xuất: Phần này cần đưa ra những vấn đề mới, những quan điểm của Ban ngoài những vấn đề các cơ quan đã đề cập.

*Lưu ý* Báo cáo thẩm tra không nên nhắc lại số liệu, thành tích, yếu kém đã nêu trong báo cáo của các cơ quan mà nên tập trung nêu lên các nhận xét, đánh giá, nhất là những ý kiến đánh giá khác nhau để các đại biểu thảo luận; chú ý đánh giá hoạt động của các cơ quan có chuyển biến so với trước không? Muốn vậy cần so sánh với báo cáo thẩm tra của các kỳ trước, năm trước; nhất thiết phải phân tích, làm rõ nguyên nhân và trách nhiệm của tập thể, cá nhân trong việc để xảy ra những thiếu sót, khuyết điểm. Đây là cơ sở để có những kiến nghị xác đáng, bảo đảm chất lượng, hiệu quả giám sát.

1. **Giám sát chuyên đề, giám sát vụ việc**

- Sự cần thiết giám sát: Đại biểu là người đại diện của cử tri nên phải có trách nhiệm bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của cử tri. Hoạt động giám sát của HĐND là cơ chế bảo đảm thực hiện kiểm soát quyền lực như quy định của Hiến pháp. Chỉ có QH, HĐND, đại biểu QH, HĐND mới được giao thẩm quyền giám sát các cơ quan tư pháp nên nhất thiết phải giám sát các vụ việc oan sai, các vụ việc khiếu nại, tố cáo gay gắt, kéo dài và các vụ việc dư luận xã hội quan tâm.

- Trách nhiệm giám sát: Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND, Trưởng Ban Pháp chế cần đề cao trách nhiệm và hết sức quan tâm giám sát vụ việc về tư pháp. Khi xem xét đánh giá việc giải quyết, cần kiên quyết kiến nghị giải quyết lại vụ việc có sai sót. Chú trọng sử dụng quyền chất vấn để làm rõ vụ việc oan, sai và trách nhiệm của Viện trưởng VKS và Chánh án TAND trong việc để xảy ra oan, sai.

- Trình tự, thủ tục giám sát chuyên đề, giám sát vụ việc đã được quy định cụ thể trong Luật hoạt động giám sát và nghị quyết của UBTVQH hướng dẫn về hoạt động giám sát.

- Để giám sát có chất lương, hiệu quả thì khâu thu thập thông tin vi phạm và xây dựng đề cương yêu cầu báo cáo là rất quan trọng. Nội dung yêu cầu báo cáo càng cụ thể bao nhiêu thì càng thuận lợi cho việc xem xét đánh giá hoạt đông của cac cơ quan tư pháp bấy nhiêu.

1. **Giám sát các lĩnh vực hoạt động cụ thể:**
2. **Giám sát hoạt động điều tra**

Theo pháp luật hiện hành thì hệ thống cơ quan điều tra gồm có: Cơ quan điều tra của CAND; cơ quan điều tra của QĐND; cơ quan điều tra của VKSND. Cơ quan điều tra có nhiệm vụ tiếp nhận tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố; tiếp nhận vụ án do các cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt đông điều tra như Biên phòng, Hải Quan, Kiểm lâm, Cảnh sát biển, Kiểm ngư và một số cơ quan thuộc CSND, ANND, QĐND chuyển đến; tiến hành điều tra, kết luận điều tra và đề nghị truy tố; xác định nguyên nhân, điều kiện phạm tội và kiến nghị khắc phục, ngăn ngừa tội phạm, vi phạm.

Một số nội dung cần chú ý:

- Giám sát việc giải quyết tố giác và tin báo về tội phạm có bảo đảm đúng pháp luật không, nhất là việc có bỏ lọt tội phạm, có hình sự hóa quan hệ kinh tế, dân sự và ngược lại không?

- Giám sát việc xử lý vi phạm hành chính của các cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt đông điều tra ban đầu để phát hiện các vụ việc lẽ ra phải khởi tố hình sự nhưng không khởi tố?

