

Số: /BC-SNN

Điện Biên, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện Nghị quyết số 99/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của HĐND tỉnh Thông qua dự án rà soát, điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Điện Biên đến năm 2025, định hướng đến năm 2030

Kính gửi:

- Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên;
- Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên.

Thực hiện Kế hoạch số 183/KH-HĐND ngày 07/10/2020 của HĐND tỉnh Điện Biên về tổ chức giải trình tại phiên họp Thường trực HĐND tỉnh; Công văn số 3027/UBND-TH của UBND tỉnh Điện Biên về việc thực hiện Kế hoạch giải trình tại phiên họp Thường trực HĐND tỉnh.

Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo đánh giá thực hiện quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Điện Biên đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 (những nội dung được giao thực hiện, tham mưu thực hiện và theo dõi thực hiện) như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Ban hành văn bản hướng dẫn, tham mưu chỉ đạo thực hiện

Để đảm bảo triển khai thực hiện Quyết định 1208/QĐ-UBND ngày 21/12/2018, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã:

(1) Tham mưu giúp UBND tỉnh ban hành

- Quyết định 1208/QĐ-UBND ngày 21/12/2018 của UBND tỉnh Điện Biên phê duyệt dự án rà soát, điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Điện Biên đến năm 2025, định hướng đến năm 2030;

- Công văn số 2944/UBND-KTN ngày 08/10/2019 của UBND tỉnh Điện Biên về việc thực hiện công bố quy hoạch 3 loại rừng trên địa bàn tỉnh;

- Công văn số 2312/UBND-KTN ngày 11/8/2020 của UBND tỉnh Điện Biên tăng cường quản lý quy hoạch 3 loại rừng trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

(2) Ban hành và chỉ đạo các Chi cục Kiểm lâm, Lâm nghiệp ban hành 32 văn bản chỉ đạo điều hành, hướng dẫn, cung cấp thông tin, giải đáp những kiến nghị về quy hoạch 3 loại rừng; ngoài ra đơn vị đã lồng ghép chỉ đạo việc triển khai thực hiện, giám sát thực hiện quy hoạch 3 loại rừng vào các văn bản chỉ đạo điều hành chung của đơn vị để cấp cơ sở thực hiện. Một số văn bản cụ thể như:

- Kế hoạch số 3317/KH-SNN ngày 24/12/2018 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổ chức Hội nghị công bố Quyết định phê duyệt dự án rà

soát, điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Điện Biên năm 2025, định hướng đến năm 2030;

- Công văn số 1193/SNN-KHTC ngày 19/6/2019 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc tổ chức công bố và bàn giao sản phẩm dự án rà soát, điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Điện Biên đến năm 2025, định hướng hướng đến năm 2030 trên địa bàn huyện Điện Biên;

- Công văn số 1579/SNN-CCKL ngày 07/8/2019 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc khẩn trương chỉ đạo công bố và tổ chức thực hiện quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Điện Biên;

- Công văn số 2006/SNN-CCLN ngày 03/10/2019 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo khẩn trương công bố quy hoạch 3 loại rừng đến thôn, bản, tổ dân phố;

- Công văn số 1613/SNN-CCKL ngày 18/8/2020 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Điện Biên về việc thực hiện quản lý quy hoạch 3 loại rừng.

2. Về kết quả công bố và bàn giao sản phẩm quy hoạch 3 loại rừng

2.1. Kết quả công bố và bàn giao sản phẩm tại cấp huyện

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã chủ trì phối hợp với UBND các huyện, thị xã, thành phố tổ chức công bố và bàn giao sản phẩm quy hoạch 3 loại rừng cho UBND cấp huyện. Kết quả:

a) Hội nghị công bố cấp huyện

Việc tổ chức 10/10 hội nghị công bố tại cấp huyện đã hoàn thành vào ngày 28/12/2018. Thành phần tham dự hội nghị công bố bao gồm: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (chủ trì); Đại diện lãnh đạo UBND, HĐND, UBNDTTQ các huyện, thị xã, thành phố; Đại diện lãnh đạo các phòng, đơn vị cấp huyện (Nông nghiệp và Phát triển nông thôn/Kinh tế, Tài nguyên và Môi trường, Kinh tế hạ tầng, Kế hoạch tài chính, Hạt Kiểm lâm...); Đại diện UBND các xã, phường, thị trấn; Đại diện các chủ rừng là tổ chức trên địa bàn. Kết quả tổ chức hội nghị đã được lập thành biên bản có xác nhận của các thành phần tham dự để làm cơ sở nâng cao trách nhiệm thực hiện quy hoạch 3 loại rừng đã được UBND tỉnh phê duyệt.

