

Số: 2850/BC-UBND

Điện Biên, ngày 07 tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm 2023 và xây dựng Kế hoạch đầu tư công năm 2024

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Trên cơ sở tình hình triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công những tháng đầu năm 2023 trên địa bàn tỉnh. Sau khi Báo cáo xin ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, UBND tỉnh báo cáo đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm 2023 và xây dựng dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2024 như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2023

1. Tình hình giao, phân bổ và điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023

1.1. Kế hoạch đầu tư vốn NSNN năm 2023 được Thủ tướng Chính phủ giao¹ là 4.624.531 triệu đồng, bao gồm:

- (1) Vốn ngân sách địa phương: 1.299.619 triệu đồng, trong đó:
- Vốn xây dựng cơ bản trong cân đối ngân sách địa phương là 696.319 triệu đồng.
 - Vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất là 500.000 triệu đồng.
 - Vốn xỏ số kiến thiết là 35.000 triệu đồng.
 - Vốn đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương là 68.300 triệu đồng.
- (2) Vốn ngân sách trung ương (bao gồm cả vốn Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội): 2.148.294 triệu đồng, trong đó:
- Vốn trong nước là 1.843.900 triệu đồng.
 - Vốn nước ngoài (ODA) là 304.394 triệu đồng.
- (3) Vốn Chương trình MTQG: 1.176.618 triệu đồng, trong đó:
- Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là 632.564 triệu đồng.
 - Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững là 435.974 triệu đồng.
 - Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới là 108.080 triệu đồng.

¹ Tại Quyết định số 1513/QĐ-TTg ngày 03/12/2022 của Thủ tướng Chính phủ.

1.2. Về công tác giao, phân bổ Kế hoạch đầu tư vốn NSNN năm 2023 của tỉnh

a) Tổng vốn đầu tư NSNN năm 2023 đã được HĐND tỉnh Điện Biên giao² là **4.624.531 triệu đồng**, UBND tỉnh Điện Biên đã thực hiện phân bổ chi tiết³ là **4.621.031 triệu đồng** (đạt 99,92% KH vốn giao). Cụ thể như sau:

(1) Vốn ngân sách địa phương: Kế hoạch vốn giao 1.299.619 triệu đồng. Thực hiện phân bổ chi tiết 1.296.119 triệu đồng (đạt 99,73% KH giao).

(2) Vốn ngân sách trung ương (bao gồm cả vốn Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội) là: 2.148.294 triệu đồng (đạt 100% KH giao), trong đó:

- Vốn trong nước là: 1.843.900 triệu đồng (đạt 100% KH giao).

- Vốn nước ngoài là: 304.394 triệu đồng (đạt 100% KH giao).

(3) Vốn Chương trình MTQG là: 1.176.618 triệu đồng (đạt 100% KH giao), trong đó:

- Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là: 632.564 triệu đồng (đạt 100% KH giao).

- Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững là: 435.974 triệu đồng (đạt 100% KH giao).

- Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới là: 108.080 triệu đồng (đạt 100% KH giao).

b) Tổng số vốn còn lại chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết: **3.500 triệu đồng** (bằng 0,08% KH giao) thuộc nguồn vốn Xổ số kiến thiết bố trí cho các nhiệm vụ trọng tâm của CTMTQG xây dựng nông thôn mới, do các dự án khởi công mới đến thời điểm hiện tại chưa có quyết định đầu tư nên chưa đủ điều kiện để giao vốn⁴.

(Chi tiết như Biểu số 01 kèm theo)

1.3. Điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư năm 2023

Căn cứ tình hình triển khai thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn của các Chương trình, dự án, trong 5 tháng đầu năm 2023, UBND tỉnh đã thực hiện 01 lần điều chỉnh kế hoạch vốn⁵ (bao gồm vốn Đề án 666, Chương trình MTQG Xây dựng nông thôn mới) để điều chỉnh số vốn dự kiến phân bổ cho các dự án khởi công mới nhưng chưa hoàn thiện thủ tục đầu tư sang cho các dự án đã đảm bảo thủ tục, đủ điều kiện giao vốn nhằm phân bổ chi tiết 100% kế hoạch vốn được giao.

2. Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư năm 2023

Ước giải ngân đến 30/6/2023 là 1.307.070 triệu đồng, đạt 28,26% kế hoạch vốn giao. Ước giải ngân đến 31/12/2023 là 4.624.531 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch vốn giao, cụ thể như sau:

² Tại Nghị quyết số 134/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh.

³ Tại Quyết định số 2259/QĐ-UBND ngày 12/12/2022; Quyết định số 513/QĐ-UBND ngày 31/3/2023 của UBND tỉnh.

⁴ Phần vốn này đã dự kiến điều chỉnh phân bổ chi tiết cho dự án cấp thiết cần đẩy nhanh tiến độ thực hiện để trình HĐND tỉnh tại Tờ trình điều chỉnh kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 và năm 2023.

⁵ Tại Quyết định số 513/QĐ-UBND ngày 31/3/2023 của UBND tỉnh.

2.1. Vốn ngân sách địa phương là: 409.934 triệu đồng (đạt 31,54% KH).

(Chi tiết như Biểu số 2 kèm theo)

2.2. Vốn ngân sách trung ương là: 557.676 triệu đồng (đạt 25,96% KH).

(1) Vốn trong nước là: 512.017 triệu đồng (đạt 27,77% KH).

(Chi tiết như Biểu số 3 kèm theo)

(2) Vốn nước ngoài (ODA): Ước giải ngân đến 30/6/2023: 45.659 triệu đồng (đạt 15,00% KH).

(Chi tiết như Biểu số 4 kèm theo)

2.3. Chương trình MTQG là: 339.460 triệu đồng (đạt 28,85% KH); Ước giải ngân đến 31/12/2023: 1.176.618 triệu đồng (đạt 100% KH), trong đó:

(1) Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là: 191.029 triệu đồng (đạt 30,20% KH).

(2) Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững là: 116.299 triệu đồng (đạt 26,68% KH).

(3) Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới là: 32.132 triệu đồng (đạt 29,73% KH).

(Chi tiết như Biểu số 5; 6 kèm theo)

3. Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn kéo dài năm 2022 sang năm 2023

Tổng số vốn năm 2022 được phép kéo dài giải ngân sang năm 2023 là: 615.460 triệu đồng, bao gồm:

3.1. Vốn ngân sách trung ương (vốn trong nước) là: 105.607 triệu đồng. Ước giải ngân đến 30/6/2023: 15.828 triệu đồng (đạt 14,99% KH); Ước giải ngân đến 31/12/2023: 105.607 triệu đồng (đạt 100% KH).

3.2. Vốn 03 Chương trình MTQG: 509.853 triệu đồng. Ước giải ngân đến 30/6/2023 là: 159.072 triệu đồng (đạt 31,20% KH); Ước giải ngân đến 31/12/2023: 509.853 triệu đồng (đạt 100% KH), trong đó:

(1) Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là: 278.423 triệu đồng. Ước giải ngân đến 30/6/2023: 82.330 triệu đồng (đạt 29,57% KH); Ước giải ngân đến 31/12/2023: 278.423 triệu đồng (đạt 100% KH).

(2) Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững là: 161.743 triệu đồng. Ước giải ngân đến 30/6/2023: 58.575 triệu đồng (đạt 36,21% KH); Ước giải ngân đến 31/12/2023: 161.743 triệu đồng (đạt 100% KH).

(3) Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: Ước giải ngân đến 30/6/2023: 18.167 triệu đồng (đạt 26,07% KH); Ước giải ngân đến 31/12/2023: 69.687 triệu đồng (đạt 100% KH).

4. Đánh giá chung

4.1. Những kết quả đạt được

- Công tác chỉ đạo, điều hành triển khai kế hoạch đầu tư công quyết liệt, cụ thể, giải pháp được ban hành kịp thời, hiệu quả. Ngay từ đầu năm, UBND tỉnh đã ban hành Chương trình giải pháp chỉ đạo điều hành thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh và dự toán ngân sách hàng năm, theo đó xác định nhiệm vụ thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công là một trong những nhiệm vụ chính trị trọng tâm; đồng thời ban hành Chỉ thị số 1375/CT-UBND ngày 19/4/2023 về các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm đẩy mạnh thực hiện, giải ngân vốn đầu tư công, 03 CTMTQG năm 2023, thực hiện Chương trình phục hồi và phát triển KTXH trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

- Công tác phân bổ chi tiết kế hoạch đầu tư năm 2023 được thực hiện kịp thời, chủ động đảm bảo các nguyên tắc, tiêu chí và định mức theo quy định của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Tập trung ưu tiên bố trí vốn cho các dự án hoàn thành còn thiếu vốn, các dự án chuyển tiếp để đẩy nhanh tiến độ hoàn thành các dự án.