- Giám sát việc xử lý vi phạm sau các hoạt đông kiểm tra, thanh tra, kiểm toán để bảo đảm việc xử lý hành chính đúng pháp luật, phát hiện kịp thời các vụ việc có dấu hiệu pham tội nhưng lại xử lý hành chính.

- Giám sát quá trình điều tra, xem xét xem có thực hiện và bảo đảm việc phát hiện nguyên nhân và điều kiện phạm tội để kiến nghị khắc phục và phòng ngừa không?

1. **Giám sát hoạt động của VKSND**

- *Thực hành quyền công tố* là hoạt động của VKSND trong tố tụng hình sự để thực hiện việc buộc tội của Nhà nước đối với người phạm tội, được thực hiện ngay từ khi giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố và trong suốt quá trình khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử vụ án hình sự.

- *Kiểm sát hoạt động tư pháp* là hoạt động của VKS để kiểm sát tính hợp pháp của các hành vi, quyết định của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong hoạt động tư pháp, được thực hiện ngay từ khi tiếp nhận và giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố và trong suốt quá trình giải quyết vụ án hình sự; trong việc giải quyết vụ án hành chính, vụ việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động; trong việc thi hành các bản án, trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp; trong các hoạt động tư pháp khác.

- *Kháng nghị* được ban hànhtrong trường hợp hành vi, bản án, quyết định của cơ quan, cá nhân có thẩm quyền trong hoạt động tư pháp có vi phạm pháp luật nghiêm trọng, xâm phạm quyền con người, quyền công dân, lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân. Cơ quan, người có thẩm quyền phải *giải quyết* kháng nghị của VKSND.

- *Kiến nghị* được ban hành trong trường hợp hành vi, quyết định của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong hoạt động tư pháp có vi phạm pháp luật ít nghiêm trọng không thuộc trường hợp kháng nghị nêu trên thì kiến nghị cơ quan, tổ chức, cá nhân đó khắc phục vi phạm pháp luật và xử lý nghiêm minh người vi phạm pháp luật; nếu phát hiện sơ hở, thiếu sót trong hoạt động quản lý thì kiến nghị cơ quan, tổ chức hữu quan khắc phục và áp dụng các biện pháp phòng ngừa vi phạm pháp luật và tội phạm. Cơ quan, tổ chức, cá nhân có trách nhiệm xem xét, *giải quyết, trả lời* kiến nghị của VKSND.

*- Nguyên tắc tổ chức và hoạt động* *của VKSND:* VKSND được tổ chức và hoạt động theo nguyên tắc tập trung thống nhất, do Viện trưởng lãnh đạo; Viện trưởng cấp dưới chịu sự lãnh đạo của Viện trưởng cấp trên; Viện trưởng các cấp chịu sự lãnh đạo thống nhất của Viện trưởng VKSNDTC; VKS cấp trên có trách nhiệm kiểm tra, xử lý vi phạm của VKS cấp dưới; Viện trưởng cấp trên có quyền rút, đình chỉ, hủy bỏ quyết định trái pháp luật của Viện trưởng cấp dưới; Ở VKSTC, VKSCC, VKS cấp tỉnh, VKSQSTW, VKSQS cấp quân khu thành lập UBKS để thảo luận và quyết định theo đa số những vấn đề quan trọng và cho ý kiến về các vụ án, vụ việc trước khi Viện trưởng quyết định.

*Một số vấn đề cần lưu ý:*

**-** Mục đích, yêu cầu củathực hành quyền công tố là nhằm bảo đảm mọi hành vi phạm tội, người phạm tội phải được phát hiện, khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử kịp thời, nghiêm minh, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không làm oan người vô tội, không để lọt tội phạm và người phạm tội, không để người nào bị khởi tố, bị bắt, tạm giữ, tạm giam, bị hạn chế quyền con người, quyền công dân trái luật.