b) Bàn giao sản phẩm tại cấp huyện

Việc bàn giao sản phẩm tại cấp huyện đã được thực hiện thành 02 đợt; trong đó đợt 1 đã bàn giao đầy đủ các sản phẩm theo yêu cầu, đợt 2 bàn giao bổ sung 01 bộ sản phẩm theo đề nghị của UBND các huyện, thị xã, thành phố (việc bàn giao hoàn thành vào ngày 30/5/2019). Kết quả tại cấp huyện đã được bàn giao 02 bộ sản phẩm bao gồm bản giấy và file số ¹ (riêng đối với huyện Mường

¹ Thuyết minh dự án rà soát, điều chỉnh Quy hoạch 3 loại rừng; Báo cáo tóm tắt dự án rà soát, điều chỉnh Quy hoạch 3 loại rừng; Bản đồ hiện trạng quy hoạch 3 loại rừng cấp tỉnh năm 2017; Bản đồ quy hoạch 3 loại rừng cấp tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030; Bản đồ hiện trạng quy hoạch 3 loại rừng cấp huyện năm 2017; Bản đồ quy hoạch 3 loại rừng cấp huyện đến năm 2025, định hướng đến năm 2030; Bản đồ hiện trạng quy

Áng là 03 bộ). UBND huyện đã bàn giao 01 bộ sản phẩm cho cơ quan chuyên môn thuộc huyện quản lý trong đó:

- 6/10 cấp huyện giao cho Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn quản lý (Tuần Giáo, Mường Áng, Tủa Chùa, Mường Chà, Mường Nhé, Nậm Pồ);

- 01/10 cấp huyện giao cho Phòng Tài nguyên và Môi trường quản lý (Thành phố Điện Biên Phủ);

- 04/10 huyện giao cho Hạt Kiểm lâm quản lý (Mường Áng, Mường Lay, Điện Biên và Điện Biên Đông).

2.2. Kết quả công bố và bàn giao sản phẩm tại cấp xã

UBND tỉnh Điện Biên giao nhiệm vụ công bố và bàn giao sản phẩm tại cấp xã cho UBND cấp huyện. Để thực hiện trách nhiệm được giao, 10/10 huyện, thị xã, thành phố đã ban hành văn bản triển khai công bố và bàn giao sản phẩm tại cấp xã trong đó có 02 Công văn (Mường Chà, Điện Biên), 01 Thông báo (huyện Tủa Chùa) và 07 đơn vị cấp huyện còn lại ban hành Kế hoạch.

a) Hội nghị công bố cấp xã

- Việc công bố cấp xã đã được thực hiện và hoàn thành vào ngày 17/10/2019; Tổng số đơn vị cấp xã xã đã tổ chức công bố là 129/130 xã có rừng (tại thời điểm công bố chưa sáp nhập xã Thanh Minh và xã Tà Lèng). Trong đó các đơn vị cấp huyện hoàn đã sớm triển khai và hoàn thành việc công bố trong tháng 5/2019 là các huyện Mường Nhé, Điện Biên Đông và thị xã Mường Lay; đơn vị hoàn thành muộn nhất là huyện Điện Biên.

- Về thành phần tham dự hội nghị tại cấp xã:

- + Thành phần cấp huyện chủ trì tại các Hội nghị công bố tại cấp xã cũng có sự khác nhau, chủ yếu gồm các thành phần: Hạt Kiểm lâm, Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn/Kinh tế và phòng Tài Nguyên và Môi trường²; ngoài ra tại huyện Mường Nhé đã cử Lãnh đạo UBND huyện tham dự công bố tại một số xã có điểm nóng về tình trạng vi phạm pháp luật về lâm nghiệp;

- + Thành phần cấp xã dự hội nghị chủ yếu bao gồm: Đại diện Đảng ủy, HĐND, UBND, UBMTTQ và một số thành phần khác có liên quan thuộc cấp xã như: Địa chính, Tư pháp, Công an xã, Quân sự xã ... ; đại diện các thôn, bản, tổ dân phố và điểm dân cư tương tự (sau đây gọi tắt là thôn, bản).

hoạch 3 loại rừng cấp xã năm 2017; Bản đồ quy hoạch 3 loại rừng cấp xã đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.

² Tại các huyện Nậm Pồ, Mường Nhé, Điện Biên, Tuần Giáo, thành phố Điện Biên Phủ và thị xã Mường Lay có thành phần cấp huyện chủ trì đầy đủ nhất bao gồm: Hạt Kiểm lâm, Phòng Tài nguyên và Môi trường và Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn/Kinh tế. Tại các huyện Tủa Chùa, Mường Áng và Điện Biên Đông chỉ có thành viên là Hạt Kiểm lâm và Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Tại huyện Mường Chà chỉ có Hạt Kiểm lâm thực hiện chủ trì công bố (mặc dù văn bản chỉ đạo của huyện yêu cầu thành phần là Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn).

