



Ký bởi Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH ĐIỆN BIÊN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **2862** /TT-UBND

Điện Biên, ngày **07** tháng 7 năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; Nghị quyết số 84/NQ-TTHĐND ngày 18/10/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh;

Thực hiện Thông báo số 822-TB/TU ngày 06/7/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Thực hiện Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật¹; UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND ngày 13/7/2017 quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Sau 05 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND, các cấp, các ngành trong tỉnh đã quan tâm bố trí kinh phí bảo đảm thực hiện công

¹ Tại khoản 1 Điều 7 Thông tư số 338/2016/TT-BTC quy định: “Căn cứ khả năng ngân sách và tình hình thực tế; Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định mức phân bổ cụ thể đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện cho phù hợp”.

tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật², góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh.

Ngày 06/7/2022, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 42/2022/TT-BTC sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC, theo đó đã điều chỉnh, bổ sung một số nội dung chi và mức chi; việc áp dụng Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND trên địa bàn tỉnh không còn phù hợp với các quy định tại Thông tư số 42/2022/TT-BTC và tình hình thực tiễn.

Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với việc xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên để thay thế Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND là cần thiết và đúng thẩm quyền nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, đáp ứng yêu cầu công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật trong tình hình mới.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Nhằm cụ thể hóa các quy định tại Thông tư số 42/2022/TT-BTC, tạo cơ sở pháp lý để các cấp, các ngành trong tỉnh thực hiện đồng bộ, thống nhất việc lập dự toán, quản lý, sử dụng quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật.

Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Nghị định số 34/2016/NĐCP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Nghị quyết số 84/NQ-TTHĐND ngày 18/10/2022 của Thường

² Từ năm 2017 đến nay, cấp huyện ban hành 87 văn bản QPPL, đã chi tổng kinh phí 167.478.000 đồng bảo đảm thực hiện hoạt động xây dựng và ban hành văn bản QPPL; các sở, ngành tỉnh đã tham mưu cho HĐND và UBND tỉnh ban hành gần 200 văn bản QPPL; đã chi tổng kinh phí 1.920.000.000 đồng bảo đảm thực hiện hoạt động xây dựng và ban hành văn bản QPPL

trực Hội đồng nhân dân tỉnh về chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên, tổ chức lấy ý kiến các sở, ngành, cơ quan, đơn vị có liên quan³; tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện và thẩm định⁴ dự thảo văn bản theo đúng trình tự, thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và trình UBND tỉnh thông qua tại phiên họp của UBND tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết gồm 05 Điều, bao gồm:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Định mức phân bổ kinh phí đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật.

Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 4. Tổ chức thực hiện.

Điều 5. Hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

a) Về định mức phân bổ kinh phí, căn cứ khả năng cân đối ngân sách của tỉnh, tính chất của từng loại văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng như sau:

- Đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng mức chi tương ứng 80% mức quy định của Thông tư số 42/2022/TT-BTC (*tương đương: 24 triệu đồng/dự thảo nghị quyết ban hành mới hoặc thay thế; 19 triệu đồng/dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung*).

- Đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc các khoản 1, 2, 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng mức chi tương ứng 50% mức quy định tại Thông tư số 42/2022/TT-BTC (*tương đương: 15 triệu đồng/dự thảo nghị quyết ban hành mới hoặc thay thế; 12 triệu đồng/dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung*).

- Đối với dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp ban hành mới hoặc thay thế, dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp sửa đổi, bổ

³ Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và HĐND tỉnh, các ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh.

⁴ Báo cáo số 2063/BC-STP ngày 22/12/2022 của Sở Tư pháp về thẩm định dự thảo Nghị quyết

sung; dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã (ban hành mới hoặc thay thế; sửa đổi, bổ sung), Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng mức chi bằng mức quy định tại Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND để bảo đảm phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

b) Về mức chi cho các nội dung trong hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật, căn cứ mức kinh phí được giao để thực hiện xây dựng văn bản và hoàn thiện hệ thống pháp luật, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị quyết định thực hiện chi tiêu cho các nội dung công việc với mức chi phù hợp trong Quy chế chi tiêu nội bộ của cơ quan, đơn vị nhưng không vượt quá định mức phân bổ quy định tại Điều 2 của Nghị quyết.

(Có Phụ lục thuyết minh kèm theo)

c) Nguồn kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật do ngân sách nhà nước bảo đảm được phân bổ trong dự toán chi ngân sách thường xuyên của các cơ quan, đơn vị, địa phương.

(Có dự thảo Nghị quyết và hồ sơ xây dựng kèm theo)

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy (b/c);
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế - HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH_(ĐHH), NC_(LTT) ↓



Lê Thành Đô

Phụ lục thuyết minh
ĐỊNH MỨC PHÂN BỐ KINH PHÍ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI
XÂY DỰNG TUNG LOẠI VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH ĐIỆN BIÊN

(Ban hành kèm theo Tờ trình số **2862** /TTr-UBND ngày **07** tháng 7 năm 2023
 của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên)



Stt	Nội dung chi	Định mức phân bổ (Đơn vị tính: Triệu đồng/dự thảo)								
		Theo Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND			Theo Thông tư số 42/2022/TT-BTC			Dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh		
		Cấp tỉnh	Cấp huyện	Cấp xã	Cấp tỉnh	Cấp huyện	Cấp xã	Cấp tỉnh	Cấp huyện	Cấp xã
I	Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp									
1	Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015									
a	Ban hành mới hoặc thay thế	10			30			24		
b	Sửa đổi, bổ sung	8			24			19		
2	Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc các khoản 1, 2, 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã									
a	Ban hành mới hoặc thay thế	10	8	6	30	15	10	15	8	6
b	Sửa đổi, bổ sung	8	6,4	4,8	24	12	8	12	6,4	4,8
II	Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp									
1	Ban hành mới hoặc thay thế	10	8	6	20	10	8	10	8	6
2	Sửa đổi, bổ sung	8	6,4	4,8	16	8	6,4	8	6,4	4,8