

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí từ năm học 2023-2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương, ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ Quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo;

Căn cứ Nghị định số 97/2023/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo.

Căn cứ Nghị quyết số 133/NQ-TTHĐND ngày 29/3/2024 của Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2024;

Sau khi xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy, UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí từ năm học 2023-2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên với nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ ban hành Quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo; Nghị quyết số 165/NQ-CP ngày 20 tháng 12 năm 2022 của Chính phủ về học phí đối với cơ sở giáo dục

và đào tạo công lập năm học 2022-2023; HĐND tỉnh Điện Biên thông qua Nghị quyết số 06/2023/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2023 Quy định mức học phí năm học 2022-2023 và từ năm học 2023-2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Theo đó, mức thu học phí năm học 2023-2024 tại các cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập cao hơn mức thu học phí năm học 2021-2022.

Ngày 31/12/2023, Chính phủ ban hành Nghị định 97/2023/NĐ-CP Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ Quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo. Tại khoản 1 Điều 1 Nghị định 97/2023/NĐ-CP quy định: "Đối với cơ sở giáo dục chưa tự bảo đảm chi thường xuyên: Giữ ổn định mức thu học phí từ năm học 2023 - 2024 bằng mức thu học phí của năm học 2021 - 2022 do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành áp dụng tại địa phương.". Tại điểm a khoản 2 Điều 3 Nghị định 97/2023/NĐ-CP quy định: "Trường hợp HĐND các tỉnh và các cơ sở giáo dục đã ban hành khung học phí hoặc mức thu học phí năm học 2023 - 2024 theo quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP với mức học phí tăng so với năm học 2021 - 2022 thì ngân sách địa phương đảm bảo phần chênh lệch tăng thêm so với số thu học phí năm học 2021 - 2022. Mức hỗ trợ cho từng cơ sở giáo dục do địa phương xem xét quyết định. Trường hợp HĐND các tỉnh và các cơ sở giáo dục đã ban hành khung học phí hoặc mức thu học phí năm học 2023 - 2024 theo quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP với mức học phí tăng so với năm học 2021 - 2022 nhưng ngân sách địa phương không đảm bảo phần chênh lệch tăng thêm so với mức thu học phí năm học 2021 - 2022 thì phải thực hiện điều chỉnh theo quy định của Nghị định này."

Điểm c khoản 4 Nghị định 81/2021/NĐ-CP quy định: "Học sinh thuộc đối tượng miễn, giảm học phí, hỗ trợ tiền đóng học phí tại các cơ sở giáo dục dân lập, tư thục được nhà nước chi trả tối đa bằng mức học phí đối với học sinh cơ sở giáo dục công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên trên địa bàn".

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 14/7/2023, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 06/2023/NQ-HĐND Quy định mức học phí năm học 2022-2023 và từ năm học 2023-2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh đã nghiêm túc tổ chức tuyên truyền, phổ biến, quán triệt tới toàn thể cán bộ, giáo viên, nhân viên và học sinh, sinh viên quy định mức học phí năm học 2023-2024 theo Nghị quyết 06/2023/NQ-HĐND. Tuy nhiên, ngày 31/12/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 97/2023/NĐ-CP quy định: "*giữ ổn định mức thu học phí từ năm học 2023 - 2024 bằng mức thu học phí của năm học 2021 - 2022 do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành áp dụng tại địa phương*". Do đó, các cơ sở giáo dục công lập chưa triển khai thu học phí học kỳ II năm học 2023-2024.

Để đảm bảo phần chênh lệch tăng thêm giữa 2 mức học phí thì ngân sách địa phương cần 31.240 triệu đồng. Trong đó, hỗ trợ học sinh nộp học phí là 9.340

triệu đồng, hỗ trợ kinh phí cấp bù cho các cơ sở giáo dục để thực hiện chính sách miễn giảm học phí là 21.900 triệu đồng. Trong khi dự toán ngân sách địa phương năm 2024 đã được phân bổ và nguồn thu của tỉnh có hạn, việc cân đối bố trí ngân sách địa phương không đảm bảo phần chênh lệch tăng thêm so với mức thu học phí năm học 2021 – 2022, do đó cần thực hiện điều chỉnh mức học phí năm học 2023-2024 bằng mức thu học phí của năm học 2021 - 2022 do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành.