- Về biên bản Hội nghị: Hội nghị công bố tại cấp xã tại 9/10 đơn vị cấp huyện đã được lập thành Biên bản có xác nhận của các thành phần tham dự. Tại huyện Điện Biên Đông việc tổ chức hội nghị không lập biên bản theo yêu cầu.

- Tổng số người tham dự Hội nghị công bố cấp xã là 4.590 người (huyện Điện Biên Đông không lập biên bản Hội nghị nên không thống kê được số người tham dự). Các xã có số lượng người tham dự Hội nghị công bố đông nhất là Mường Nhé, Mường Toong (huyện Mường Nhé), Mường Tùng (huyện Mường Chà) với số lượng trên 70 người tham dự/hội nghị.

b) Bàn giao sản phẩm tại cấp xã

Kết thúc hội nghị công bố, đại diện thành phần chủ trì cấp huyện đã bàn giao sản phẩm bao gồm bản giấy và file số³ cho UBND cấp xã quản lý. Quá trình giao nhận đã được xác lập thành biên bản để nâng cao trách nhiệm quản lý đồng thời làm căn cứ triển khai thực hiện theo quy định. Ngoài ra, sau khi chia tách địa giới hành chính theo Nghị quyết số 815/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của UBTVQH, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã yêu cầu Hạt Kiểm lâm huyện Điện Biên bàn giao sản phẩm quy hoạch 3 loại rừng tại các xã sau chia tách về cơ quan chuyên môn thuộc thành phố Điện Biên Phủ để quản lý theo quy định.

2.3. Kết quả công bố tại cấp thôn, bản

Để công bố quy hoạch 3 loại rừng tại cấp thôn, bản, UBND cấp huyện đã chỉ đạo UBND cấp xã tổ chức thực hiện. Quá trình triển khai công bố yêu cầu công bố nội nghiệp và công bố ngoại nghiệp ngoài thực địa để người dân biết và thực hiện đồng thời phải được lập thành biên bản để làm cơ sở giám sát thực hiện quy hoạch, bảo đảm chấp hành pháp luật về lâm nghiệp.

Kết quả tổng số đơn vị cấp xã đã tổ chức công bố cấp thôn, bản là 129/129 đơn vị cấp xã có rừng và đất lâm nghiệp; trong đó có 118/129 đơn vị cấp xã xây dựng kế hoạch, phân công nhiệm vụ cho công chức kiểm lâm địa bàn và công chức địa chính để tổ chức công bố quy hoạch 3 loại rừng tại cấp thôn, bản. Đã thực hiện công bố nội nghiệp 2.361 lượt thôn, bản; đã thực hiện công bố ngoại nghiệp là 1.721 lượt thôn, bản. Cụ thể:

(1) Kết quả thực hiện năm 2019 (Chi tiết tại Phụ lục I)

a) Công bố nội nghiệp

Đã tổ chức tại 129/129 đơn vị cấp xã (tỷ lệ 100 %) với 1350/1353 thôn, bản (tỷ lệ 99,8%) có quy hoạch ba loại rừng trên địa bàn và số hộ gia đình tham gia là 68.085/96.484 hộ gia đình cần công bố (đạt tỷ lệ 70,57%)⁴. Kết quả tổ

³ Thuyết minh dự án rà soát, điều chỉnh Quy hoạch 3 loại rừng; Báo cáo tóm tắt dự án rà soát, điều chỉnh Quy hoạch 3 loại rừng; Bản đồ hiện trạng quy hoạch 3 loại rừng cấp xã năm 2017; Bản đồ quy hoạch 3 loại rừng cấp xã đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.

⁴ Theo số hộ tham dự: Các huyện có số hộ gia đình tham dự công bố nội nghiệp nhiều nhất là Tuần Giáo (12.551 hộ), Điện Biên (11.300 hộ), Điện Biên Đông (9.022 hộ). Theo tỷ lệ số hộ tham dự: Các huyện có tỷ lệ số hộ tham dự công bố nội nghiệp cao nhất là Điện Biên Phủ (81,19%), Mường Lay (78,74%), Nậm Pồ (77,97%),

chức công bố nội nghiệp đã được lập thành Biên bản có xác nhận của các thành phần dự họp. Số bản đã tổ chức công bố nhưng người dân không tham dự là 03 bản⁵ với lý do như sau:

+ **Bản Huồi Mỹ 2**, xã Huồi Mỹ, huyện Mường Chà và **Bản Huồi Lụ 2**, xã Pá Mỳ, huyện Mường Nhé: Đây là điểm nóng tình trạng vi phạm pháp luật về lâm nghiệp, người dân yêu cầu phải được phá rừng để làm nương, đã xuất hiện dấu hiệu chống người thi hành công vụ trong quá trình các cơ quan chức năng của tỉnh, huyện, xã kiểm tra, xác lập hồ sơ xử lý vi phạm về lâm nghiệp. Do vậy, mặc dù các cơ quan huyện và UBND xã đã tổ chức họp để công bố tại bản nhưng không nhận được sự tham gia của người dân, người dân không đến dự họp.

