

UBND TỈNH ĐIỆN BIÊN
SỞ GIAO THÔNG VẬN TẢI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: /SGTVT-KT&QLGT
V/v báo cáo, trả lời chất vấn của Đại
biểu HĐND tỉnh tại Kỳ họp thứ 11
HĐND tỉnh khóa XV.

Điện Biên, ngày tháng 8 năm 2023

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20/11/2015;

Thực hiện Công văn số 136/HĐND-VP ngày 21/7/2023 của Thường trực HĐND tỉnh Điện Biên về việc gửi báo cáo trả lời chất vấn tại Kỳ họp thứ 11 HĐND tỉnh khóa XV. Căn cứ nội dung chất vấn của Đại biểu HĐND tỉnh tại kỳ họp và chức năng nhiệm vụ được giao; Sở Giao thông vận tải báo cáo, trả lời các nội dung được chất vấn cụ thể như sau:

1. Đối với nội dung chất vấn thứ nhất: *“Dự án Đường giao thông kết nối các khu vực kinh tế trọng điểm thuộc vùng kinh tế động lực dọc trục Quốc lộ 279 và Quốc lộ 12 tỉnh Điện Biên (gọi tắt là dự án Đường động lực) và Dự án Đường Thanh Minh - Đồi Độc Lập và khu dân cư (đường vành đai phía bắc), thành phố Điện Biên Phủ (gọi tắt là dự án Đường Thanh Minh - Đồi Độc Lập) chưa đáp ứng yêu cầu tiến độ được phê duyệt, có nguy cơ tồn đọng, giải ngân vốn đầu tư công năm 2023; các giải pháp cụ thể trong phối hợp với các cấp cơ quan có liên quan, tham mưu tháo gỡ những nút thắt, nhằm cải thiện, đẩy nhanh tiến độ”.*

Nội dung báo cáo, trả lời của Sở Giao thông vận tải:

1. Dự án Đường động lực đã được UBND tỉnh phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình tại Quyết định số 984/QĐ-UBND ngày 31/5/2021 với tổng mức đầu tư 1.300 tỷ đồng, thời gian thực hiện năm 2021-2024. Dự án Đường Thanh Minh - Đồi Độc Lập được thực hiện theo phương thức đối tác công tư (loại Hợp đồng xây dựng - chuyển giao BT) tại Quyết định số 741/QĐ-UBND ngày 31/8/2018 của UBND tỉnh với tổng mức đầu tư là 285,826 tỷ đồng, thời gian thực hiện từ năm 2018-2023. Các dự án trên được UBND tỉnh giao Ban QLDA các công trình giao thông tỉnh làm Chủ đầu tư theo quy định pháp luật về đầu tư công (dự án Đường động lực) và là Cơ quan quản lý hợp đồng BT (dự án Đường Thanh Minh - Đồi Độc Lập) theo Nghị định số 63/2018/NĐ-CP ngày 04/5/2018

của Chính phủ và các quy định pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư PPP. Theo báo cáo của Ban QLDA các công trình giao thông tỉnh, tình hình kết quả triển khai thực hiện các dự án trên đến thời điểm hiện nay như sau:

Ngay từ khi triển khai dự án, Chủ đầu tư đã tích cực, chủ động phối hợp với UBND thành phố Điện Biên Phủ và UBND huyện Điện Biên để thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng. Đồng thời đã cùng với các nhà thầu, nhà đầu tư xây dựng kế hoạch chi tiết, áp dụng nhiều biện pháp nhằm đẩy nhanh tiến độ thi công xây dựng các dự án khi đảm bảo các điều kiện về mặt bằng¹. Tuy nhiên, tiến độ chung của cả 02 dự án này còn rất chậm so với tiến độ yêu cầu²; Nguyên nhân chủ yếu là do:

(1) Khó khăn, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng để thực hiện dự án (đặc biệt là công tác xác định nguồn gốc, hiện trạng sử dụng đất để thực hiện bồi thường; việc áp dụng cơ chế chính sách cho một số trường hợp cá biệt, việc đảm bảo nhân lực trực tiếp làm công tác giải phóng mặt bằng của các địa phương và xử lý bổ xung quỹ đất TĐC tăng thêm cho dự án BT...).

Theo báo cáo của chủ đầu tư, các nội dung khó khăn vướng mắc nói trên hiện đã được Tỉnh ủy, UBND tỉnh cho chủ trương xử lý, tháo gỡ³; hiện nay UBND thành phố Điện Biên Phủ, UBND huyện Điện Biên cùng Chủ đầu tư đã thống nhất kế hoạch triển khai thực hiện cho từng địa bàn và đang tập trung mọi nguồn lực để ưu tiên đẩy nhanh tiến độ công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng; dự kiến sẽ bàn giao phần lớn mặt bằng dự án trước thời điểm mùa khô (tháng 10 năm 2023) để đảm bảo tiến độ chung của dự án.