 - Mục đích, yêu cầu của kiểm sát hoạt động tư pháp là nhằm bảo đảm: việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố; việc giải quyết vụ án hình sự, vụ án hành chính, vụ việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động; việc thi hành án; việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp; các hoạt động tư pháp khác được thực hiện đúng quy định của pháp luật; việc bắt, tạm giữ, tạm giam, thi hành án phạt tù, chế độ tạm giữ, tạm giam, quản lý và giáo dục người chấp hành án phạt tù theo đúng quy định của pháp luật; quyền con người và các quyền, lợi ích hợp pháp khác của người bị bắt, tạm giữ, tạm giam, người chấp hành án phạt tù không bị luật hạn chế phải được tôn trọng và bảo vệ; Bản án, quyết định của Tòa án đã có hiệu lực pháp luật phải được thi hành nghiêm chỉnh.

- Hoạt động của VKS là cơ chế bảo đảm quyền hiến định của công dân, chỉ cơ quan dân cử mới có thẩm quyền giám sát VKS nên giám sát của HĐND đối với VKS chính là cơ chế để bảo đảm mọi vi phạm pháp luật trong hoạt động tư pháp được phát hiện, xử lý kịp thời, nghiêm minh.

1. **Giám sát hoạt động của TAND**

 TAND là cơ quan xét xử của nước CHXHCN Việt Nam, thực hiện quyền tư pháp. Tòa án nhân danh nước CHXHCN Việt Nam xét xử các vụ án hình sự, dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động, hành chính và giải quyết các việc khác theo quy định của pháp luật, có nhiệm vụ bảo vệ công lý, bảo vệ quyền con người, quyền công dân, bảo vệ chế độ XHCN, bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân.

*Một số vấn đề cần lưu ý:*

*- Trong giám sát việc xét xử về hình sự:*

 Không ai bị coi là có tội khi chưa có bản án có hiệu lực của TAND, vì vậy hoạt động xét xử về hình sự của TAND phải bảo đảm không xử oan, xử sai. Giám sát hoạt động xét xử về hình sự chính là xem xét, đánh giá việc xét xử các vụ án hình sự có đúng chủ trương, đường lối chính sách về hình sự không? việc áp dụng hình phạt tù, cải tạo không giam giữ, xử phạt tù nhưng cho hưởng án treo có đúng pháp luật không, có tiêu cực không?

 Việc áp dụng pháp luật để quyết định hình phạt cụ thể, thời hạn tù bao nhiêu do Hội đồng xét xử quyết định dựa trên quy định của khung hình phạt mà điều luật quy định. Việc quyết định áp dụng hình phạt cảnh cáo, cải tạo không giam giữ, phạt tiền, cho hưởng án treo và các biện pháp tư pháp khác, Tòa án phải dựa trên cơ sở các điều kiện luật quy định. Vì vậy, khi giám sát cần căn cứ vào quy định của từng điều luật cụ thể để xem xét, đánh giá đúng, sai.

*- Trong giám sát việc xét xử, giải quyết các vụ việc về dân sự:*

Trong lĩnh vực dân sự, đặc điểm xuyên suốt trong quá trình giải quyết vụ án, vụ việc là đương sự có quyền quyết định và tự định đoạt, theo đó: Đương sự có quyền quyết định việc khởi kiện, yêu cầu Tòa án có thẩm quyền giải quyết vụ việc dân sự; Tòa án chỉ thụ lý giải quyết vụ việc dân sự khi có đơn khởi kiện, đơn yêu cầu của đương sự và chỉ giải quyết trong phạm vi đơn khởi kiện, đơn yêu cầu đó; Trong quá trình giải quyết vụ việc dân sự, đương sự có quyền chấm dứt, thay đổi yêu cầu của mình hoặc thỏa thuận với nhau một cách tự nguyện, không vi phạm điều cấm của luật và không trái đạo đức xã hội.