+ **Bản Cây Muồm**, xã Chung Chải, huyện Mường Nhé: Mặc dù các cơ quan huyện Mường Nhé và UBND xã Chung Chải đã tổ chức họp để công bố tại bản nhưng không nhận được sự tham gia của người dân, người dân không đến dự họp.

b) Công bố ngoại nghiệp ngoài thực địa

Các đơn vị cấp huyện đã tổ chức là 8/10 đơn vị tại 95/129 đơn vị cấp xã⁶ với 939/1353 thôn, bản có quy hoạch ba loại rừng trên địa bàn (tỷ lệ 69,40%) và số hộ gia đình tham gia là 24.571/96.484 hộ gia đình cần công bố (đạt 25,47%)⁷. Kết quả tổ chức công bố ngoại nghiệp đã được lập thành Biên bản có xác nhận của các thành phần dự họp.

(2) Kết quả công bố bổ sung và công bố lần 2 năm 2020 (Chi tiết tại Phụ lục II)

Trên cơ sở tình hình thực tế về quản lý quy hoạch 3 loại rừng, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tham mưu giúp UBND tỉnh Điện Biên ban hành Công văn số 2312/UBND-KTN ngày 11/8/2020 chỉ đạo tăng cường quản lý quy hoạch 3 loại rừng trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Theo đó đã chỉ đạo UBND các huyện, thị xã, thành phố rà soát việc công bố quy hoạch 3 loại rừng, đối với những thôn, bản chưa công bố ngoài thực địa phải công bố ngoài thực địa; đối với những thôn, bản quá trình công bố có tỷ lệ số người dân tham gia thấp phải công bố bổ sung hoặc công bố lần 2 theo tình hình quản lý ở địa phương (hoàn

Điện Biên (77,1%); huyện có tỷ lệ số hộ gia đình tham dự công bố nội nghiệp thấp nhất là Mường Nhé (51,16%) và Tủa Chùa (56,20%).

⁵ Tại các bản người dân không dự họp công bố, các thành phần tổ chức công bố đã được lập thành Biên bản để đảm bảo chấp hành pháp luật về lâm nghiệp trên địa bàn.

⁶ 34 đơn vị cấp xã chưa tổ chức công bố ngoại nghiệp: 19/19 cấp xã thuộc huyện Tuần Giáo; 14/14 cấp xã thuộc huyện Điện Biên Đông và Phường Mường Thanh thuộc TP Điện Biên Phủ không tổ chức do diện tích trong quy hoạch 3 loại rừng tại phường Mường Thanh đều nằm trong khu vực rừng di tích và đã có mốc do Ban quản lý di tích (thuộc Sở Văn hóa thể thao và du lịch) quản lý.

⁷ Các đơn vị có số người đại diện các hộ gia đình tham gia công bố ngoài thực địa nhiều nhất là huyện Điện Biên (6.572 người), Điện Biên Phủ (5.688 người); đơn vị có tỷ lệ số hộ tham dự công bố ngoại nghiệp lớn nhất là Điện Biên Phủ (81,19%) và thị xã Mường Lay (51,14%). Các đơn vị có tỷ lệ số hộ tham gia công bố ngoài thực địa thấp là Mường Ảng (5%), Mường Chà (22%), Nậm Pồ (28%)

thành trước ngày 31/10/2020). Kết quả đến thời điểm hiện tại đã có 10/10 đơn vị cấp huyện ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện với 1086 thôn, bản cần công bố bổ sung và công bố lần 2, cụ thể:

a) Công bố nội nghiệp

Tổng số thôn, bản đã thực hiện công bố nội nghiệp bổ sung và lần 2 là 1.011/1.086 thôn, bản (đạt tỷ lệ 93,10%) và số hộ gia đình tham gia là 50.346/73.184 (đạt tỷ lệ 68,79%).

b) Công bố ngoại nghiệp ngoài thực địa

Tổng số thôn, bản đã thực hiện công bố ngoại nghiệp bổ sung và lần 2 là 782/1.086 thôn, bản (đạt tỷ lệ 72,00%) và số hộ gia đình tham gia là 24.589/73.184 (đạt tỷ lệ 33,59%).

Các thôn bản còn lại các đơn vị đang khẩn trương tổ chức công bố bổ sung và công bố lần 2.