¹ Đối với những phạm vi đã được GPMB đều được thi công đảm bảo và vượt tiến độ dự án, cụ thể: (i) Dự án Đường động lực: Đã hoàn thành 03 công trình cầu trung vượt sông Nậm Rốm, vượt tiến độ 01 năm; đã cơ bản thi công xong toàn bộ nền đường, công trình thoát nước các tuyến đã có mặt bằng (gồm nhánh 3, nhánh 4, nhánh 5, tuyến chính từ Km15 - cuối tuyến) đảm bảo tiến độ yêu cầu. (ii) Dự án đường Thanh Minh – Đồi Độc Lập thi công xong 01km/4,3km trên toàn bộ phạm vi đã được GPMB. Bên cạnh đó nhà thầu đã sản xuất xong toàn bộ cấu kiện đúc sẵn (Bó vĩa, đế cống, ống cống, rãnh hộp, hào kỹ thuật...) để sau khi có mặt bằng sẽ triển khai thi công lắp đặt ngay đảm bảo kế hoạch, tiến độ dự án.

² Khối lượng xây dựng hoàn thành đến thời điểm hiện nay của Dự án đường động lực đạt giá trị khoảng 267,63/916,90 tỷ đồng, bằng 29% giá trị hợp đồng. Dự án đường Thanh Minh – Đồi Độc Lập đạt giá trị khoảng 30,99/186,64 tỷ đồng bằng 17% giá trị hợp đồng.

³ Thông báo số 103-TB/VPTU ngày 20/6/2023 của Văn phòng Tỉnh ủy Điện Biên về thông báo Kết luận của đồng chí Mùa A Sơn - Phó Bí thư Thường trực Tỉnh ủy tại buổi kiểm tra, đơn đốc tiến độ một số dự án ĐTXD kết cấu hạ tầng đô thị trọng điểm. Văn bản số 2705/UBND-KTN ngày 27/6/2023 của UBND tỉnh về việc xử lý các tồn tại, vướng mắc trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng các dự án trên địa bàn thành phố Điện Biên Phủ.

(2) Ngoài ra, đối với dự án đường Thanh Minh - Đồi Độc Lập hiện phát sinh các khó khăn vướng mắc trong cơ chế chính sách thực hiện⁴ (Văn bản số 4639/BKHĐT-QLĐT ngày 15/6/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tiến hành rà soát 143 dự án BT đang triển khai trên phạm vi toàn quốc và tổng hợp 03 nhóm khó khăn vướng mắc⁵ để báo cáo đề xuất Quốc hội, Chính phủ cho chủ trương, phương án xử lý. Qua rà soát, dự án đường Thanh Minh - Đồi Độc Lập là trường hợp tồn tại cả 03 nhóm khó khăn vướng mắc nói trên).

Những khó khăn, vướng mắc trong cơ chế, chính sách thực hiện dự án BT là tình trạng chung của cả nước và cần được cấp có thẩm quyền cho chủ trương, cơ chế để thực hiện. Quá trình thực hiện dự án đường Thanh Minh - Đồi Độc Lập, Chủ đầu tư cần phối hợp chặt chẽ cùng Sở Kế hoạch và Đầu tư, các cơ quan đơn vị liên quan căn cứ vào chủ trương của Quốc hội, của Chính phủ đối với dự án BT để tham mưu UBND tỉnh phương án xử lý tháo gỡ các khó khăn vướng mắc về thủ tục, trình tự thực hiện nhằm sớm hoàn thành đưa công trình vào khai thác sử dụng.

2. Một số nội dung giải pháp cụ thể cần quan tâm để đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án trong thời gian tới.

- Về công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng: Trên cơ sở cơ chế chính sách đã được tỉnh xử lý tháo gỡ; Chủ đầu tư cần xây dựng kế hoạch, tiến độ thực hiện chi tiết và tăng cường công tác phối hợp cùng với các địa phương thực hiện đồng bộ các giải pháp đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng (từ tuyên truyền vận động Nhân dân; tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư để chi trả tiền đền bù, bố trí tái định cư cho người bị ảnh hưởng; tổ chức thực hiện cưỡng chế thu hồi đất theo quy định pháp luật đối với các trường hợp không chấp hành...). Tổ chức họp, kiểm tra thường xuyên để nắm bắt, đánh giá tiến độ và kịp thời xử lý tháo gỡ các khó khăn vướng mắc phát sinh trong quá trình triển khai thực hiện... nhằm đảm bảo tiến độ hoàn thành cơ bản công tác giải phóng mặt bằng trước tháng 10 năm 2023 theo kế hoạch.

- Về công tác thi công xây dựng: Thời điểm hiện nay đang là mùa mưa lũ (dự kiến kết thúc trong tháng 9/2023) không thuận lợi cho công tác thi công xây dựng; vì vậy, Chủ đầu tư cần chỉ đạo yêu cầu các nhà thầu thực hiện tốt công tác chuẩn bị (đảm bảo đầy đủ về nguồn vật liệu, nhân lực, máy móc...) đảm bảo tính

⁴ Hiện nay các dự án thực hiện theo loại hợp đồng BT đã dừng thực hiện theo quy định Luật PPP năm 2020 và chỉ được thực hiện theo Quy định chuyển tiếp tại Điểm a, Khoản 5, Điều 101, Luật PPP là thực hiện theo quy định của pháp luật tại thời điểm cũ đã hết hiệu lực.