(Có Phụ lục 1 và Phụ lục 2 kèm theo)

Từ những căn cứ trên, việc xây dựng Nghị quyết Quy định mức học phí từ năm học 2023-2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên là rất cần thiết và phù hợp.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Xây dựng Nghị quyết Quy định mức học phí từ năm học 2023-2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên thay thế Nghị quyết số 06/2023/NQ-HĐND nhằm kịp thời quy định chi tiết thi hành khoản 1 Điều 1 Nghị định 97/2023/NĐ-CP của Chính phủ về mức học phí từ năm học 2023-2024 trên địa bàn tỉnh Điện Biên; giảm bớt khó khăn đối với học sinh, hộ gia đình có thu nhập thấp, có hoàn cảnh khó khăn, bình ổn giá và kiểm soát lạm phát góp phần phục hồi phát triển kinh tế, ổn định đời sống của nhân dân; đảm bảo tính thống nhất giữa các văn bản quy phạm pháp luật về mức học phí trên địa bàn tỉnh trong năm học 2023-2024.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Việc xây dựng trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí từ năm học 2023-2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên được thực hiện đảm bảo đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục xây dựng nghị quyết của HĐND tỉnh thuộc khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 “*Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

Xây dựng Nghị quyết Quy định mức học phí từ năm học 2023-2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên đảm bảo tính kịp thời, thống nhất, đúng các văn bản hiện hành có liên quan về học phí và phù hợp với đặc điểm, tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Nghị quyết số 133/NQ-TTHĐND ngày 29/3/2024 của Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành, đơn vị liên quan tham mưu dự thảo Nghị quyết quy định mức học phí từ năm học 2023-2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, Sở Giáo dục và Đào tạo lấy ý kiến

tham gia của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, các sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố; tổng hợp các ý kiến tham gia, giải trình tiếp thu, hoàn thiện dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định. Trên cơ sở báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp và nội dung giải trình tiếp thu của Sở Giáo dục và Đào tạo, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức cuộc họp để thảo luận, thống nhất chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết Quy định mức học phí từ năm học 2023-2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên gồm 4 Điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng
- Điều 2. Mức học phí đối với giáo dục mầm non và phổ thông công lập
- Điều 3. Tổ chức thực hiện
- Điều 4. Hiệu lực thi hành

2. Nội dung cơ bản

Mức học phí từ năm học 2023-2024

TT	Cấp học	Mức thu học phí (đơn vị: đồng/tháng/học sinh)		
		Học sinh có cha mẹ (hoặc người giám hộ) thường trú tại các xã thuộc khu vực I; các phường Mường Thanh, Tân Thanh, Thanh Bình thuộc thành phố Điện Biên Phủ	Học sinh có cha mẹ (hoặc người giám hộ) thường trú tại các xã thuộc khu vực II	Học sinh có cha mẹ (hoặc người giám hộ) thường trú tại các xã thuộc khu vực III
1	Mầm non	40.000	30.000	25.000
2	Tiểu học	50.000	50.000	50.000
3	Trung học cơ sở, GDTX cấp THCS	25.000	15.000	10.000
4	Trung học phổ thông, GDTX cấp THPT	35.000	25.000	15.000

Mức học phí đối với học sinh tiểu học quy định tại khoản 1 Điều này dùng để làm căn cứ để thực hiện mức hỗ trợ tiền đóng học phí cho các đối tượng học sinh tiểu học tự thực thuộc đối tượng được hưởng chính sách miễn, giảm học phí theo quy định.

Mức học phí trên giữ nguyên như mức học phí năm học 2021-2022 đã được HĐND tỉnh quy định tại Nghị quyết 09/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021. Riêng mức học phí đối với cấp Tiểu học chưa được quy định trong năm học 2021-2022 nên áp dụng bằng mức học phí năm học 2022-2023 đã được quy định tại Nghị quyết 06/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh.

V. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

(1) Tờ trình của Sở Giáo dục và Đào tạo đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí từ năm học 2023-2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên;

(2) Dự thảo Nghị quyết;

(3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;

(4) Văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan, các địa phương;

(5) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến của Sở Giáo dục và Đào tạo.