2. Phối hợp tham mưu thực hiện giao đất lâm nghiệp có rừng và chưa có rừng

Tại Quyết định 1208/QĐ-UBND ngày 21/12/2018, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn được UBND tỉnh Điện Biên giao nhiệm vụ phối hợp tham mưu thực hiện giao đất lâm nghiệp có rừng và chưa có rừng. Trong thời gian từ 01/01/2019 đến 30/9/2020, đơn vị đã phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu giúp UBND tỉnh:

- Xây dựng Kế hoạch, Báo cáo và tổ chức hội nghị sơ kết thực hiện việc giao đất, giao rừng và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp giai đoạn 2013-2015 trên địa bàn tỉnh Điện Biên (Kế hoạch số 1046/KH-UBND ngày 04/6/2019; Báo cáo số 279/BC-UBND ngày 20/9/2019);

- Xây dựng Kế hoạch rà soát, hoàn chỉnh việc giao đất, giao rừng, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp giai đoạn năm 2019-2023 trên địa bàn tỉnh Điện Biên (Kế hoạch số 2783/KH-UBND ngày 20/9/2019);

- Giao đất giao rừng cho: Ban quản lý rừng phòng hộ huyện Điện Biên (Quyết định số 1023/QĐ-UBND ngày 24/10/2019), Ban quản lý rừng Mường Phăng (Quyết định số 274/QĐ-UBND ngày 02/4/2019).

Ngoài ra, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã:

- Chỉ đạo Ban quản lý Khu bảo tồn thiên nhiên Mường Nhé thực hiện các trình tự thủ tục trình cấp có thẩm quyền giao diện tích rừng đặc dụng trên địa bàn huyện Mường Nhé thuộc Quyết định 1208/QĐ-UBND (phần chưa giao chưa cho thuê) cho Ban để quản lý bảo vệ theo đúng quy định hiện hành của pháp luật.

- Chỉ đạo Chi cục Kiểm lâm ban hành văn bản chỉ đạo các Hạt Kiểm lâm cấp huyện phối hợp với các cơ quan có liên quan tham mưu giúp UBND cấp huyện:

+ Xây dựng Kế hoạch, Phương án để triển khai thực hiện Kế hoạch số 2783/KH-UBND ngày 20/9/2019 của UBND tỉnh Điện Biên. Kết quả đến nay đã nhận được văn bản triển khai thực hiện của 8/10 cấp huyện: Mường Nhé, Điện Biên Đông, Mường Chà, Tủa Chùa, Nậm Pồ, Điện Biên, Mường Ảng, thị xã Mường Lay. Trong đó, huyện Mường Nhé, Điện Biên Đông, Mường Chà, Nậm Pồ, thị xã Mường Lay đã có văn bản xin ý kiến Phương án và dự toán rà soát, hoàn chỉnh việc giao đất, giao rừng, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp giai đoạn 2019-2023;

+ Giao đất, giao rừng, điều chỉnh quyết định giao đất giao rừng cho hộ gia đình cá nhân và cộng đồng dân cư trên địa bàn theo thẩm quyền (Sở Nông nghiệp đã nhận được các quyết định của các huyện Mường Nhé, Mường Chà, Nậm Pồ; giao trách nhiệm quản lý bảo vệ rừng chưa giao chưa cho thuê cho UBND cấp xã để UBND cấp xã hưởng tiền chi trả dịch vụ môi trường rừng (tại các huyện Mường Nhé, Tủa Chùa, Mường Chà và thị xã Mường Lay).

3. Xây dựng phương án chuyển đổi rừng và đất lâm nghiệp

Một trong những giải pháp tổ chức, quản lý quy hoạch tại Quyết định 1208/QĐ-UBND ngày 21/12/2018 là “xây dựng, trình phê duyệt Phương án chuyển đổi rừng và đất lâm nghiệp quy định tại Thông tư số 24/2009/TT-BNNPTNT ngày 05/5/2009 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn”. Tuy nhiên, Nghị định 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2019) đã bãi bỏ Thông tư số 24/2009/TT-BNNPTNT. Hiện nay, chưa có hướng dẫn cụ thể của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về nội dung này.

Do vậy, để đảm bảo thực hiện nhiệm vụ được giao, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đang đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sớm ban hành hướng dẫn xây dựng phương án chuyển đổi rừng và đất lâm nghiệp theo quy định của Luật Lâm nghiệp năm 2017 và Nghị định 156/2018/NĐ-CP. Trên cơ sở hướng dẫn của Bộ, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sẽ tham mưu UBND tỉnh Điện Biên chỉ đạo triển khai thực hiện.