Các dạng loại vi phạm cần lưu ý khi giám sát:

 + Nhầm lẫn, sai sót trong việc xác định thời hạn, thời hiệu, cách tính thời hiệu, các loại thời hiệu như thời hạn hưởng quyền dân sự, thời hiệu miễn trừ nghĩa vụ dân sự; thời hiệu khởi kiện, thời hiệu yêu cầu giải quyết việc dân sự, không áp dụng thời hiệu, thời gian không tính vào thời hiệu, bắt đầu lại thời hiệu khởi kiện; thời hiệu khởi kiện về thừa kế và thời hiệu chia di sản thừa kế;

 + Sai sót về trình tự, thủ tục cho vay, cầm cố, thế chấp, bảo lãnh; không cùng đến ký hợp đồng thế chấp tài sản; gian dối khi thế chấp tài sản; Tài sản đã bán cho người khác nhưng chưa sang tên trước bạ, tiếp tục sử dụng giấy chứng nhận để thế chấp… Khi vay mượn tiền, bên cho vay mượn không tính lãi nhưng khi bên vay mượn không trả được, khởi kiện ra Tòa thì lại yêu cầu bên vay mượn phải trả lãi. TA thường hay nhẫm lẫn trong áp dụng điều luật quy định về lãi suất cho vay và nghĩa vụ trả lãi suất trên nợ gốc quá hạn chưa trả;

+ Trong các vụ việc về tranh chấp nhà, đất, thường nhầm lẫn trong việc áp dụng các văn bản có liên quan đến quản lý đất đai qua các thời kỳ cũng như thực tiễn hoạt động quản lý đất đai của chính quyền các cấp qua các thời kỳ;

+ Trong giải quyết vụ việc về hôn nhân gia đình thường xảy ra các thỏa thuận ly hôn, về phân chia tài sản để trốn tránh nghĩa vụ trả nợ; sai sót về xác định tài sản chung, tài sản có trước hôn nhân, tài sản bố mẹ chỉ cho để sử dụng…là tài sản chung của vợ chồng nên đã đưa vào tài sản chung để chia.

+ Trong giải quyết vụ việc về thừa kế thường xảy ra sai sót trong việc xác định và trả thù lao cho người quản lý di sản; trong việc giải quyết phân chia di sản thừa kế, xác định hiệu lực của di chúc, di chúc thật, di chúc giả, xác định người thừa kế là con nuôi thực tế trước khi có Luật nuôi con nuôi.

 Để giám sát có chất lượng và hiệu quả cần mời các chuyên gia là Hội viên Hội Luật gia, là Luật sư đã có quá trình hoạt động thực hành quyền công tố, xét xử về hình sự tham gia Đoàn giám sát; hoặc là yêu cầu cơ quan tư pháp cử cán bộ am hiểu chuyên môn về xét xử hình sự tham gia Đoàn giám sát, hoặc là nghiên cứu hồ sơ, phát biểu quan điểm về việc xét xử vụ án hình sự cụ thể. Trước khi giám sát, có thể cử chuyên viên mượn và nghiên cứu hồ sơ, sau khi có nghi quyết giám sát, nghe báo cáo xong dành thời gian đọc, nghiên cứu hồ sơ, biên bản phiên tòa.

1. **Giám sát việc thực thi quyết định của Tòa án**

 *- Hình phạt* là biện pháp cưỡng chế nghiêm khắc nhất, do Tòa án quyết định, áp dụng đối với người phạm tội nhằm tước bỏ hoặc hạn chế quyền, lợi ích của con người. Pháp nhân thương mại cũng có thể bị truy cứu trách nhiệm hình sự nếu phạm vào tội do Bộ luật hình sự quy định. Mục đích của hình phạt không chỉ nhằm trừng trị người, pháp nhân thương mại phạm tội mà còn giáo dục họ ý thức tuân theo pháp luật và các quy tắc của cuộc sống, ngăn ngừa họ phạm tội mới.

- *Các hình phạt* *chính* *đối với người phạm tội gồm:* Cảnh cáo; Phạt tiền; Cải tạo không giam giữ; Trục xuất; Tù có thời hạn; Tù chung thân; Tử hình; *các hình phạt bổ sung gồm*: Cấm đảm nhiệm chức vụ, cấm hành nghề hoặc làm công việc nhất định; Cấm cư trú; Quản chế; Tước một số quyền công dân; Tịch thu tài sản; Phạt tiền, khi không áp dụng là hình phạt chính; Trục xuất, khi không áp dụng là hình phạt chính.