⁵ Bao gồm: (1) Nhóm các vướng mắc phát sinh từ quy định của Luật về thanh toán cho nhà đầu tư; (2) Nhóm các vướng mắc phát sinh do thiếu quy định để thực hiện ở cấp Nghị định hoặc quy định còn cách hiểu chưa thống nhất và (3) Nhóm các vướng mắc trong quá trình thực hiện hợp đồng.

sẵn sàng để triển khai thực hiện ngay sau khi có mặt bằng và điều kiện thời tiết thuận lợi; đồng thời chỉ đạo các đơn vị tư vấn và nhà thầu áp dụng các biện pháp tăng ca, tăng kíp để bù lại khoảng thời gian bị chậm trễ, đảm bảo tiến độ chung dự án.

- Về việc thực hiện đề xuất hỗ trợ bổ sung vốn để điều chỉnh quy mô đầu tư dự án đường Động lực theo Thông báo số 160/TB-VPCP ngày 28/4/2023 của Văn phòng Chính phủ⁶:

Ngày 07/6/2023, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 2324/UBND-TH đề xuất kiến nghị các Bộ, ngành bố trí kinh phí đầu tư cho dự án Đường động lực theo Thông báo kết luận của Thủ tướng Chính phủ; tuy nhiên đến nay nội dung này chưa được cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định hỗ trợ bổ sung vốn để thực hiện điều chỉnh dự án.

Trong điều kiện, bối cảnh khả năng cân đối bố trí vốn hỗ trợ cho dự án (vốn ngân sách trung ương từ nguồn tiết kiệm của các dự án do Bộ GTVT quản lý) còn nhiều khó khăn do Trung ương chưa thống nhất hỗ trợ. Do đó, trong thời gian tới Chủ đầu tư cần tiếp tục tham mưu UBND tỉnh kiến nghị các Bộ, ngành xem xét, cân đối, bố trí kinh phí hỗ trợ cho tỉnh theo Thông báo kết luận của Thủ tướng Chính phủ; đồng thời chủ động cùng đơn vị tư vấn nghiên cứu đề xuất phương án điều chỉnh quy mô đầu tư dự án để có thể trình cấp thẩm quyền thẩm định, phê duyệt điều chỉnh dự án khi có đủ điều kiện.

Với trách nhiệm quản lý nhà nước của ngành, Sở Giao thông vận tải luôn luôn phối hợp chặt chẽ cùng với Chủ đầu tư và các đơn vị liên quan để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện.

2. Đối với nội dung chất vấn thứ hai: *“Các giải pháp cụ thể để thực hiện các văn bản Kết luận của Tỉnh ủy, UBND tỉnh, tập trung phối hợp với chủ đầu tư, các nhà thầu đẩy nhanh tiến độ thi công xây dựng các dự án lớn về giao thông. Những giải pháp để Cảng hàng không Điện Biên đưa vào khai thác sử dụng trong năm 2023. Sở GTVT làm gì để hoàn thiện các bước chuẩn bị cho dự án cao tốc Sơn La - Điện Biên - Cửa khẩu Tây Trang giai đoạn 1”.*

⁶ Về bố trí 600 tỷ đồng thực hiện nâng cấp tuyến chính dự án Đường động lực theo đề nghị của tỉnh Điện Biên: Tại Thông báo số 160/TB-VPCP ngày 28/4/2023, Thủ tướng Chính phủ kết luận “Đồng ý chủ trương. Giao Bộ Giao thông vận tải rà soát, cân đối từ nguồn tiết kiệm của các dự án do Bộ quản lý để bố trí đủ kinh phí hỗ trợ Tỉnh thực hiện dự án này; phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính và các cơ quan liên quan trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định...”.

Nội dung báo cáo, trả lời của Sở Giao thông vận tải:

1. Các giải pháp cụ thể để thực hiện đẩy nhanh tiến độ thi công xây dựng các dự án lớn về giao thông theo các văn bản Kết luận của Tỉnh ủy, của UBND tỉnh.

Việc thực hiện đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng nói chung và kết cấu hạ tầng giao thông nói riêng được tuân theo quy trình triển khai dự án (đề xuất đầu tư, chuẩn bị đầu tư, quyết định đầu tư, tổ chức lựa chọn nhà thầu, đền bù giải phóng mặt bằng, thi công xây dựng, nghiệm thu thanh toán...) theo quy định pháp luật về đầu tư xây dựng và các quy định pháp luật khác có liên quan. Quá trình thực hiện, những yếu tố có vai trò then chốt ảnh hưởng trực tiếp đến tiến độ và hiệu quả đầu tư dự án là: vốn, chất lượng hồ sơ thiết kế, việc đảm bảo kịp thời mặt bằng thi công xây dựng và năng lực của các nhà thầu thi công...

