

Số: /BC-PC

Điện Biên, ngày tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Thực hiện sự phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười ba, HĐND tỉnh Khóa XV; Ban Pháp chế HĐND tỉnh chủ trì thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên, trên cơ sở Tờ trình số 5378/TTr-UBND ngày 20/11/2023 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra. Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo nghị quyết

- Tài liệu trong hồ sơ: bảo đảm theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020¹)

- Thời hạn gửi Hồ sơ: UBND tỉnh trình hồ sơ dự thảo nghị quyết gửi đến Ban thẩm tra đảm bảo theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước

Trên cơ sở quy định tại Thông tư số 14/2014/TTLT-BTC-BTP và Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP², kỳ họp thứ 16 khoá XIII, Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên đã ban hành Nghị quyết số 396/2015/NQ-HĐND ngày

¹ Tờ trình số 5378/TTr- UBND ngày 20 tháng 11 năm 2023 của UBND tỉnh Điện Biên về dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên; dự thảo Nghị quyết; Báo cáo số 1879/ BC- STP ngày 06/11/ 2023 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết ; Báo cáo số 1881/BC-STP ngày 06/11//2023 của Sở Tư pháp báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia đối với dự thảo nghị quyết;

² Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014 quy định việc lập, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở và Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 30/7/2014 quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện công tác hòa giải ở cơ sở

11/12/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân; công tác hoà giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên (*Nghị quyết số 396*). Tuy nhiên, ngày 18/8/2023 Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở (thay thế Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014 và Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 30/7/2014 của Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp).

Vì vậy, tại kỳ họp này, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên thay thế Nghị quyết số 396/2015/NQ-HĐND là cần thiết và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại Điều 19 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương; khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Điều 21 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 hướng dẫn chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước; điều 30 của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; khoản 1, 2 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC, ngày 18/8/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính³.

3. Sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

- Việc ban hành Nghị quyết bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên nhằm cụ thể hóa các quy định của Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18/8/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở; nhằm đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, cơ sở pháp lý quan trọng để các cấp, các ngành quản lý sử dụng ngân sách đáp ứng yêu cầu công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải trong tình hình mới là phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

- Việc ban hành Nghị quyết được Ban Thường vụ Tỉnh ủy đồng ý chủ trương tại Thông báo số 898 -TB/TU ngày 30 tháng 11 năm 2023 về chủ trương để UBND tỉnh trình HĐND tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021-2026 một số nội dung tại kỳ họp thứ Mười ba.

³ “1:Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định các mức chi cụ thể để thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương; 2: Căn cứ yêu cầu nhiệm vụ, tình hình thực tế ở địa phương và khả năng cân đối của ngân sách địa phương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định nội dung, mức chi khác thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở của địa phương, bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành”.

4. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

- Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguồn kinh phí thực hiện bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên tại dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 5378/TTr-UBND ngày 20/11/2023 của UBND tỉnh.

- Về mức chi: UBND tỉnh trình HĐND mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở theo đúng quy định tại Thông tư 56: Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi ở cấp tỉnh bằng 80% mức chi tại Thông tư 56/2023/TT-BTC; mức chi ở cấp huyện bằng 80% mức chi ở cấp tỉnh; mức chi ở cấp xã bằng 80% mức chi ở cấp huyện; có một số mức chi thấp hơn 80% để phù hợp với điều kiện ngân sách của tỉnh là phù hợp với khả năng ngân sách của từng cấp. Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở.

Ban đề nghị : Điều 5: bổ sung “ **Thời điểm áp dụng**” và sắp xếp lại thứ tự các khoản như sau: " **Điều 5: Điều khoản thi hành**

1. Thời điểm áp dụng: Từ 01 tháng 01 năm 2024.
2. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 396/2015/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định mức chi....
3. Trong quá trình thực hiện, nếu các văn bản quy phạm pháp luật được dẫn chiếu để áp dụng

Tại phiên họp thẩm tra của Ban Pháp chế , UBND tỉnh đã thống nhất và tiếp thu và chỉnh sửa dự thảo nghị quyết như nội dung thẩm tra của Ban, Ban Pháp chế nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết.

5. Về hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết

Dự thảo nghị quyết được xây dựng cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật ban hành Văn bản QPPL và các Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh; ĐB HĐND tỉnh
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND; TT-DN
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN

Lò Thị Bích