Trên đây là nội dung đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí từ năm học 2023-2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Ban Dân tộc - HĐND tỉnh;
- Ban Văn hóa xã hội - HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế - HĐND tỉnh;
- Ban Kinh tế ngân sách - HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tư Pháp, Giáo dục và Đào tạo;
- Lưu: VT, TH, KGVX^(VVD).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Lê Thành Đô

6
SỐ LƯỢNG HỌC SINH THỰC HIỆN QUY ĐỊNH VỀ HỌC PHÍ NĂM HỌC 2023-2024

(Kèm theo Tờ trình số 2559 /TTr-UBND ngày 10 /6/2024 của UBND tỉnh)



TT		Tổng cộng	Mầm non	Tiểu học	THCS, GDTX cấp THCS	THPT, GDTX cấp THPT	
	Tổng số HS	207.272	56.796	75.913	52.670	21.893	
1	Đối tượng không phải nộp học phí	75.913		75.913			
2	Đối tượng nộp 100% học phí	Tổng	47.824	29.425	-	11.005	7.394
		Khu vực I	38.392	20.979		10.450	6.963
		Khu vực II	1.701	1.026		505	170
		Khu vực III	7.731	7.420		50	261
3	Đối tượng miễn học phí	Tổng	52.227	4.277	-	41.195	6.755
		Khu vực I	3.644	1.722		1.518	404
		Khu vực II	1.239	499		581	159
		Khu vực III	47.344	2.056		39.096	6.192
4	Đối tượng giảm 70% học phí	Tổng	30.148	22.669	-	1	7.478
		Khu vực I	1.163	744		-	419
		Khu vực II	20.303	20.149		1	153
		Khu vực III	8.682	1.776		-	6.906
5	Đối tượng giảm 50% học phí	Tổng	1160	425		469	266
		Khu vực I	953	369		385	199
		Khu vực II	170	46		84	40
		Khu vực III	37	10		-	27

SO SÁNH DỰ TOÁN THU VÀ DỰ TOÁN CẤP BÙ HỌC PHÍ
GIỮA MỨC THU THEO NGHỊ QUYẾT 06/2023/HĐND VÀ MỨC THU HỌC PHÍ NĂM HỌC 2021-2022
(Kèm theo Tờ trình số 2559 TTr-UBND ngày 10 /6/2024 của UBND tỉnh)

Đơn vị: Triệu đồng

Nội dung	Dự toán		Tổng cộng	Mầm non	Tiểu học	THCS, GDTX cấp THC S	THPT, GDTX cấp THPT
Thực hiện theo NQ 06/2023/HĐND	Mức thu học phí	KV I		0,050	0,050	0,050	0,050
		KV II		0,050	0,050	0,050	0,050
		KV III		0,050	0,050	0,050	0,050
	Dự toán thu	Tổng	25.852	16.397	-	5.058	4.397
		KV I	17.648	9.624		4.789	3.235
		KV II	3.545	3.192		246	106
		KV III	4.659	3.581		23	1.056
	Dự toán cấp bù học phí	Tổng	33.260	9.161	-	18.644	5.455
		KV I	2.221	1.092		770	359
		KV II	6.991	6.582		281	129
		KV III	24.048	1.487		17.593	4.968
	Thực hiện theo mức thu năm học 2021-2022	Mức thu học phí theo mức thu năm học 2021-2022 (triệu đồng/học sinh)	KV I		0,040		0,025
KV II				0,030		0,015	0,025
KV III				0,025		0,010	0,015
Dự toán thu học phí theo mức thu năm học 2021-2022		Tổng	16.512	11.405	-	2.473	2.634
		KV I	12.358	7.699		2.395	2.264
		KV II	2.042	1.915		74	53
		KV III	2.112	1.791		5	317

	Dự toán cấp bù học phí theo mức thu năm học 2021-2022	Tổng	11.360	5.566	-	3.988	1.806
		KV I	1.510	873,83		384,86	250,99
		KV II	4.098	3.949,10		84,20	64,37
		KV III	5.752	743,45		3.518,64	1.490,36
So sánh	Chênh lệch Dự toán thu học phí	Tổng	9.340	4.992	-	2.585	1.763
		KV I	5.290	1.925		2.395	970
		KV II	1.502	1.277		172	53
		KV III	2.548	1.791		18	739
	Chênh lệch dự toán cấp bù học phí	Tổng	21.900	3.595	-	14.656	3.649
		KV I	711	218		385	108
		KV II	2.894	2.633		196	64
		KV III	18.296	743		14.075	3.478