

Số: /BC-BPC

Điện Biên, ngày tháng 12 năm 2023

## **BÁO CÁO**

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định về chức danh, việc kiêm nhiệm chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố và mức phụ cấp kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên.**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20/11/2015; Quy chế làm việc của HĐND tỉnh khoá XV, nhiệm kỳ 2021- 2026;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ngày 01 tháng 12 năm 2023, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định về chức danh, việc kiêm nhiệm chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố và mức phụ cấp kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên, trên cơ sở Tờ trình số 5363/TTr-UBND ngày 20/11/2023 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia của các thành viên, Ban báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

### **1. Hồ sơ dự thảo nghị quyết**

- Tài liệu trong hồ sơ: bảo đảm theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020<sup>1</sup> ).

---

<sup>1</sup> Tờ trình số 5363/TTr- UBND ngày 20 tháng 11 năm 2023 của UBND tỉnh Điện Biên về dự thảo Nghị quyết Quy định Quy định về chức danh, việc kiêm nhiệm chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố và mức phụ cấp kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên; dự thảo Nghị quyết; Báo cáo số 1942/BC- STP ngày 12/11/2023 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết ; Báo cáo số 2687/BC-STP ngày 13/11/2023 của Sở Tư pháp báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo nghị quyết;

- Thời hạn gửi Hồ sơ: UBND tỉnh trình hồ sơ dự thảo nghị quyết gửi đến Ban thẩm tra đảm bảo theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## **2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước**

Trên cơ sở quy định Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019<sup>2</sup>, tại kỳ họp thứ 11 khoá XIV, Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên đã ban hành Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND ngày 26/8/2019 Quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; Mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; Mức bồi dưỡng người trực tiếp tham gia công việc của thôn, bản, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên (Nghị quyết số 14). Tuy nhiên, đến ngày 10/6/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 Quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố (Nghị định 33) có hiệu lực kể từ ngày 01/8/2023 và bãi bỏ các Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 về việc sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

Vì vậy, tại kỳ họp này, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định về chức danh, việc kiêm nhiệm chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố và mức phụ cấp kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên và thay thế Nghị quyết 14/2019/NQ-HĐND là cần thiết và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại điểm đ khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương<sup>3</sup>; khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; điểm a,b,c khoản 3 Điều 34<sup>4</sup>; khoản 5 Điều 34 Nghị định số 33<sup>5</sup>.

<sup>2</sup> Sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, bản, tổ dân phố.

<sup>3</sup> Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định số lượng và mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

<sup>4</sup> “ a) Chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; b)Việc kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố; c) Mức phụ cấp của từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố bảo đảm tương quan hợp lý với mức lương bậc 1 của công chức cấp xã có cùng trình độ đào tạo nhằm khuyến khích người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố học tập nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ; quy định cụ thể mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố và mức phụ cấp kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương”

<sup>5</sup> “ 3. Căn cứ vào quỹ phụ cấp được ngân sách Trung ương khoán cho mỗi cấp xã, mỗi thôn, tổ dân phố quy định tại các khoản 1, 2 Điều này; nguồn kinh phí ngân sách chi cho cải cách chính sách tiền lương của địa phương; các quy định của pháp luật có liên quan và đặc thù của từng cấp xã, từng thôn, tổ dân phố, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

### **3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

- UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định về chức danh, việc kiêm nhiệm chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố, mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã, mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố và mức phụ cấp kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên là phù hợp, đây là cơ sở pháp lý quan trọng để các cấp, các ngành cân đối, bố trí phân bổ, sử dụng ngân sách nhà nước để thực hiện sắp xếp đội ngũ người làm việc không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn và tổ dân phố góp phần nâng cao hiệu quả hiệu lực của chính quyền, các tổ chức đoàn thể các cấp cơ sở.

- Nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp và đúng với quy định của Luật Ngân sách Nhà nước; Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 Quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Các nội dung quy định trong dự thảo Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của pháp luật và phù hợp với khả năng cân đối, bố trí ngân sách của tỉnh.

- Việc ban hành Nghị quyết được Ban Thường vụ Tỉnh ủy đồng ý chủ trương tại Thông báo số 989-TB/TU ngày 30 tháng 11 năm 2023 về chủ trương để UBND tỉnh trình HĐND tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021-2026 một số nội dung tại kỳ họp thứ Mười ba.

### **4. Nội dung của dự thảo Nghị quyết**

- Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguồn kinh phí thực hiện như dự thảo Nghị quyết kèm theo tờ trình số 5363/TTr-UBND ngày 20/11/2023 của UBND tỉnh.

UBND tỉnh trình dự thảo nghị quyết quy định các nội dung trên căn cứ quy định của Nghị định 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ Quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, các quy định pháp luật khác có liên quan và điều kiện phát triển kinh tế- xã hội của tỉnh để xây dựng chính sách phù hợp, sát thực tiễn.

- Ban đề nghị chỉnh sửa :

+ Phần căn cứ pháp lý, đề nghị bổ sung căn cứ: Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

+ Tiêu đề Điều 2 đề nghị bổ sung: đối tượng áp dụng là “ **người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố**”. Cụ thể:

---

trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định cụ thể những nội dung sau: ....”; “5. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quy định cụ thể các nội dung tại điểm c khoản 3 Điều này không phải xin ý kiến các Bộ, cơ quan trung ương”

“**Điều 2.** Chức danh, việc kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; **người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố** và người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố.”

+ Điểm a khoản 3 Điều 3, đề nghị đưa sang Điều 2 vì Điều 2 đang dự thảo quy định chức danh và số lượng. Điều 2 sẽ có 3 khoản. Cụ thể:

“3. Số lượng, chức danh người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố.

Người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố được bố trí không quá 05 chức danh gồm: Phó Trưởng thôn hoặc Phó Tổ trưởng tổ dân phố; Bí thư Chi đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh; Chi hội trưởng Hội Phụ nữ; Chi hội trưởng Hội Nông dân; Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh.”.

+ Nội dung mức phụ cấp cho người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố tại điểm d, khoản 2, Điều 2 : đề nghị đưa sang Điều 3 của dự thảo nghị quyết.

+ Khoản 3 **Điều 3** đề nghị quy định như sau:

“ 3. Mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố.

a) Phó Trưởng thôn hoặc Phó Tổ trưởng tổ dân phố hưởng mức hỗ trợ bằng 0,3 lần mức lương cơ sở.

b) Các chức danh còn lại hưởng mức hỗ trợ bằng 0,2 lần mức lương cơ sở.”.

+ Tại điều 6, đề nghị bổ sung thêm “Thời điểm áp dụng” và viết lại như sau:

### “**Điều 6. Điều khoản thi hành**

#### **1. Thời điểm áp dụng: Từ ngày 01 tháng 01 năm 2024.**

2. Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND ngày 26 tháng 8 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, bản, tổ dân phố; Mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; Mức bồi dưỡng người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên **hết hiệu lực kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành**”.

Trên cơ sở giải trình của UBND tỉnh tại phiên họp thẩm tra của Ban ngày 01/12/2023, UBND tỉnh đã thống nhất, tiếp thu và chỉnh sửa dự thảo nghị quyết như nội dung thẩm tra của Ban, Ban Pháp chế nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết.

#### **5. Về thể thức của dự thảo nghị quyết**

Hình thức, kỹ thuật trình bày Dự thảo Nghị quyết bảo đảm theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính

phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật .

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định về chức danh, việc kiêm nhiệm chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố và mức phụ cấp kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh (B/c);
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh; Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND; TT-DN;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

**Lò Thị Bích**