4. Thực hiện nhiệm vụ theo dõi diễn biến rừng

Trên cơ sở quy định hiện hành của pháp luật về theo dõi diễn biến rừng và nhiệm vụ được UBND tỉnh giao tại Quyết định số 1208/QĐ-UBND ngày 21/12/2018, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã chỉ đạo Chi cục Kiểm lâm:

- Cập nhật số liệu quy hoạch 3 loại rừng theo Quyết định số 1208/QĐ-UBND vào phần mềm theo dõi diễn biến rừng FRMS. Kết quả đã cập nhật toàn bộ diện tích 347.276,52 ha có sự thay đổi về loại rừng, loại quy hoạch rừng và phần mềm theo quy định;

- Sử dụng công nghệ không gian địa lý trong theo dõi diễn biến rừng, phát hiện sớm mất rừng. Kết quả đã xác định 8.123 vị trí có thể biến động tăng rừng (diện tích 37.321 ha), 466 vị trí có thể có biến động mất rừng (diện tích 587 ha).

Kiểm chứng ngoài thực địa xác định diện tích tăng rừng 22.377,6 ha⁸ (tăng nhiều nhất là huyện Mường Nhé 8.161,0 ha, huyện Mường Chà 3.616,3 ha). Biến động giảm rừng 1.674,94 ha⁹.

Năm 2019, tổng diện tích có rừng toàn tỉnh là 403.135,64 ha, tỷ lệ che phủ rừng đạt 42,25% (tăng 2,5% so với năm 2018), vượt 0,25% so với chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIII đề ra. Dự ước đến hết 31/12/2020, tỷ lệ che phủ rừng tỉnh Điện Biên đạt 42,5%.

5. Kết quả theo dõi, tham mưu xử lý vướng mắc

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã chủ động hướng dẫn các đơn vị thực hiện công bố quy hoạch 3 loại rừng; hướng dẫn thực hiện chuyển mục đích sử dụng rừng (bao gồm cả diện tích rừng đã đưa ra ngoài quy hoạch 3 loại rừng)¹⁰. Quá trình thực hiện thường xuyên theo dõi, trao đổi định hướng cụ thể phương pháp thực hiện để cơ sở tổ chức thực hiện.

Sở và các đơn vị trực thuộc đã tiếp nhận, xử lý và phối hợp xử lý các kiến nghị, đề nghị hướng dẫn của các tổ chức, cá nhân có liên quan đến quy hoạch 3 loại rừng. Ngay sau khi tiếp nhận, đã chỉ đạo giải quyết theo đúng quy định hiện hành của pháp luật về lâm nghiệp như:

- Tham mưu trả lời kiến nghị của cử tri xã Phì Nhừ, huyện Điện Biên Đông về thiếu quỹ đất cho người dân sau rà soát, điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng;

- Phối hợp giải quyết kiến nghị của các hộ dân bản Hua Sa A, xã Tủa Tình, huyện Tuần Giáo về việc chuyển loại rừng từ sản xuất sang rừng phòng hộ;

- Các đơn kiến nghị của người dân tại TP Điện Biên Phủ, Mường Nhé, Mường Chà về kết quả rà soát, điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng;

- Các đề nghị của các cơ quan, tổ chức, chủ đầu tư trên địa bàn tỉnh Điện Biên về xác nhận tình trạng quy hoạch 3 loại rừng đối với diện tích thực hiện các chương trình, dự án có liên quan đến chuyển mục đích sử dụng rừng.

6. Kết quả kiểm tra, giám sát

Trong thời gian từ 01/01/2019 đến 30/9/2020, toàn tỉnh Điện Biên đã phát hiện và xử lý 186 vụ vi phạm pháp luật có liên quan đến quy hoạch 3 loại rừng bao gồm các hành vi: Phá rừng trái pháp luật (184 vụ) và Vi phạm các quy định về chuyển mục đích sử dụng rừng (03 vụ). Kết quả đã xử lý hình sự 16 vụ và xử

⁸ Nguyên nhân tăng rừng chủ yếu là do tái sinh tự nhiên phát triển thành rừng từ trạng thái DT2 (Đất trống có cây gỗ tái sinh).

⁹ Nguyên nhân giảm rừng chủ yếu do cháy rừng, phá rừng, khai thác rừng, chuyển mục đích sử dụng rừng và các nguyên nhân khác.

¹⁰ Tham mưu ban hành Công văn số 2946/UBND-KTN ngày 08/10/2019 của UBND tỉnh Điện Biên về việc thực hiện chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; Ban hành Hướng dẫn số 569/HD-SNN ngày 30/3/2020 hướng dẫn trình tự chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

lý hành chính 222 vụ (bao gồm cả số vụ phát hiện năm 2018 nhưng việc xử lý thực hiện năm 2019); số tiền thu nộp ngân sách nhà nước 4.097 triệu đồng.

II. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Đánh giá chung

Việc triển khai Nghị quyết số 99/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của HĐND tỉnh Thông qua dự án rà soát, điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Điện Biên đến năm 2025, định hướng đến năm 2030; Quyết định 1208/QĐ-UBND ngày 21/12/2018 của UBND tỉnh Điện Biên phê duyệt dự án rà soát, điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Điện Biên đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 đã được đã được ngành Nông nghiệp và PTNT chủ động tham mưu và phối hợp; UBND cấp huyện, cấp xã, cấp thôn, bản đã khẩn trương triển khai thực hiện, có nơi đạt kết quả tốt, điển hình là huyện Mường Nhé.

100% cấp xã đã thực hiện hoàn thành công bố quy hoạch; cơ bản ở cấp thôn, bản đã thực hiện công bố quy hoạch 3 loại rừng ở thực địa và lập thành biên bản để thống nhất tổ chức thực hiện.

Công tác phối hợp tham mưu thực hiện giao đất lâm nghiệp có rừng và chưa có rừng và thực hiện Kế hoạch rà soát, hoàn chỉnh việc giao đất, giao rừng, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp giai đoạn năm 2019-2023 trên địa bàn tỉnh Điện Biên đã được triển khai thực hiện.

Hoạt động theo dõi diễn biến tài nguyên rừng đã được thực hiện tốt trên cơ sở áp dụng mạnh khoa học công nghệ đã góp phần đánh giá kết quả thực hiện quy hoạch 3 loại rừng, kết quả thực hiện chỉ tiêu tỷ lệ che phủ rừng tại các cấp. Các biện pháp nghiệp vụ kiểm tra phát hiện xử lý các hành vi vi phạm quy hoạch 3 loại rừng đã được triển khai từ tỉnh đến cơ sở qua đó đã phát hiện, xử lý kịp thời các hành vi vi phạm thể hiện tính nghiêm minh của pháp luật.

2. Tồn tại, hạn chế

Thời gian thực hiện công bố quy hoạch 3 loại rừng còn kéo dài; việc công bố tại xã ở một số huyện chưa có sự tham gia của phòng chuyên môn và các tổ chức chính trị xã hội; tại một số xã mặc dù đã tổ chức họp công bố nhưng chưa lập biên bản công bố; số lượng người dân tham gia công bố tại thực địa còn thấp dẫn đến phải tham mưu chỉ đạo công bố bổ sung. Năm 2019, tại các huyện Tuần Giáo, Điện Biên Đông không tổ chức công bố quy hoạch 3 loại rừng ngoài thực địa.

Tình trạng vi phạm quy hoạch 3 loại rừng trên địa bàn vẫn còn xảy ra; đặc biệt tại các huyện Điện Biên Đông, Nậm Pồ, Thị xã Mường Lay đã có các tổ chức nhà nước vi phạm và bị phát hiện xử lý. Việc tham mưu xây dựng phương án chuyển đổi rừng và đất lâm nghiệp còn chậm.

3. Nguyên nhân

Một số ít chính quyền địa phương cấp xã chưa thực quan tâm đến ý nghĩa, tầm quan trọng của việc công bố quy hoạch 3 loại rừng, nhất là công bố tại cấp

thôn, bản dẫn đến hiệu quả công bố chưa cao (một số thôn, bản chưa thực hiện công bố được do người dân không tham gia và không muốn thực hiện).

Những thôn, bản không chấp nhận công bố quy hoạch 3 loại rừng, không nhận tiền Dịch vụ môi trường rừng với lý do để lấy đất làm nương tại các xã điểm nóng về tình hình quản lý, bảo vệ rừng tại huyện Mường Nhé (bản Huổi Lụ 2, xã Pá Mỳ và Bản Cây Muồm, xã Chung Chải), huyện Mường Chà (bản Huổi Mý 2, xã Huổi Mý).

Việc tổ chức thực hiện công bố quy hoạch 3 loại rừng cấp thôn, bản chủ yếu do kiểm lâm và có nơi có một số phòng chuyên môn của cấp huyện tham gia. Cấp huyện, xã chưa huy động sự tham gia của các tổ chức chính trị xã hội, tổ chức xã hội cùng vào cuộc để tạo sự đồng thuận và góp sức trong việc tuyên truyền, vận động người dân hiểu rõ về mục đích, ý nghĩa của quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Điện Biên.

Trình độ dân trí không đồng đều, đời sống kinh tế khó khăn, tập quán canh tác làm nương luân canh cần nhiều diện tích đất dẫn đến việc tại nhiều nơi có tổ chức nhưng người dân tham gia hoặc tham gia nhưng có ý kiến không nhất trí với kết quả rà soát, điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng với lý do để đất làm nương.

Quá trình triển khai công bố ngoài thực địa gặp nhiều khó khăn do chưa có mốc giới phân định các loại rừng, giữa diện tích được quy hoạch với diện tích ngoài quy hoạch để người dân nhận biết.