- Công tác kiểm tra, giám sát việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương trong quản lý vốn đầu tư công được tăng cường, gắn với trách nhiệm của người đứng đầu. Thường xuyên tổ chức kiểm tra thực địa các dự án để kịp thời chỉ đạo tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ thực hiện.

4.2. Một số tồn tại, hạn chế

- Tỷ lệ giải ngân 6 tháng đầu năm 2023 chưa đạt kỳ vọng đặt ra (ước đạt 28,26% kế hoạch).

- Tiến độ phân bổ chi tiết kế hoạch năm 2023 đến 31/12/2022 mới đạt 92,44%, chưa đạt so với yêu cầu của Chính phủ (phân bổ 100%, chủ yếu do 03 dự án thuộc Chương trình phục hồi phát triển KTXH được trung ương giao vốn trung hạn muộn, đến tháng 3 năm 2023 Thủ tướng Chính phủ mới có Quyết định số 202/QĐ-TTg ngày 08/3/2023 giao vốn cho 03 dự án).

- Chất lượng lập kế hoạch và công tác chuẩn bị đầu tư, thủ tục đầu tư cho các dự án tại một số đơn vị còn chưa tốt, thiếu chủ động dẫn đến các dự án dự kiến khởi công mới không đảm bảo điều kiện để giao vốn theo quy định trước ngày 31/12/2022 hoặc phải điều chỉnh kế hoạch vốn sang các dự án khác (Đề án 79, Đề án 666, Chương trình MTQG Xây dựng nông thôn mới).

- Tiến độ triển khai các Chương trình, dự án có kế hoạch vốn lớn còn chậm, tỷ lệ giải ngân thấp như: Dự án Đường giao thông kết nối các khu vực kinh tế trọng điểm thuộc vùng kinh tế động lực dọc trục QL 279 và QL 12; Dự án Quản lý đa thiên tai lưu vực sông Nậm Rốm; các dự án Chương trình mục tiêu quốc gia (thuộc huyện Điện Biên) làm ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân chung của tỉnh.

- Công tác xây dựng cơ chế chính sách thực hiện Chương trình MTQG chưa đầy đủ, đồng bộ, vẫn còn 02 văn bản⁶ theo thẩm quyền của tỉnh chưa ban hành.

⁶ (1) Cơ chế huy động nguồn vốn tín dụng và nguồn vốn hợp pháp khác thực hiện các CT MTQG; (2) Tỷ lệ số lượng dự án thực hiện cơ chế đặc thù;

- Công tác đền bù, giải phóng mặt bằng, đặc biệt tại các dự án có quy mô lớn còn nhiều vướng mắc chưa được tháo gỡ triệt để; một số dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phải chuyển mục đích rừng tự nhiên. Tiến độ GPMB còn chậm làm ảnh hưởng đến tiến độ triển khai thi công dự án.

- Trong 6 tháng đầu năm chưa có nguồn thu tạo ra từ đầu giá quyền sử dụng đất để bố trí cho các dự án trọng điểm của tỉnh.

4.3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

a) Về khách quan:

- Một số dự án được Thủ tướng Chính phủ giao vốn chậm, đến tháng 3 năm 2023 Thủ tướng Chính phủ mới có Quyết định số 202/QĐ-TTg ngày 08/3/2023 giao vốn cho 03 dự án thuộc Chương trình phục hồi phát triển kinh tế xã hội.

- Việc triển khai thực hiện một số nội dung thuộc các Chương trình MTQG được Thủ tướng Chính phủ giao cho các Bộ, ngành trung ương hướng dẫn nên việc triển khai tại địa phương cần chờ hướng dẫn của Trung ương để đảm bảo thực hiện đúng quy định.

b) Về chủ quan:

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo điều hành thực hiện kế hoạch đầu tư công tại một số địa phương, đơn vị chưa sâu sát, quyết liệt.