Do đó, để đẩy nhanh tiến độ thi công xây dựng gắn với việc đẩy mạnh thực hiện giải ngân vốn đầu tư công (nhất là các dự án trọng điểm có tính chất kết nối, tác động liên vùng, thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội của địa phương) theo các văn bản Kết luận của Tỉnh ủy, UBND tỉnh cần thực hiện đồng bộ các giải pháp cụ thể sau:

- Tăng cường kỷ cương kỷ luật, xác định việc đẩy nhanh tiến độ các dự án và đẩy mạnh thực hiện giải ngân vốn đầu tư công là nhiệm vụ chính trị trọng tâm, quan trọng hàng đầu của các cấp, các ngành; gắn trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị chủ đầu tư và tập thể cá nhân liên quan với kết quả thực hiện thông qua việc đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ của cán bộ theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 1513/QĐ-TTg về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2023.

- Phân công, giao nhiệm vụ cụ thể cho lãnh đạo các địa phương, cơ quan đơn vị chủ đầu tư chịu trách nhiệm theo dõi chỉ đạo từng dự án trọng điểm; thường xuyên kiểm tra đôn đốc tiến độ, xử lý kịp thời những khó khăn vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện hoặc đề xuất kiến nghị phương án xử lý đối với các nội dung vượt thẩm quyền, nhất là về công tác giải phóng mặt bằng.

- Nâng cao chất lượng công tác lựa chọn đơn vị tư vấn, nhà thầu thi công để lựa chọn các nhà thầu có đủ năng lực, kinh nghiệm thực hiện. Kiên quyết xử lý theo quy định pháp luật đối với các nhà thầu không đáp ứng yêu cầu tiến độ.

- Các địa phương nơi có dự án cần huy động cả hệ thống chính trị cùng vào cuộc để xử lý tháo gỡ điểm nghẽn trong công tác bồi thường giải phóng mặt bằng các dự án; thực hiện tốt công tác dân vận để tạo sự đồng thuận, ủng hộ của nhân dân. Bố trí, lựa chọn cán bộ, công chức, viên chức ưu tú “dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm” làm công tác đền bù; kiên quyết thay thế, loại bỏ

các cá nhân yếu kém về năng lực, né tránh, trì trệ hoặc có biểu hiện tiêu cực trong công tác giải phóng mặt bằng..

- Thành lập Tổ công tác của tỉnh về kiểm tra tiến độ, đôn đốc giải ngân vốn đầu tư công để theo dõi, chỉ đạo, đôn đốc tiến độ thực hiện các dự án; kịp thời xử lý tháo gỡ, giải quyết các khó khăn vướng mắc của các địa phương, các chủ đầu tư trong quá trình triển khai thực hiện. Thực hiện thu hồi, điều chuyển kế hoạch vốn của các dự án có tỷ lệ giải ngân thấp sang các dự án thực hiện đảm bảo tiến độ, có khả năng giải ngân cao.

2. Những giải pháp để Cảng hàng không Điện Biên đưa vào khai thác sử dụng trong năm 2023.

- Dự án xây dựng mở rộng Cảng hàng không Điện Biên do Tổng Công ty Cảng hàng không Việt Nam (ACV) là Chủ đầu tư được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 470/QĐ-TTg ngày 27/3/2021⁷. Ngoài ra, Tổng Công ty quản lý bay Việt Nam (VATM) thực hiện đầu tư xây dựng mới 04 công trình quản lý điều hành bay để đảm bảo khai thác cho các phương tiện tàu bay A320, A321 trên đường cất hạ cánh mới⁸ theo quy hoạch.

Về phía địa phương, tỉnh Điện Biên có trách nhiệm tổ chức thực hiện công tác bồi thường giải phóng mặt bằng (diện tích thu hồi theo quy hoạch khoảng 169,12 ha) để thực hiện dự án⁹; đảm bảo nguồn cung cấp các loại vật liệu xây dựng thông thường, nơi tập kết vật liệu thải... đáp ứng tiến độ thi công xây dựng công trình.

⁷ Tổng mức đầu tư dự án mở rộng Cảng hàng không Điện Biên được phê duyệt là 1.547,5 tỷ đồng từ nguồn vốn chủ sở hữu của Tổng Công ty Cảng hàng không Việt Nam, thời gian thực hiện 34 tháng để đảm bảo khai thác máy bay A320, A321 và tương đương với công suất khai thác 0,5 triệu HK/năm theo Quy hoạch chi tiết Cảng hàng không Điện Biên được Bộ GTVT phê duyệt.

⁸ bao gồm: (1) Đài dẫn đường DVOR/DME; (2) Đài Kiểm soát không lưu mới; (3) Hệ thống quan trắc khí tượng tự động (AWOS); (4) Xây dựng cơ sở dữ liệu địa hình và chướng ngại vật điện tử (eTOD) và thiết kế phương thức bay, với tổng kinh phí đầu tư trên 300 tỷ đồng từ nguồn vốn chủ sở hữu của doanh nghiệp.