 - *Hình phạt cải tạo không giam giữ*được áp dụng từ 06 tháng đến 03 năm đối với người phạm tội ít nghiêm trọng, phạm tội nghiêm trọng nhưng có nơi làm việc ổn định hoặc có nơi cư trú rõ ràng. Sau khi bản án có hiệu lực, TA đã xử sơ thẩm phải ra Quyết định thi hành án. Cơ quan thi hành án hình sự Công an cấp huyện triệu tập người chấp hành án đến trụ sở cơ quan thi hành án để ấn định thời gian người chấp hành án có mặt tại UBND cấp xã được giao giám sát, giáo dục và cam kết việc chấp hành án, lập hồ sơ thi hành án. Trưởng CA cấp xã có nhiệm vụ tham mưu, giúp UBND cấp xã tổ chức thực hiện nhiệm vụ này.

**-** *Án treo* không phải là hình phạt mà là một biện pháp miễn chấp hành hình phạt tù có điều kiện,theo đó, khi xử phạt tù không quá 03 năm, căn cứ vào nhân thân của người phạm tội và các tình tiết giảm nhẹ, nếu xét thấy không cần phải bắt chấp hành hình phạt tù, thì Tòa án cho hưởng án treo và ấn định thời gian thử thách từ 01 năm đến 05 năm. TA xét xử sơ thẩm ra Quyết định thi hành án. Cơ quan thi hành án hình sự Công an cấp huyện triệu tập người được hưởng án treo đến trụ sở để ấn định thời gian người được hưởng án treo phải có mặt tại UBND cấp xã cam kết việc chấp hành án, lập hồ sơ thi hành án. UBND cấp xã giám sát, giáo dục người được hưởng án treo. Trưởng CA cấp xã tham mưu, giúp UBND tổ chức thực hiện nhiệm vụ này.

- Cơ quan Công an chịu trách nhiệm thi hành án phạt tù và án tử hình

- Cơ quan thi hành án dân sự chịu trách nhiệm thi hành bản án dân sự và phần quyết định về dân sự trong bản án hình sự và các Quyết định của Tòa án về việc kê biên tài sản để bảo đảm việc xét xử, thi hành án trong quá trình thụ lý, giải quyết vụ án, vụ việc về dân sự.

*Một số điểm cần lưu ý:*

*-* HĐND có quyền chất vấn Cục trưởng, Chi Cục trưởng Thi hành án không?

Để hiểu vấn đề này chúng ta cần nghiên cứu kỹ quy định tại Điều 96 Luật Tổ chức CQ ĐP: Đại biểu Hội đồng nhân dân có quyền chất vấn Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Ủy viên Ủy ban nhân dân, Chánh án Tòa án nhân dân, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp; theo quy định tại điểm đ khoản 1 điều 5 Luật hoạt động giám sát thì: Đại biểu Hội đồng nhân dân chất vấn Chủ tịch Ủy ban nhân dân, thành viên khác của Ủy ban nhân dân, Chánh án Tòa án nhân dân, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân, Thủ trưởng cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp.

 Theo quy định nêu trên thì Cục Trưởng, Chi Cục trưởng THA không thuộc đối tượng trả lời chất vấn của đại biểu HĐND, người trả lời chất vấn về những nội dung liên quan đến thi hành án là Trưởng phòng Tư pháp, Giám đốc Sở Tư pháp và Phó Chủ tịch UBND phụ trách công tác THA.

*-* Chủ thể chịu trách nhiệm trong việc thi hành án đồng thời là chủ thể chịu sự giám sát của HĐND gồm các cơ quan: TAND, VKSND, Cơ quan thi hành án hình sự, cơ quan thi hành án dân sự và UBND, UBMTTQ ở nơi cư trú của người bị phạt cải tạo không giam giữ, người được hưởng án treo, các cá nhân được giao giám sát, giáo dục người bị phạt cải tạo không giam giữ và được hưởng án treo, hộ gia đình người bị phạt cải tạo không giam giữ và người được hưởng án treo.

 Trên đây là chuyên đề Kỹ năng giám sát hoạt động tư pháp trong điều tra, truy tố, xét xử và thực thi quyết định của Tòa án. Xin trân trọng giới thiệu để quý đại biểu nghiên cứu, tham khảo. Xin trân trọng cảm ơn!