- Năng lực lập kế hoạch, kiểm soát hồ sơ dự án, tổ chức triển khai thực hiện tại một số đơn vị còn nhiều bất cập, chưa quyết liệt, chưa hiệu quả, dẫn tới việc hoàn thiện thủ tục đầu tư chậm, không đảm bảo điều kiện phân bổ chi tiết kế hoạch vốn năm 2023 trước ngày 31/12/2022 (trong đó chủ yếu là các dự án thuộc vốn Xổ số kiến thiết cho các nhiệm vụ của CTMTQG xây dựng nông thôn mới; Đề án 79; Đề án 666 và các Chương trình MTQG).

- Công tác nghiệm thu, thanh toán khối lượng hoàn thành chưa được các chủ đầu tư, đơn vị thi công ưu tiên bố trí nhân lực thực hiện, nên tỷ lệ giải ngân vốn kế hoạch năm 2023 trong 6 tháng đầu năm đạt thấp.

- Sự phối hợp giữa các đơn vị được giao Chủ đầu tư với các cơ quan quản lý nhà nước và các địa phương có dự án đầu tư trên địa bàn có nơi, có lúc còn chưa được nhịp nhàng, hiệu quả nhất là trong việc hoàn thiện các thủ tục hồ sơ dự án, phối hợp GPMB; công tác đôn đốc nhà thầu triển khai thi công chưa quyết liệt và hiệu quả.

5. Bài học kinh nghiệm

Từ những kết quả đạt được, hạn chế, tồn tại, nguyên nhân nêu trên, có thể rút ra được 03 bài học kinh nghiệm như sau:

Một là, trong công tác xây dựng và phân bổ kế hoạch vốn phải bám sát vào mục tiêu, định hướng đầu tư công; phù hợp với nhu cầu và khả năng thực hiện của các đơn vị; chủ động, kịp thời điều chỉnh kế hoạch đầu tư cho sát với tình hình thực tế để đạt hiệu quả cao nhất.

Hai là, trong công tác chuẩn bị đầu tư cần tổ chức lựa chọn đơn vị tư vấn có năng lực chuyên môn cao để nâng cao chất lượng hồ sơ dự án, chủ động hoàn thiện các thủ tục cần thiết để có thể sẵn sàng triển khai dự án được ngay sau khi giao kế hoạch vốn. Tăng cường, nâng cao hiệu quả phối hợp giữa các Chủ đầu tư và các cơ quan quản lý nhà nước trong giải quyết các thủ tục hành chính để có thể rút ngắn thời gian chuẩn bị đầu tư dự án.

Ba là, trong quá trình triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công phải sâu sát, quyết liệt trong chỉ đạo, lãnh đạo, tổ chức thực hiện và tăng cường công tác phối hợp, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền đi đôi với tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra; thường xuyên nắm bắt tình hình triển khai thực hiện để kịp thời có những giải pháp cụ thể tháo gỡ ngay những khó khăn, vướng mắc, tạo điều kiện cho các đơn vị thực hiện kế hoạch đầu tư công.

6. Giải pháp để triển khai có hiệu quả và thực hiện thành công kế hoạch đầu tư công trong những tháng cuối năm 2023

6.1. Đối với nguồn vốn NSNN đã được giao từ đầu năm

Để phân đấu tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công năm 2023 đạt trên 95%, trong đó đến hết Quý III đạt trên 70% và Quý IV đạt trên 90%. Trong thời tới UBND tỉnh tiếp tục lãnh đạo, chỉ đạo các cấp, các ngành, các địa phương, các đơn vị chủ đầu tư tiếp tục quán triệt thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các ý kiến chỉ đạo của Trung ương, của Tỉnh về giải ngân vốn đầu tư công năm 2023, trong đó tập trung thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

- Tập trung hoàn thiện chính sách để nhanh chóng tháo gỡ vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng dự án, đặc biệt trên địa bàn thành phố Điện Biên Phủ, huyện Điện Biên để bàn giao mặt bằng cho các đơn vị thi công, đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân vốn các dự án.