⁹ Theo Quyết định số 799/QĐ-UBND ngày 14/8/2020 của UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án Giải phóng mặt bằng, hỗ trợ tái định cư theo quy hoạch chi tiết để thực hiện dự án Nâng cấp, cải tạo Cảng hàng không Điện Biên; Nội dung, quy mô thực hiện bao gồm: Bồi thường, hỗ trợ đối với 1.215 hộ gia đình cá nhân và 22 tổ chức bị ảnh hưởng; Xây dựng các khu tái định cư để bố trí đất ở cho 969 trường hợp phải di chuyển chỗ ở; Xây dựng hoàn trả 04 công trình hạ tầng kỹ thuật bị ảnh hưởng (gồm: Đường tránh sân bay nối tổ 1, 2 và tổ 8 phường Thanh Trường; Đường tránh xã Thanh Luông và đường đi xã Thanh Hưng; Đường nội đồng và kênh tiêu thoát nước; Kè chống sạt lở khu vực xây dựng Đài dẫn đường DVOR/ DME), với tổng mức đầu tư 1.100 tỷ đồng bằng nguồn vốn ngân sách của địa phương.

- Để đảm bảo tiến độ hoàn thành dự án trong năm 2023¹⁰ phục vụ kịp thời cho Lễ kỷ niệm 70 năm chiến thắng Điện Biên Phủ; tỉnh Điện Biên đã thành lập Ban Chỉ đạo dự án (kèm theo Quy chế làm việc và phân công nhiệm vụ đối với các thành viên Ban Chỉ đạo) do đồng chí Bí thư Tỉnh uỷ trực tiếp làm Trưởng ban¹¹. Quá trình thực hiện đã tiếp tục kiện toàn bổ sung Ban chỉ đạo bằng việc mời lãnh đạo Bộ Giao thông vận tải, các Chủ đầu tư dự án tham gia vào Ban Chỉ đạo của tỉnh để lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện dự án¹². Hàng tuần, Tổ giúp việc Ban Chỉ đạo tổng hợp báo cáo, tham mưu UBND tỉnh và Ban Chỉ đạo nắm bắt, xử lý giải quyết tháo gỡ kịp thời những vấn đề khó khăn vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện. Trên cơ sở đó, xác định rõ trách nhiệm của các Chủ đầu tư trong việc đảm bảo tiến độ dự án do mình quản lý; trách nhiệm của các địa phương, các Sở ngành liên quan trong việc phối hợp đảm bảo các điều kiện thuận lợi nhất cho ACV, VATM và các nhà thầu thi công nhằm đảm bảo tiến độ chung của dự án. Tình hình, kết quả triển khai thực hiện dự án đến thời điểm hiện nay cụ thể như sau:

(i) Đối với các phần việc thuộc trách nhiệm của tỉnh: Đã thực hiện hoàn thành cơ bản việc giải phóng mặt bằng theo Quy hoạch chi tiết Cảng hàng không Điện Biên và bàn giao đất cho Chủ đầu tư để thực hiện dự án¹³. Đảm bảo các điều kiện cần thiết về nguồn cung cấp vật liệu xây dựng (đất đắp, cát, đá xây dựng các loại...) và bãi tập kết vật liệu thải đáp ứng tiến độ yêu cầu của dự án¹⁴. Đồng thời, hiện nay Ban Chỉ đạo và UBND tỉnh đang chỉ đạo quyết liệt UBND thành phố Điện Biên Phủ, UBND huyện Điện Biên đẩy nhanh tiến độ thực hiện

¹⁰ So với thời gian thực hiện dự án được duyệt tại Quyết định số 470/QĐ-TTg ngày 27/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ là 34 tháng (hoàn thành ngày 27/2/2024), tiến độ thực hiện vượt gần 02 tháng.

¹¹ Quyết định số 6970/QĐ-TU, ngày 18/8/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ Điện Biên.

¹² Quyết định số 650/QĐ-TU, ngày 10/5/2021; Quyết định số 1579/QĐ-TU, ngày 18/01/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ Điện Biên.

¹³ Hiện UBND thành phố Điện Biên Phủ đang tiếp tục triển khai thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng phạm vi được bổ xung theo Quyết định số 428/QĐ-BGTVT ngày 07/4/2023 của Bộ GTVT về điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chi tiết Cảng hàng không Điện Biên. Tổng diện tích thu hồi khoảng 550m² để thực hiện xây dựng đường vào Đài dẫn đường DVOR/DME và điều chỉnh Hệ thống đèn tiếp cận đường CHC đầu 35.

¹⁴ Thực hiện cấp mới giấy phép khai thác khoáng sản và cấp điều chỉnh nâng công suất khai thác theo quy định đối với 03 mỏ vật liệu đất đắp, 02 mỏ vật liệu cát xây dựng, 02 mỏ vật liệu đá xây dựng và 01 bãi tập kết vật liệu thải để phục vụ dự án mở rộng Cảng hàng không Điện Biên.

công tác giải phóng mặt bằng và thực hiện đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật hoàn trả¹⁵, để đảm bảo tiến độ hoàn thành trước ngày 31/12/2023.