Cùng thời điểm khi Quyết định quy hoạch 3 loại rừng được UBND tỉnh phê duyệt là Luật Lâm nghiệp 2017 có hiệu lực thi hành và các văn bản hướng dẫn về lâm nghiệp đều có sự thay đổi. Một số văn bản bị bãi bỏ nhưng chưa có văn bản thay thế dẫn đến việc tổ chức thực hiện một số nhiệm vụ chưa kịp thời (Xây dựng phương án chuyển đổi rừng và đất lâm nghiệp).

Do tình hình dịch bệnh Covid 19 ở thời điểm đầu năm 2020 diễn ra phức tạp cần phải cách ly, giãn cách xã hội dẫn đến nhiều lao động của tỉnh Điện Biên đang lao động tại các tỉnh khác mất việc làm và đã trở lại địa phương; vì mưu sinh nên một số người thuộc đối tượng này đã thực hiện các hành vi phá rừng trong quy hoạch 3 loại rừng để làm nương.

Do yêu cầu về tiến độ thi công xây dựng công trình, một số chủ dự án mặc dù biết những đã bỏ qua hoặc không thực hiện đầy đủ các trình tự thủ tục chuyển mục đích sử dụng rừng dẫn đến vi phạm và bị xử lý.

4. Giải pháp

Để đảm bảo thực hiện tốt quy hoạch đã được phê duyệt, phấn đấu nâng tỷ lệ che phủ rừng lên 48% năm 2030, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề xuất những giải pháp như sau:

- Tiếp tục thực hiện các giải pháp, nhiệm vụ đã được UBND tỉnh giao tại Quyết định số 1208/QĐ-UBND, trong đó chú trọng việc nâng cao hiệu lực trong

tổ chức quản lý, giao đất giao rừng và ứng dụng khoa học công nghệ trong quản lý quy hoạch 3 loại rừng;

- Tăng cường tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về lâm nghiệp, tiếp tục tổ chức công bố quy hoạch 3 loại rừng (đặc biệt là công bố ngoại nghiệp ngoài thực địa) đến từng thôn, bản để người dân nắm được quy hoạch; hiểu ý nghĩa, tầm quan trọng của quy hoạch 3 loại rừng và thực hiện. Kết quả tổ chức tuyên truyền, công bố phải được lập thành biên bản có xác nhận của các thành phần tham dự để làm cơ sở giám sát, đảm bảo chấp hành pháp luật về lâm nghiệp trên địa bàn.

- Cần phải nâng cao hơn nữa trách nhiệm các cấp ủy đảng, chính quyền, các ngành từ tỉnh đến cơ sở; các cơ quan phải có sự thống nhất, đồng thuận cao trong quá trình thực hiện quy hoạch; phối hợp chặt chẽ trong giải quyết những vướng mắc, chông chéo pháp luật về quy hoạch 3 loại rừng để xử lý, kiến nghị xử lý đảm bảo theo quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương.

- Tăng cường chỉ đạo tổ chức kiểm tra, phát hiện kịp thời và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật về Lâm nghiệp đặc biệt là các hành vi phá rừng, hủy hoại tài nguyên rừng.

III. KIẾN NGHỊ

Từ những tồn tại nêu trên và mục đích của quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Điện Biên đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030, Sở Nông nghiệp và PTNT kiến nghị:

- Kính đề nghị HĐND, UBND tỉnh tiếp tục quan tâm, chỉ đạo, bố trí kinh phí thực hiện quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Điện Biên để tỉnh Điện Biên đạt chỉ tiêu về tỷ lệ che phủ rừng đến năm 2030 đạt 48% theo Quyết định số 555/QĐ-TTg ngày 16/5/2018 của Thủ tướng Chính phủ.

- Đề nghị các đại biểu HĐND tỉnh tiếp tục tuyên truyền về mục đích, ý nghĩa kết quả rà soát, điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Điện Biên đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 là kết quả của cả hệ thống chính trị tỉnh Điện Biên để phục vụ cho các định hướng lâu dài của tỉnh về lâm nghiệp. Quá trình xây dựng quy hoạch trên cơ sở các chỉ tiêu về diện tích các loại đất lâm nghiệp tại Nghị quyết số 78/NQ-CP ngày 18/6/2018 của Chính phủ; các tiêu chí quy hoạch của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; có tham vấn ý kiến của người dân và thống nhất với Ban Thường vụ, UBND các huyện thị xã, thành phố, các phòng ban chuyên môn, đơn vị có liên quan và UBND các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh. Kết quả sau khi thống nhất được đưa ra họp bàn tại Ban Thường vụ Tỉnh ủy và tổng hợp gửi Bộ Nông nghiệp và PTNT thẩm định trước khi trình HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 99/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 làm cơ sở để UBND tỉnh phê duyệt.

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo HĐND, UBND tỉnh đề
chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lđ Sở NN và PTNT;
- Lưu: VT, CCKL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Văn Thượng