- Tiếp tục quán triệt thực hiện nghiêm túc, quyết liệt đồng bộ các giải pháp chỉ đạo điều hành của Trung ương, của Tỉnh về giải ngân vốn đầu tư công năm 2023, đặc biệt là Chỉ thị số 1375/CT-UBND ngày 19/4/2023 về các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm đẩy mạnh thực hiện, giải ngân vốn đầu tư công, 03 CTMTQG năm 2023, thực hiện Chương trình phục hồi và phát triển KTXH trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

- Tăng cường tổ chức kiểm tra, giám sát việc triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công; phân công cụ thể lãnh đạo phụ trách các chương trình, dự án theo dõi tiến độ và chất lượng đối với các công trình, thường xuyên kiểm tra, giám sát hiện trường, đôn đốc các nhà thầu, tư vấn đẩy nhanh tiến độ hoàn thiện hồ sơ, thi công các công trình, dự án; kịp thời tháo gỡ khó khăn và chịu trách nhiệm về kết quả giải ngân của từng dự án, coi đây là căn cứ đánh giá xếp loại mức độ hoàn thành nhiệm vụ được giao trong năm 2023.

- Chủ động rà soát và kiên quyết cắt giảm, điều chuyển vốn của các đơn vị, địa phương và các dự án có tỷ lệ giải ngân thấp sang các đơn vị, địa phương và các dự án có khả năng tốt hơn.

- Thực hiện đấu thầu qua mạng đảm bảo theo đúng lộ trình, áp dụng các hình thức đấu thầu phù hợp với tính chất dự án, đúng quy định pháp luật, lựa chọn nhà thầu có đủ năng lực thi công, lựa chọn hình thức Hợp đồng phù hợp theo quy định. Kiên quyết xử lý theo quy định của pháp luật đối với các nhà thầu không đáp ứng yêu cầu, vi phạm các điều khoản hợp đồng đã ký kết, kiên quyết loại ra các nhà thầu không có năng lực.

- Đẩy nhanh tiến độ thực hiện việc đấu giá quyền sử dụng đất phần đất hoàn thành dự toán thu tiền sử dụng đất đã được Hội đồng nhân dân tỉnh giao năm 2023 để có nguồn thu bố trí cho các dự án trọng điểm của tỉnh.

- Các chủ đầu tư, các Ban quản lý dự án chủ động, khẩn trương thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư để các dự án đủ điều kiện được bố trí vốn khởi công mới, chủ động bố trí nhân lực đẩy nhanh tiến độ thực hiện nghiệm thu, thanh toán khi đã có khối lượng hoàn thành, đảm bảo đúng khối lượng, chất lượng, hồ sơ; đẩy mạnh công tác quyết toán dự án hoàn thành theo quy định của pháp luật.

6.2. Đối với Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội

- Đẩy nhanh tiến độ thực hiện các thủ tục đầu tư để sớm khởi công 03 dự án lĩnh vực Y tế thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội trong Quý III, đẩy nhanh tiến độ thi công các dự án, phân đấu giải ngân cao nhất số vốn được bố trí cho các dự án.

- Chuẩn bị tốt các thủ tục đầu tư của dự án lĩnh vực Lao động xã hội thuộc Chương trình để có thể sẵn sàng triển khai ngay sau khi Thủ tướng Chính phủ giao vốn thực hiện theo quy định.

6.3. Đối với việc thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia: Tiếp tục triển khai quyết liệt đồng bộ các giải pháp chỉ đạo điều hành của Trung ương, Bộ ngành chủ quản Chương trình, của Tỉnh về giải ngân vốn đầu tư công năm 2023 như đã nêu ở trên. Bên cạnh đó, tập trung hoàn thiện các nội dung sau:

- Hoàn thiện trình HĐND tỉnh ban hành 01 văn bản về cơ chế chính sách thực hiện 03 Chương trình MTQG (*Tờ trình ban hành Nghị quyết quy định cơ chế huy động, sử dụng nguồn vốn tín dụng và nguồn vốn hợp pháp khác thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia*) theo thẩm quyền của tỉnh còn lại chưa ban hành để làm cơ sở triển khai thực hiện đồng bộ 03 Chương trình MTQG.