(ii) Đối với các dự án/công trình do ACV và VATM làm chủ đầu tư: Các chủ đầu tư đã tiến hành lập, phê duyệt tiến độ thi công chi tiết đối với từng hạng mục công trình thuộc Dự án với tiến độ hoàn thành công trình trước 31/12/2023. Riêng đối với công trình Đài kiểm soát không lưu mới do VATM làm chủ đầu tư có tiến độ hoàn thành trước 30/4/2024 (do tính chất kỹ thuật phức tạp, thiết bị nhập khẩu). Tuy nhiên, để đảm bảo hoạt động của Cảng Hàng không Điện Biên sau khi mở cửa trở lại, Chủ đầu tư đã xây dựng phương án bổ sung trang thiết bị cho Đài kiểm soát không lưu cũ đáp ứng việc điều hành bay trong thời gian từ tháng 12/2023 - 04/2024 để khai thác hiệu quả nhất cho sân bay Điện Biên.

Theo báo cáo của Chủ đầu tư, tình hình kết quả thực hiện các gói thầu chính của các dự án/công trình do ACV và VATM làm chủ đầu tư đến nay cơ bản đáp ứng, đảm bảo theo tiến độ thi công chi tiết đã phê duyệt¹⁶. Hiện nay, do ảnh hưởng bởi điều kiện thời tiết là mùa mưa, các nhà thầu tranh thủ tập kết vật liệu và tổ chức thi công khi thời tiết thuận lợi để đảm bảo tiến độ yêu cầu.

- Với trách nhiệm vai trò là cơ quan đầu mối của tỉnh, trong thời gian tới Sở Giao thông vận tải cùng với Tổ giúp việc Ban chỉ đạo tiếp tục theo dõi chặt chẽ tình hình tiến độ triển khai thực hiện của các Chủ đầu tư dự án; trên cơ sở đó tham mưu cấp có thẩm quyền chỉ đạo, đôn đốc các cơ quan đơn vị đẩy nhanh tiến độ thực hiện các nhiệm vụ được phân công theo Quy chế làm việc của Ban Chỉ đạo để xử lý giải quyết dứt điểm các nội dung còn tồn tại (về giải phóng mặt bằng và xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật hoàn trả) thuộc trách nhiệm

¹⁵ Tình hình kết quả thực hiện 04 dự án hoàn trả hạ tầng kỹ thuật do UBND thành phố Điện Biên Phủ làm Chủ đầu tư đến nay: (i) Đường tránh sân bay nối tổ 1, 2 và tổ 8 phường Thanh Trường đạt khoảng 70% giá trị hợp đồng; (ii) Đường tránh xã Thanh Luông và đường đi xã Thanh Hưng đạt khoảng 55% giá trị hợp đồng; (iii) Đường nội đồng và kênh tiêu thoát nước: Do chưa có mặt bằng, hiện mới sản xuất cầu kiện đúc sẵn phục vụ dự án; (iv) Kè chống sạt lở khu vực xây dựng Đài dẫn đường DVOR/DME đạt khoảng 81,6% giá trị hợp đồng.

¹⁶ Tiến độ thực hiện các gói thầu chính do ACV làm chủ đầu tư: Gói thầu xây dựng hàng rào an ninh đã thi công đạt 73% tổng khối lượng hợp đồng; Gói thầu xây dựng đường cát hạ cánh, đường lăn, sân đỗ đã thi công đạt 26,43% khối lượng hợp đồng; Gói thầu xây dựng Nhà ga hành khách và các công trình phụ trợ đã thi công ước đạt 14,5% khối lượng hợp đồng.

Tình hình kết quả thực hiện các dự án do VATM làm chủ đầu tư: Hạng mục Đài kiểm soát không lưu đã thi công đạt 5% khối lượng; Hạng mục Đài dẫn đường DVOR/DME đã thi công đạt 90% khối lượng. Các hạng mục: Xây dựng Hệ thống quan trắc khí tượng tự động (AWOS); Xây dựng cơ sở dữ liệu địa hình và chương ngại vật điện tử (eTOD) và thiết kế phương thức bay đang triển khai thực hiện theo tiến độ hợp đồng.

của địa phương. Năm bắt, tham mưu báo cáo Ban Chỉ đạo, UBND tỉnh kịp thời xử lý tháo gỡ những vấn đề khó khăn vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện (đặc biệt là các nội dung liên quan đến công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng và việc đảm bảo nguồn cung cấp vật liệu cho dự án); đồng thời chỉ đạo yêu cầu các Chủ đầu tư, nhà thầu bổ xung tăng cường các nguồn lực cần thiết cho dự án và thực hiện các biện pháp thi công khoa học, tiến hành tăng ca, tăng kíp... để đảm bảo hoàn thành dự án trong năm 2023.

3. Về nội dung tham mưu cấp có thẩm quyền thực hiện các bước chuẩn bị cho dự án cao tốc Sơn La - Điện Biên - Cửa khẩu Tây Trang, giai đoạn 1.

Theo Quy hoạch mạng lưới đường bộ thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1454/QĐ-TTg ngày 01/9/2021; tuyến cao tốc Hà Nội - Hoà Bình - Sơn La - Điện Biên - Cửa khẩu Tây Trang (CT.03) được đầu tư xây dựng với quy mô 04-06 làn xe, chiều dài dự kiến khoảng 450 km. Trong đó, đoạn từ Sơn La - Điện Biên - Cửa khẩu Tây Trang có chiều dài khoảng 200 km, quy mô 04 làn xe; tiến trình thực hiện đầu tư được xác định sau năm 2030.