- Tập trung triển khai công tác chuẩn bị đầu tư các dự án sau khi HĐND tỉnh thông qua kế hoạch phân bổ vốn bổ sung cho các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 theo Quyết định 147/QĐ-TTg ngày 23/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc triển khai thực hiện các nội dung, chính sách của Chương trình; kịp thời chỉ đạo xử lý những bất cập, vướng mắc phát sinh và đề xuất với Chính phủ, các bộ, ngành Trung ương sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

II. XÂY DỰNG KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2024

Căn cứ Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 10/6/2023 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước

năm 2024 và các quy định của pháp luật về đầu tư công, tình hình triển khai kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm 2023 và ước thực hiện cả năm 2023 trên địa bàn tỉnh Điện Biên, UBND tỉnh dự kiến xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2024 như sau:

1. Định hướng đầu tư công trong năm 2024

Tiếp tục sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư phát triển nền kinh tế, đầu tư hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế, xã hội thiết yếu, phục vụ cho việc thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu định hướng của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 tỉnh Điện Biên. Vốn đầu tư năm 2024 tiếp tục thực hiện bố trí đảm bảo theo nguyên tắc, tiêu chí của pháp luật về đầu tư công và hướng dẫn của bộ, ngành trung ương, trong đó ưu tiên bố trí cho các dự án đã hoàn thành còn thiếu vốn; tiếp đến tập trung bố trí cho các dự án tiếp chi, chuyển tiếp dự kiến hoàn thành trong năm kế hoạch để sớm đưa công trình vào sử dụng phát huy hiệu quả đầu tư; bố trí vốn để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các chương trình, dự án quan trọng, trọng điểm có ý nghĩa lớn đối với phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, có tính kết nối và lan tỏa giữa các vùng.

2. Dự kiến nhu cầu kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024

Tổng nhu cầu kế hoạch đầu tư công năm 2024 của tỉnh Điện Biên là **5.510.529 triệu đồng**, tăng 19,16% so với kế hoạch vốn năm 2023, bao gồm:

2.1. Vốn ngân sách địa phương là: 2.156.854 triệu đồng, trong đó:

(1) Vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương: 945.000 triệu đồng, tăng 35,71% so với kế hoạch vốn năm 2023 và bằng 55,16% so với số vốn còn lại của kế hoạch trung hạn 2021-2025.

(2) Vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 1.141.854 triệu đồng, tăng 128,37% so với kế hoạch vốn năm 2023 và bằng 48,06% so với số vốn còn lại của kế hoạch trung hạn 2021-2025.

(3) Vốn xổ số kiến thiết: 35.000 triệu đồng, bằng với kế hoạch vốn năm 2023 và bằng 52,24% so với số vốn còn lại của kế hoạch trung hạn 2021-2025.

(4) Bội chi ngân sách địa phương dự kiến 35.000 triệu đồng.

2.2. Vốn ngân sách Trung ương là: 1.747.205 triệu đồng, trong đó:

(1) Vốn trong nước: 1.647.205 triệu đồng, giảm 10,67% so với kế hoạch vốn năm 2023 (do năm 2023 được bổ sung Chương trình phục hồi PTKTXH) và bằng 68,50% so với số vốn còn lại của kế hoạch trung hạn 2021-2025.

(2) Vốn nước ngoài: 100.000 triệu đồng, giảm 67,15% so với kế hoạch vốn năm 2023 và bằng 40,79% so với số vốn còn lại của kế hoạch trung hạn 2021-2025.

2.3. Chương trình MTQG là: 1.606.470 triệu đồng, trong đó:

(1) Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: 925.215 triệu đồng, tăng 46,26% so với kế hoạch vốn năm 2023 và bằng 64,23% so với số vốn còn lại của kế hoạch trung hạn 2021-2025.

(2) Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: 458.385 triệu đồng, tăng 5,14% so với kế hoạch vốn năm 2023 và bằng 67,08% so với số vốn còn lại của kế hoạch trung hạn 2021-2025.

(3) Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: 222.870 triệu đồng, tăng 106,21% so với kế hoạch vốn năm 2023 và bằng 60,41% so với số vốn còn lại của kế hoạch trung hạn 2021-2025.

(Chi tiết như Biểu số 2; 3; 4; 5; 6 kèm theo)

3. Khả năng huy động và cân đối các nguồn vốn đầu tư công trong năm 2024

Năm 2024 là năm thứ 4 của kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025, cũng là năm dự kiến hoàn thành các dự án khởi công mới trong kỳ theo tiến độ được phê duyệt (dự án nhóm B bố trí vốn không quá 4 năm, dự án nhóm C không quá 3 năm). Do vậy nhu cầu vốn năm 2024 sẽ rất lớn, dự kiến tổng số nhu cầu vốn ngân sách nhà nước là 5.510.529 triệu đồng, tăng 19,16% so với kế hoạch vốn năm 2023 và bằng 59,26% so với số vốn còn lại kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

Việc huy động nguồn lực nêu trên là hoàn toàn có khả năng thực hiện, do theo nhịp độ tăng bình quân vốn đầu tư hàng năm vào khoảng 15-20% (thường tăng cao vào những năm cuối kỳ kế hoạch trung hạn) và dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2024 bằng khoảng 55 - 60% số vốn còn lại của kế hoạch đầu tư công trung hạn phải bố trí trong 02 năm 2024 - 2025. Mặt khác, sau khi dự án Nâng cấp, cải tạo Cảng hàng không Điện Biên Phủ hoàn thành, đưa vào khai thác trong năm 2024 sẽ tạo điều kiện thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội của tỉnh Điện Biên. Khi đó các dự án đầu tư phát triển các khu đô thị tạo nguồn thu từ đất đai theo Kế hoạch số 2109/KH-UBND sẽ thu hút được nhiều sự quan tâm của các nhà đầu tư, dự kiến thu được khoảng trên 1.000 tỷ đồng từ đấu giá quyền sử dụng đất để triển khai thực hiện các dự án trọng điểm của tỉnh.

4. Giải pháp triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024

- Thực hiện phân bổ chi tiết kế hoạch vốn năm 2024 theo đúng thời gian quy định (phân bổ toàn bộ kế hoạch đầu tư vốn NSNN hằng năm trước ngày 31/12), bố trí đủ vốn theo tiến độ thực hiện cho dự án phát triển hạ tầng trọng điểm có sức lan tỏa, tạo động lực phát triển kinh tế xã hội của tỉnh.

- Tập trung huy động các nguồn lực từ nguồn thu sử dụng đất và đấu giá đất tại các vị trí đất có lợi thế về thương mại trên địa bàn tỉnh (các dự án đầu tư phát triển các khu đô thị trên địa bàn thành phố Điện Biên Phủ) để thực hiện các dự án trọng điểm trên địa bàn tỉnh.

- Chủ động tổ chức kiểm tra, giám sát chặt chẽ, hiệu quả việc triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024, thực hiện rà soát điều chỉnh theo thẩm quyền hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền điều chỉnh kế hoạch vốn trung hạn và hằng năm của các dự án chậm tiến độ, các dự án hết nhu cầu giải ngân, chậm giải ngân sang các dự án có tiến độ giải ngân tốt, có nhu cầu bổ sung vốn để đẩy nhanh tiến độ thực hiện.

- Tập trung giải quyết công tác giải phóng mặt bằng, bồi thường, hỗ trợ tái định cư kịp thời, đúng quy định cho người dân, bảo đảm đúng pháp luật và hài hòa lợi ích của Nhà nước và người dân, đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị đầu tư các dự án còn lại trong kế hoạch trung hạn.

- Thường xuyên kiểm tra, đôn đốc các dự án chuyển tiếp, đảm bảo chất lượng và tiến độ thi công đặt ra; tăng cường giám sát các nhà thầu thi công, kiên quyết xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật các trường hợp vi phạm, làm ảnh hưởng đến chất lượng, tiến độ dự án; đặc biệt quan tâm đến chất lượng các dự án giao cho cấp xã, phường thực hiện.

- Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong giải ngân vốn đầu tư công; có chế tài xử lý nghiêm khắc theo quy định pháp luật các chủ đầu tư, Ban quản lý dự án, tổ chức, cá nhân cố tình gây khó khăn, cản trở, làm chậm tiến độ giao vốn, thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công. Thay thế kịp thời những cán bộ, công chức, viên chức yếu kém về năng lực, trì trệ, gây những nhiễu, tiêu cực, kiên quyết xử lý các hành vi tiêu cực trong quản lý đầu tư công.

- Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin trong việc xử lý thủ tục về đầu tư công; tăng cường công tác hậu kiểm trong giải ngân vốn đầu tư công.