Tuy nhiên, để thực hiện đột phá chiến lược đưa Điện Biên trở thành tỉnh phát triển nhanh, bền vững và cùng với Cảng hàng không Điện Biên sau khi nâng cấp mở rộng sẽ phát huy hiệu quả, tạo sự kết nối liên vùng thuận lợi giữa tỉnh Điện Biên với các trung tâm kinh tế chính trị của cả nước; tỉnh Điện Biên đã báo cáo đề xuất Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ cho phép triển khai thực hiện Dự án đầu tư xây dựng đường cao tốc Sơn La - Điện Biên - Cửa khẩu Tây Trang, giai đoạn 1 (đoạn từ TP. Điện Biên Phủ - nút giao Km 15+800/QL.279) trước năm 2030. Tại Công văn số 538/TTg-CN ngày 23/6/2022, Thủ tướng Chính phủ đã đồng ý chấp thuận giao UBND tỉnh Điện Biên là cơ quan có thẩm quyền thực hiện Dự án theo phương thức đối tác công tư (PPP).

Trên cơ sở đó, Tỉnh uỷ Điện Biên đã tiến hành thành lập Ban Chỉ đạo đầu tư dự án do đồng chí Bí thư Tỉnh uỷ trực tiếp làm Trưởng ban chỉ đạo¹⁷; ban hành Quy chế làm việc và phân công nhiệm vụ đối với các thành viên của Ban Chỉ đạo¹⁸. UBND tỉnh Điện Biên đã ban hành Quyết định thành lập Hội đồng thẩm định cấp cơ sở để tổ chức thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi (NCKT) dự án¹⁹; đồng thời ban hành Thư ngỏ kêu gọi, mời các nhà đầu tư, doanh nghiệp có nhu cầu quan tâm, nghiên cứu thực hiện dự án²⁰. Trên cơ sở đề

¹⁷ Quyết định số 2130-QĐ/TU ngày 29/7/2022 của Tỉnh uỷ Điện Biên;

¹⁸ Quyết định số 01-QĐ/BCĐ ngày 29/7/2022 của Ban Chỉ đạo đầu tư xây dựng dự án;

¹⁹ Quyết định số 1835/QĐ-UBND ngày 30/9/2022 của UBND tỉnh Điện Biên;

²⁰ Thư ngỏ đề ngày 26/7/2022 của UBND tỉnh Điện Biên;

xuất của các nhà đầu tư quan tâm, ngày 05/8/2022, UBND tỉnh có Công văn số 2465/UBND-TH chấp thuận Liên danh Đèo Cả - Văn Phú - Phú Mỹ - Thành Lợi (do Tập đoàn Đèo Cả làm đại diện) là Nhà đầu tư lập Báo cáo NCTKT để trình cấp có thẩm quyền phê duyệt Chủ trương đầu tư dự án theo Luật đầu tư theo phương thức đối tác công tư (PPP).

Trong quá trình thực hiện lập Báo cáo NCTKT dự án, Sở Giao thông vận tải với vai trò là cơ quan đầu mối của tỉnh luôn phối hợp chặt chẽ, đồng hành, hỗ trợ Nhà đầu tư khảo sát hiện trường, nghiên cứu, thu thập tài liệu, thông tin phục vụ công tác lập Báo cáo NCTKT dự án. Đồng thời, phối hợp với các Sở, ngành địa phương tiến hành xây dựng, tham mưu UBND tỉnh đưa dự án vào Quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; thực hiện rà soát đảm bảo tính đồng bộ với các quy hoạch chuyên ngành có liên quan (Quy hoạch sử dụng đất, Quy hoạch lâm nghiệp, Quy hoạch xây dựng/đô thị các địa phương tuyến cao tốc đi qua...) và chuẩn bị các điều kiện cần thiết để tổ chức thực hiện dự án khi được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Ngày 09/11/2022, Liên danh nhà đầu tư Đèo Cả - Văn Phú - Phú Mỹ - Thành Lợi đã trình, đề xuất hồ sơ Báo cáo NCTKT dự án đầu tư xây dựng đường cao tốc Sơn La - Điện Biên - Cửa khẩu Tây Trang, giai đoạn 1 (đoạn TP. Điện Biên Phủ - nút giao Km 15+800/QL.279)²¹. Hội đồng thẩm định cấp cơ sở đã tổ chức thẩm định và có Báo cáo số 27/BC-HĐTĐCS ngày 06/01/2023 tổng hợp những khó khăn, vướng mắc, tồn tại trong quá trình thẩm định Báo cáo NCTKT dự án. Trong đó, khó khăn vướng mắc lớn nhất đối với việc triển khai thực hiện dự án là phương án cân đối “Phần vốn nhà nước tham gia thực hiện dự án” do tỉnh Điện Biên phải đảm bảo với kinh phí là 4.620 tỷ đồng (khoảng 50% tổng vốn đầu tư dự án); Hội đồng thẩm định đánh giá trong thời điểm hiện nay việc địa phương tiến hành huy động, bố trí nguồn lực kinh phí 4.620 tỷ đồng để thực hiện dự án là rất khó khăn và khó khả thi²².