5. Dự kiến các kết quả đạt được

- Tỷ lệ giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 ước đạt trên 95%.

- Dự kiến một số kết quả đạt được theo các nguồn vốn như sau:

(1) Vốn ngân sách địa phương: Dự kiến trong năm 2024 tiếp tục hoàn thành đưa vào sử dụng 36 dự án, trong đó: lĩnh vực Quốc phòng, an ninh 06 dự án; Giáo dục 06 dự án; Y tế 06 dự án; Giao thông 04 dự án; Công trình hạ tầng đô thị 06 dự án và 08 dự án thuộc các lĩnh vực khác. Các công trình hoàn thành đưa vào sử dụng, đặc biệt là các công trình trọng điểm của tỉnh góp phần từng bước hoàn thiện cơ sở hạ tầng, thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội, bảo đảm quốc phòng an ninh trên địa bàn tỉnh.

(2) Vốn ngân sách trung ương: Dự kiến trong năm 2024 tiếp tục hoàn thành đưa vào sử dụng 18 dự án, trong đó lĩnh vực Quốc phòng 01 dự án (năng lực tăng thêm 13,548 km đường tuần tra biên giới); Giáo dục 01 dự án (năng lực tăng thêm 01 trường học với 26 phòng học và hiệu bộ được xây mới); Công nghệ, thông tin 03 dự án; Y tế 01 dự án; Phát thanh truyền hình 01 dự án; Thủy lợi 01 dự án (năng lực tăng thêm 01 hồ chứa với dung tích 2,5 triệu m³); Giao thông 08 dự án (năng lực tăng thêm khoảng 212,33km đường giao thông các loại được nâng cấp, mở mới); Hoạt động của cơ quan QLNN 02 dự án (02 trụ sở cơ quan QLNN được đầu tư xây mới đưa vào hoạt động).

(3) Vốn Chương trình MTQG:

- Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: Dự kiến trong năm 2024 tiếp tục hoàn thành đưa vào sử dụng 100 dự án, trong đó lĩnh vực giáo dục 20 dự án; Y tế 02 dự án; Giao thông 39 dự án; Thủy lợi 05 dự án; lĩnh vực khác là 34 dự án.

- Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: Dự kiến trong năm 2024 tiếp tục hoàn thành đưa vào sử dụng 39 dự án, trong đó lĩnh vực Giáo dục 21 dự án (đưa vào sử dụng 130 phòng học, 4 nhà đa năng, 40 phòng nội trú và các công trình phụ trợ); Y tế 01 dự án; Giao thông 13 dự án (hoàn thành và đưa vào sử dụng 125km đường giao thông các cấp từ GTNT đến cấp IV, tạo điều kiện đi lại, giao thương thuận lợi, phục vụ công tác xóa đói giảm nghèo, nâng cao chất lượng cuộc sống người dân); Thủy lợi và các công trình khác 04 dự án.

- Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: Dự kiến trong năm 2024 tiếp tục hoàn thành đưa vào sử dụng 11 dự án, trong đó lĩnh vực Giao thông 06 dự án; Nông nghiệp và phát triển nông thôn 05 dự án. Các công trình hoàn thành đưa vào sử dụng góp phần từng bước hoàn thiện cơ sở hạ tầng của các xã trên địa bàn tỉnh.

6. Đề xuất, kiến nghị

Dự kiến nhu cầu kế hoạch vốn năm 2024 được xây dựng trên cơ sở kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, dự kiến kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công năm và Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 10/6/2023 của Thủ tướng Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Trong thời gian tới, căn cứ tình hình triển khai thực tế và Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, kế hoạch năm 2023 được HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh, và dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2024 được Trung ương thông báo, UBND tỉnh sẽ tiếp tục chỉ đạo các cấp, các ngành rà soát, xây dựng kế hoạch năm 2024 theo đúng quy định của Luật Đầu tư công, chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, hướng dẫn của các Bộ ngành trung ương, báo cáo Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy trước khi trình HĐND tỉnh tại kỳ họp cuối năm 2023.

Trên đây là Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm 2023 và xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2024, tỉnh Điện Biên. UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy;
- HĐND tỉnh;
- LĐ UBND tỉnh;
- Ban KTNS HĐND tỉnh;
- Sở KHĐT, Sở Tài chính;
- Lưu: VT, TH. +

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Thành Đô