Để đảm bảo phần vốn đầu tư công của Nhà nước tham gia thực hiện dự án; Sở Giao thông vận tải đã phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND tỉnh ban hành Tờ trình số 387/TTr-UBND ngày 10/02/2023 báo cáo Thủ tướng

²¹ Văn bản số 28/2022/LD-DCG ngày 09/11/2022 của Liên danh nhà đầu tư.

²² Nguyên nhân của việc dẫn tới những khó khăn, vướng mắc trong việc bố trí phần vốn đầu tư công tham gia vào dự án như đã nói trên là do: Theo Kế hoạch thực hiện các dự án đầu tư phát triển đô thị tạo nguồn thu từ đất do cấp tỉnh thực hiện có giá trị khoảng 7.035 tỷ đồng. Song trong bối cảnh, tình hình kinh tế, thị trường BĐS hiện nay và khả năng triển khai thực tế của các dự án đấu giá đất, đấu thầu lựa chọn Nhà đầu tư dự án phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh; việc huy động để đảm bảo được 4.620 tỷ đồng từ nguồn thu đấu giá đất là rất khó khăn và khó khả thi.

Chính phủ và các Bộ, ngành xem xét hỗ trợ phần vốn Nhà nước tham gia thực hiện dự án (4.620 tỷ đồng) bằng vốn Ngân sách trung ương (từ nguồn tăng thu ngân sách trung ương). Tại Thông báo số 160/TB-VPCP ngày 28/4/2023 của Văn phòng Chính phủ; Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các Bộ Tài chính, Giao thông vận tải, UBND tỉnh Điện Biên và các cơ quan liên quan tổng hợp, đề xuất cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định việc bố trí vốn từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 để thực hiện Dự án khi có chủ trương sử dụng nguồn vốn này.

Trên cơ sở Thông báo số 160/TB-VPCP ngày 28/4/2023 nói trên, Sở Giao thông vận tải đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Công văn số 2324/UBND-TH ngày 07/6/2023 kiến nghị các Bộ, ngành bố trí kinh phí đầu tư cho Dự án theo thông báo kết luận của Thủ tướng Chính phủ. Tuy nhiên, đến nay chưa được cấp có thẩm quyền quyết định bố trí vốn để thực hiện Dự án.

Trong điều kiện, bối cảnh khả năng cân đối, bố trí vốn nhà nước (nguồn ngân sách địa phương) tham gia vào dự án trong giai đoạn 2023-2025, hết sức khó khăn (do Trung ương chưa thống nhất hỗ trợ). Do đó, để có đủ điều kiện để trình cấp có thẩm quyền phê duyệt chấp thuận Chủ trương đầu tư dự án theo quy định pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Sở Giao thông vận tải sẽ phối hợp cùng Sở Kế hoạch và Đầu tư và các cơ quan đơn vị liên quan tham mưu UBND tỉnh tiếp tục báo cáo, phối hợp chặt chẽ với các cơ quan tham mưu của Bộ ngành Trung ương trong việc bố trí vốn Nhà nước để thực hiện dự án. Đồng thời, Sở Giao thông vận tải sẽ tiếp tục cùng với các thành viên của Hội đồng thẩm định cấp cơ sở phối hợp cùng Nhà đầu tư rà soát, chỉnh sửa hoàn thiện các nội dung còn tồn tại trong hồ sơ Báo cáo NCTKT dự án đã được Hội đồng thẩm định nêu tại Báo cáo số 27/BC-HĐTĐCS ngày 06/01/2023 để có thể trình phê duyệt chấp thuận Chủ trương đầu tư dự án khi có đủ điều kiện.

Trong trường hợp được cấp có thẩm quyền chấp thuận hỗ trợ đủ phần vốn Nhà nước tham gia thực hiện dự án (bằng nguồn vốn Ngân sách trung ương trong giai đoạn 2021-2025) theo như nội dung đề xuất của tỉnh Điện Biên; Hội đồng thẩm định cấp cơ sở sẽ trình cấp có thẩm quyền xem xét phê duyệt Chủ trương đầu tư dự án theo quy định hiện hành. Trên cơ sở đó, Sở Giao thông vận tải cùng các cơ quan đơn vị liên quan tiếp tục phối hợp với Nhà đầu tư hoàn tất các thủ tục, trình tự theo quy định pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư và quy định pháp luật khác có liên quan để sớm thực hiện khởi công dự án, phần đầu hoàn thành trước năm 2028.

Trên đây là nội dung báo cáo, trả lời chất vấn tại Kỳ họp thứ 11 HĐND tỉnh khóa XV của Sở Giao thông vận tải; kính gửi Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và các Đại biểu HĐND tỉnh để nắm, theo dõi giám sát theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (để b/c);
- Tổ đại biểu HĐND huyện Mường Ảng (để b/c);
- Đại biểu Lưu Trọng Lư;
- Ban QLDA CCT giao thông tỉnh (để p/h);
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu VT, KT&QLGT_(TTT).

GIÁM ĐỐC

Trần Thanh Kiên